

Czwartek 2 grudzień 2004

- uwzględniając art. 300 ust. 3 akapit pierwszy Traktatu WE, na mocy którego Rada skonsultowała się z Parlamentem (C6-0202/2004),
 - uwzględniając art. 51 oraz art. 83 ust. 7 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Gospodarczej i Monetarnej (A6-0042/2004),
1. zatwierdza zawarcie porozumienia;
 2. zobowiązuje swojego Przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji, jak również rządowi i parlamentom Państw Członkowskich oraz Księstwa Monako.

P6_TA(2004)0072**Bezpieczniejsze korzystanie z internetu i nowych technologii sieciowych ***I**

Rezolucja legislacyjna Parlamentu Europejskiego w sprawie projektu decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącej ustanowienia wieloletniego programu Wspólnoty na rzecz wspierania bezpieczniejszego korzystania z internetu i nowych technologii sieciowych (COM(2004)0091 — C5-0132/2004 — 2004/0023(COD))

(Procedura współdecyzji: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

- uwzględniając projekt Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2004)0091) ⁽¹⁾,
 - uwzględniając art. 251 ust. 2 oraz art. 153 ust. 2 Traktatu WE, zgodnie z którymi projekt został przedstawiony Parlamentowi przez Komisję (C5-0132/2004),
 - uwzględniając art. 51 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych oraz opinię Komisji Budżetowej (A6-0033/2004);
1. zatwierdza po poprawkach projekt Komisji;
 2. zwraca się do Komisji o ponowne przekazanie mu sprawy, jeśli uzna ona za stosowne wprowadzenie znaczących zmian do swojego projektu lub zastąpienie go innym tekstem;
 3. zobowiązuje swojego Przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji.

⁽¹⁾ Dotychczas nieopublikowany w Dzienniku Urzędowym.

P6_TC1-COD(2004)0023

Stanowisko Parlamentu Europejskiego przyjęte w pierwszym czytaniu w dniu 2 grudnia 2004 r. w celu przyjęcia decyzji nr .../2005/WE Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącej ustanowienia wieloletniego Programu Wspólnoty na rzecz wspierania bezpieczniejszego korzystania z internetu i nowych technologii sieciowych

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, a w szczególności jego art. 153 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji ⁽¹⁾,

⁽¹⁾ Dz.U. C

Czwartek 2 grudzień 2004

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego ⁽¹⁾,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów ⁽²⁾,

stanowiąc zgodnie z procedurą określoną w art. 251 Traktatu ⁽³⁾,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) We Wspólnocie, popularność Internetu i stosowanie nowych technologii takich jak telefony komórkowe nadal rośnie w znacznym tempie. Wraz z tą tendencją pojawiają się coraz to nowe zagrożenia, szczególnie dla dzieci, oraz stale obserwowane są nadużycia tych technologii. W celu zachęcenia do korzystania z możliwości jakie daje Internet i nowe technologie sieciowe, należy również podjąć środki mające na celu promowanie bezpieczniejszego korzystania z nich i ochronę użytkowników końcowych przed niechcianymi treściami.
- (2) „Plan działań eEuropa 2005” ⁽⁴⁾ stanowiący rozwinięcie strategii lizbońskiej, ma na celu stymulowanie rozwoju bezpiecznych usług, aplikacji i treści opartej na powszechnie dostępnej infrastrukturze szerokopasmowej. Jego cele obejmują bezpieczną infrastrukturę informacyjną, rozwój, analizę i rozpowszechnianie dobrych praktyk, ustalanie wzorców (benchmarking) i mechanizm koordynacji e-polityk.
- (3) Ramy prawne, które są określane na poziomie Wspólnoty, mające na celu sprostanie wyzwaniom jakie niosą z sobą treści cyfrowych w społeczeństwie informacyjnym obecnie obejmują zasady dotyczące usług online, szczególnie te dotyczące niechcianej, komercyjnej poczty elektronicznej, zawarte w *dyrektywie 2002/58/WE* ⁽⁵⁾, ważnych aspektów odpowiedzialności dostawców usług pośrednich, zawarte w *dyrektywie 2000/31/WE* ⁽⁶⁾, oraz zalecenia dla Państw Członkowskich, przemysłu i zainteresowanych stron oraz Komisji, jak również wytyczne zalecenia 98/560/WE ⁽⁷⁾.
- (4) Nadal będzie wymagane działanie zarówno w dziedzinie treści potencjalnie szkodliwych dla dzieci lub niechcianych przez użytkowników końcowych oraz w dziedzinie sprzecznych z prawem treści, w **szczególności** pornografii dziecięcej **oraz materiałów o treści rasistowskiej**.
- (5) Osiągnięcie międzynarodowego porozumienia w oparciu o **podstawowe**, prawnie wiążące zasady jest pożądane, lecz nie zostanie **łatwo** osiągnięte. **Nawet** jeżeli takie porozumienie zostanie osiągnięte, nie będzie ono wystarczające dla zapewnienia realizacji zasad lub ochrony zagrożonych osób.
- (6) Plan działań Bezpieczniejszy Internet ⁽⁸⁾ (1998-2004) zapewnił finansowanie wspólnotowe, które umożliwiło udaną realizację zróżnicowanych inicjatyw i utworzył europejską wartość dodaną. Dalsze finansowanie pomoże nowym inicjatywom czerpać z już osiągniętych wyników.

⁽¹⁾ Dz.U. C

⁽²⁾ Dz.U. C

⁽³⁾ Stanowisko Parlamentu Europejskiego z dnia 2 grudnia 2004 r.

⁽⁴⁾ COM(2002)0263.

⁽⁵⁾ Dyrektywa 2002/58/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 lipca 2002 r. dotycząca przetwarzania danych osobowych i ochrony prywatności w sektorze łączności elektronicznej (Dz.U. L 201 z 31.7.2002, str. 37).

⁽⁶⁾ Dyrektywa 2000/31/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 8 czerwca 2000 r. w sprawie niektórych aspektów prawnych usług społeczeństwa informacyjnego, w szczególności handlu elektronicznego w ramach rynku wewnętrznego (Dz.U. L 178 z 17.7.2000, str. 1).

⁽⁷⁾ Zalecenie Rady 98/560/WE z dnia 24 września 1998 r. w sprawie rozwoju konkurencyjności europejskiego przemysłu usług audiowizualnych i informacyjnych poprzez wspieranie ram krajowych mających na celu osiągnięcie porównywalnego i efektywnego poziomu ochrony nieletnich i godności ludzkiej (Dz.U. L 270 z 7.10.1998, str. 48).

⁽⁸⁾ Decyzja nr 276/1999/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 25 stycznia 1999 r. przyjmująca wieloletni plan działań Wspólnoty w zakresie promowania bezpieczniejszego korzystania z Internetu i nowych technologii sieciowych poprzez zwalczanie sprzecznych z prawem i szkodliwych treści głównie w obszarze ochrony dzieci i nieletnich (Dz.U. L 33 z 6.2.1999, str. 1). Decyzja ostatnio zmieniona **decyzją nr 787/2004/WE (Dz.U. L 138 z 30.4.2004, str. 12)**.

Czwartek 2 grudzień 2004

- (7) Nadal istnieje potrzeba podejmowania praktycznych środków, zachęcających do zgłaszania sprzecznych z prawem treści podmiotom upoważnionym do reagowania na nie, **oceniając wyniki stosowania technologii filtrujących i ustalania wzorców dla tych technologii**, rozpowszechniania najlepszych praktyk dotyczących kodeksów postępowania zawierających powszechnie przyjęte kanony zachowania oraz informowania i edukowania rodziców i dzieci w kwestii najlepszych sposobów korzystania w bezpieczny sposób z potencjału, jaki dają nowe media.
- (8) Zasadnicze znaczenie ma działanie na poziomie Państw Członkowskich, angażujące szerokie grono przedstawicieli władz krajowych, regionalnych i lokalnych, operatorów sieci, rodziców, nauczycieli i administratorów szkół. Wspólnota może stymulować najlepsze praktyki w Państwach Członkowskich poprzez rozprzestrzenianie informacji na terenie UE i na arenie międzynarodowej i zapewnienie wsparcia na poziomie europejskim dla ustalania wzorców, współpracy w ramach sieci i badań.
- (9) Współpraca międzynarodowa ma także zasadnicze znaczenie i może być stymulowana, koordynowana, przekazywana i wprowadzana za pomocą działań z wykorzystaniem struktur sieciowych Wspólnoty.
- (10) Środki, **do podejmowania których upoważniona jest Komisja w ramach przyznanых jej uprawnień wykonawczych na mocy niniejszej decyzji, to zasadniczo środki zarządzania związane z wprowadzaniem w życie programu przy znacznych nakładach budżetowych w rozumieniu art. 2 lit. a) decyzji Rady 1999/468/WE z dnia 28 czerwca 1999 r., określającej procedury wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanых Komisji⁽¹⁾. Należy zatem przyjąć te środki zgodnie z procedurą zarządzania, o której mowa w art. 4 tej decyzji.**
- (11) Komisja powinna zapewnić komplementarność i synergię z pokrewnymi inicjatywami i programami Wspólnoty, **biorąc pod uwagę, między innymi, działania prowadzone przez inne organy.**
- (12) Niniejsza **decyzja ustanawia, na cały czas trwania Programu, ramy finansowe, stanowiące bezpośredni punkt** odniesienia, w rozumieniu pkt 33 Porozumienia **Międzyinstytucjonalnego** z dnia 6 maja 1999 r., zawartego pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją, w sprawie dyscypliny budżetowej oraz poprawy procedury budżetowej⁽²⁾, **dla władzy budżetowej w okresie corocznej realizacji procedury budżetowej.**
- (13) Ponieważ Państwa Członkowskie nie mogą dostatecznie osiągnąć celów proponowanych działań z powodu ponadnarodowego charakteru danych zagadnień, dlatego też, ze względu na ich europejski zasięg oraz skutki działań cele te można lepiej osiągnąć na poziomie wspólnotowym, Wspólnota może przyjąć środki zgodnie z zasadą pomocniczości, jak określono w art. 5 Traktatu. Zgodnie z zasadą proporcjonalności, określoną w tym artykule, niniejsza decyzja nie wykracza poza to, co jest konieczne, aby osiągnąć te cele.
- (14) **Niniejsza decyzja nie narusza praw podstawowych i jest zgodna z zasadami ustanowionymi w Karcie Praw Podstawowych Unii Europejskiej, w szczególności art. 7 i 8 tej Karty,**

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Cel

Niniejsza decyzja ustanawia program Wspólnoty **na lata 2005-2008** mający na celu promowanie bezpieczniejszego korzystania z Internetu i nowych technologii sieciowych, szczególnie przez dzieci, oraz zwalczanie sprzecznych z prawem treści i treści niechcianych przez użytkowników końcowych.

Program nosi nazwę **Program** — „Bezpieczniejszy Internet Plus” (dalej zwany „**Programem**”).

W celu osiągnięcia pełnego ogólnego celu **Programu**, o którym mowa w ust. 1, należy uwzględnić następujące metody działania:

- a) zwalczanie sprzecznych z prawem treści
- b) blokowanie niechcianych i szkodliwych treści

⁽¹⁾ Dz.U. L 184 z 17.7.1999, str. 23.

⁽²⁾ Dz.U. C 172 z 18.6.1999, str. 1. Porozumienie zmienione decyzją 2003/429/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz.U. L 147 z 14.6.2003, str. 25).

Czwartek 2 grudzień 2004

- c) promowanie bezpieczniejszego otoczenia
- d) podnoszenie poziomu świadomości.

Działania, które zostaną zrealizowane zgodnie z tymi metodami działania są określone w załączniku I.

Program jest realizowany zgodnie z załącznikiem III.

Artykuł 2

Uczestnictwo

1. W Programie uczestniczą podmioty prawne ustanowione w Państwach Członkowskich.

Mogą w nim również uczestniczyć **osoby prawne ustanowione w** państwach kandydujących zgodnie z **istniejącymi** dwustronnymi porozumieniami **lub** porozumieniami, które zostaną zawarte z tymi państwami.

2. W Programie mogą uczestniczyć osoby prawne ustanowione w państwach EFTA będących Stronami Porozumienia EOG, zgodnie z postanowieniami tego Porozumienia ⁽¹⁾.

3. Jeżeli udział podmiotów prawnych ustanowionych w państwach trzecich oraz organizacji międzynarodowych skutecznie przyczyni się do realizacji **Programu**, mogą one w nim uczestniczyć bez finansowego wsparcia ze strony Wspólnoty. Decyzja zezwalająca na taki udział zostaje przyjęta zgodnie z procedurą określoną w art. 4 ust. 2.

Artykuł 3

Kompetencje Komisji

1. Komisja jest odpowiedzialna za realizację Programu.
2. Komisja sporządza program prac na podstawie niniejszej decyzji.
3. **Wdrażając Program, Komisja, w ścisłej współpracy z Państwami Członkowskimi, zapewni, aby był on ogólnie zgodny i uzupełniał inne odpowiednie polityki, programy i działania Wspólnoty, w szczególności w stosunku do wspólnotowych programów badawczych i rozwoju technologicznego oraz programów Dafne ⁽²⁾, eContent ⁽³⁾ i Modinis ⁽⁴⁾.**
4. Komisja stanowi zgodnie z procedurą określoną w art. 4 ust. 2, dla celów wymienionych poniżej:
 - a) przyjęcie i zmiana programu prac;
 - b) podział wydatków budżetowych;**
 - c) określenie kryteriów i treści wezwań do składania wniosków, zgodnie z celami ujętymi w art. 1;
 - d) ocena projektów wniesionych w wyniku zgłoszonych wniosków o fundusze wspólnotowe w których szacowany udział Wspólnoty jest równy lub przekracza 500 000 EUR;**

⁽¹⁾ Decyzja Komitetu Wspólnego EOG nr 58/2004 z dnia 23 kwietnia 2004 r. zmieniająca protokół 31 do Porozumienia EOG w sprawie współpracy w określonych dziedzinach poza czterema swobodami (Dz.U. L 277 z 26.8.2004, str. 29).

⁽²⁾ Decyzja nr 803/2004/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 kwietnia 2004 r. przyjmująca program działania Wspólnoty (2004-2008) w celu zapobiegania i zwalczania przemocy wobec dzieci, młodzieży i kobiet oraz w celu ochrony ofiar i grup ryzyka (program Dafne II) (Dz.U. L 143 z 30.4.2004, str. 1).

⁽³⁾ Decyzja 2001/48/WE Rady z dnia 22 grudnia 2000 r. przyjmująca wieloletni wspólnotowy program mający na celu stymulowanie rozwoju i wykorzystania europejskich zasobów cyfrowych w sieciach globalnych oraz promowania różnorodności językowej w społeczeństwie informacyjnym (Dz.U. L 14 z 18.1.2001, str. 32). Decyzja zmieniona decyzją nr .../.../WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia ... (Dz.U. L ...).

⁽⁴⁾ Decyzja nr 2256/2003/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 listopada 2003 r. przyjmująca wieloletni program (2003-2005) monitorowania planu działań eEuropa 2005, rozpowszechniania dobrych praktyk oraz poprawy bezpieczeństwa sieci i informacji, (Dz.U. L 336 z 23.12.2003, str. 1). Decyzja zmieniona decyzją nr 787/2004/WE.

Czwartek 2 grudzień 2004

- e) jakiegokolwiek odstępianie od zasad określonych w załączniku III;
 - f) **wdrażanie środków służących do oceny Programu.**
5. Komisja informuje **Komitet** o postępach w realizacji Programu.

Artykuł 4

Komitet

1. Komisję wspiera **Komitet**.
2. W przypadku gdy dokonywane jest odesłanie do niniejszego ustępu, stosuje się **art. 4 i 7** decyzji 1999/468/WE, mając na względzie jej art. 8.

Okres przewidziany w art. 4 ust. 3 decyzji 1999/468/WE wynosi trzy miesiące.

3. Komitet uchwała swój regulamin wewnętrzny.

Artykuł 5

Monitorowanie i ocena

1. W celu zapewnienia efektywnego wykorzystania pomocy wspólnotowej, Komisja gwarantuje, że działania podjęte w ramach niniejszej decyzji są oceniane przed ich podjęciem, w trakcie oraz po ich wykonaniu.
2. Komisja monitoruje realizację projektów w ramach **Programu**. Komisja ocenia sposób, w jaki **projekty zostały** zrealizowane oraz skutki, jakie wywarła **ich** realizacja z zamiarem oceny czy osiągnięto zamierzone cele.
3. Komisja **składa sprawozdania w sprawie** wdrażania metod działania określonych w art. 1 ust. 2, Parlamentowi Europejskiemu, Radzie, Europejskiemu Komitetowi Ekonomiczno-Społecznemu i Komitetowi Regionów, nie później niż **do połowy 2006 roku. W związku z powyższym, Komisja składa sprawozdania w sprawie zgodności ości z perspektywą finansową kwoty na lata 2007-2008. Tam, gdzie ma to zastosowanie, Komisja podejmuje niezbędne kroki w ramach procedur budżetowych na lata 2007-2008 w celu zapewnienia zgodności rocznych środków z perspektywą finansową.**

Komisja składa ostateczne sprawozdanie zawierające ocenę pod koniec Programu.

4. **Komisja przekazuje wyniki ocen ilościowych i jakościowych Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wraz z wszelkimi stosownymi projektami zmian niniejszej decyzji. Wyniki należy przekazać przed przedstawieniem projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej odpowiednio na lata 2007-2009.**

Artykuł 6

Przepisy finansowe

1. **Ramy finansowe na realizację działań wspólnotowych w ramach tej decyzji na okres od 1 stycznia 2005 r. do 31 grudnia 2008 r. zostaje niniejszym ustalone na 45 mln EUR, z czego 20,05 mln EUR przeznaczone jest na okres do 31 grudnia 2006 r.**

Kwota ustalona na okres rozpoczynający się po 31 grudnia 2006 r. zostaje uznana za potwierdzoną, jeśli na owym etapie jest ona zgodna z perspektywą finansową obowiązującą w okresie rozpoczynającym się w roku 2007 r.

Roczne środki **na okres od 2005 do 2008** zatwierdza władza budżetowa w ramach limitów **perspektywy finansowej**.

2. Wstępny podział wydatków przedstawiono w załączniku II.

Czwartek 2 grudzień 2004

Artykuł 7

Wejście w życie

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Sporządzono w,

W imieniu Parlamentu Europejskiego
W imieniu Rady

Przewodniczący
Przewodniczący

ZAŁĄCZNIK I

DZIAŁANIA

1. Działanie 1: Zwalczanie sprzecznych z prawem treści

Numery interwencyjne pozwalają użytkownikom na zgłaszanie sprzecznych z prawem treści. Następnie, zgłoszenia są przekazywane odpowiednim organom, które podejmują działanie (Dostawcy Usług Internetowych (DUI), policji lub odpowiedniemu numerowi interwencyjnemu). Cywilne numery interwencyjne, tam gdzie one istnieją, stanowią uzupełnienie dla numerów interwencyjnych organów ścigania. Ich rola jest różna od tej, odgrywanej przez organy ścigania, jako, że nie prowadzą one dochodzeń, nie aresztują sprawców, ani nie wnoszą przeciwko nim oskarżeń. **Mogą** jednak stanowić centra eksperckie udzielające wskazówek DUI na temat treści niezgodnych z prawem.

Istniejąca sieć numerów interwencyjnych stanowi unikalną formę organizacyjną, **która** nie mogłaby być ustanowiona bez finansowania ze strony UE. Jak zaznaczono w ocenie **Programu** za rok 2002, sieć ma międzynarodowy zasięg, a liczba jej użytkowników bardzo szybko rośnie. Aby numery interwencyjne mogły w pełni osiągnąć swój potencjał, niezbędne jest zapewnienie ogólnoeuropejskiego zasięgu i współpracy oraz zwiększenie efektywności poprzez wymianę informacji, najlepszych praktyk i doświadczeń. **Fundusze wspólnotowe powinny być również przeznaczone na rozpowszechnienie wśród obywateli informacji o numerach interwencyjnych tak, by stały się one bardziej skuteczne.**

Finansowanie zostanie udzielone **tym** numerom interwencyjnym, wybranym po ogłoszeniu zaproszenia do składania wniosków, które działają jako węzły sieci i **współpracują z innymi węzłami w ramach** europejskiej sieci numerów interwencyjnych.

Tam, gdzie to konieczne, należy wspierać telefoniczne linie pomocy, w których dzieci mogłyby zgłaszać zastrzeżenia co do sprzecznych z prawem i szkodliwych treści publikowanych w internecie.

W celu oceny skuteczności działania numerów interwencyjnych branych będzie pod uwagę kilka wskaźników. Należy gromadzić dane jakościowe i ilościowe dotyczące tworzenia i działania numerów interwencyjnych, liczby krajowych węzłów sieci, zasięgu geograficznego w Państwach Członkowskich, liczby złożonych sprawozdań, liczebności i doświadczenia personelu numerów interwencyjnych, sprawozdań przekazanych do dalszego prowadzenia działań przez władze publiczne i DUI oraz — w miarę możliwości — działań podjętych w wyniku informacji otrzymanych z numerów interwencyjnych, szczególnie liczby i rodzaju stron internetowych wycofanych przez dostawców usług internetowych. Dane te powinny być, w miarę możliwości, upubliczniane i przekazywane właściwym władzom.

W celu zapewnienia skuteczności Programu numery interwencyjne są niezbędne we **wszystkich** Państwach Członkowskich i państwach kandydujących, w których jeszcze nie istnieją. **Te nowe numery interwencyjne** muszą szybko i skutecznie zostać włączone do istniejącej europejskiej sieci numerów interwencyjnych. **Należy tworzyć zachęty w celu przyspieszenia procesu zakładania numerów interwencyjnych.** Należy wspierać kontakty pomiędzy tą siecią a numerami interwencyjnymi w państwach trzecich (szczególnie w innych krajach europejskich, gdzie sprzeczne z prawem treści są zamieszczane na serwerach i wytwarzane), co pozwoli na rozwój wspólnych metod podejścia oraz przekazywanie know-how i najlepszych praktyk. **Zgodnie z ustawodawstwem krajowym, oraz tam gdzie to jest stosowne**