

Czwartek 15 grudzień 2005

**Hongkong**

15. przypomina, że Ustawa Zasadnicza Hongkongu zawiera przepisy stanowiące o ostatecznym wyborze szefa rządu Hongkongu w głosowaniu powszechnym;

16. wzywa władze Hongkongu do:

- ustalenia harmonogramu wyborów powszechnych, który mogłyby przyjąć wszystkie demokratyczne partie oraz obywatele,
- zniesienia systemu mianowania w Radzie Okręgu,
- zastąpienia głosowania zbiorowego przez głosowanie indywidualne w okręgach funkcjonalnych Rady Ustawodawczej,
- rozszerzenia praw wyborczych Komitetu Wyborczego;

17. z niecierpliwością oczekuje wyboru szefa rządu i wszystkich członków Rady Ustawodawczej w ramach systemu wyborczego opartego na zasadach wielopartyjnej demokracji, odpowiedzialności rządu przed ciałem ustawodawczym oraz prawdziwie skutecznego kierowania, co przyniesie autentyczną korzyść wszystkim obywatelom Hongkongu;

\*  
\*   \*

18. zobowiązuje swojego Przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie, Komisji, Sekretarzowi Generalnemu ONZ, rządowi Chińskiej Republiki Ludowej i Stałemu Komitetowi Ogólnochińskiego Zgromadzenia Przedstawicieli Ludowych, szefowi rządu i Radzie Ustawodawczej Hongkongu, gubernatorowi prowincji Syczuan i Głównemu Oskarżycielowi Ludowej Prokuratury Prowincji Syczuan.

---

**P6\_TA(2005)0534****Prawa człowieka w Rosji****Rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie praw człowieka w Rosji i nowej legislacji dotyczącej organizacji pozarządowych**

*Parlament Europejski,*

- uwzględniając swoje poprzednie rezolucje w sprawie Rosji a zwłaszcza tę w sprawie stosunków UE-Rosja z dnia 26 maja 2005 r. <sup>(1)</sup>,
- uwzględniając cel UE i Rosji obejmujący wdrożenie czterech „map drogowych” na rzecz utworzenia czterech wspólnych przestrzeni uzgodnionych na szczycie UE-Rosja w dniu 10 maja 2005 r.,
- uwzględniając wynik szczytów UE-Rosja, a zwłaszcza decyzję podjętą na szczycie UE-Rosja w Hadze z dnia 25 listopada 2004 r., dotyczącą utrzymania regularnego dialogu w kwestiach praw człowieka,
- uwzględniając cele konsolidacji swobód politycznych i demokracji w Federacji Rosyjskiej, wyznaczone w porozumieniu o partnerstwie i współpracy między UE a Rosją <sup>(2)</sup>, które weszło w życie 1 grudnia 1997 r.,
- uwzględniając Europejską Konwencję Praw Człowieka i Podstawowych Wolności oraz jej protokoły,
- uwzględniając tymczasową opinię Rady Europy w sprawie poprawek do praw federalnych Federacji Rosyjskiej dotyczących organizacji non-profit i stowarzyszeń publicznych,

<sup>(1)</sup> Teksty przyjęte, P6\_TA(2005)0207.

<sup>(2)</sup> Dz.U. L 327 z 28.11.1997, str. 1.

**Czwartek 15 grudzień 2005**

- uwzględniając komentarze i propozycje Prezydenta Rosji Władimira Putina wysłane do przewodniczącego Dumy Borysa Gryżłowa w dniu 9 grudnia 2005 r.,
  - uwzględniając art. 115 ust. 5 Regulaminu,
- A. mając na uwadze, że niezależne organizacje pozarządowe i organizacje non-profit są kluczowym elementem rozwoju mocnego i właściwie funkcjonującego społeczeństwa obywatelskiego, mając na uwadze, że organizacje pozarządowe są obecnie licznie reprezentowane w Rosji, począwszy od organizacji charytatywnych działających na rzecz dzieci, poprzez stowarzyszenia sąsiedzkie, schroniska dla bezdomnych, a skończywszy na grupach konsumenckich,
- B. mając na uwadze, że swoboda stowarzyszania się jest podstawowym prawem człowieka i posiada ogromne znaczenie w demokratycznym społeczeństwie,
- C. mając na uwadze, że 23 listopada 2005 r. rosyjska Duma zatwierdziła przytłaczającą większością w pierwszym czytaniu projektu prawa zatytułowanego „O wprowadzaniu poprawek do niektórych aktów legislacyjnych Federacji Rosyjskiej” zmieniającego obecne przepisy w sprawie rejestracji organizacji pozarządowych, a zwłaszcza ustawy „O organizacjach społeczeństwa obywatelskiego”, „O organizacjach niehandlowych” oraz „O stałych jednostkach administracyjno-terytorialnych”, mając na uwadze, że drugie czytanie tej ustawy jest przewidziane na 16 grudnia 2005 r.,
- D. mając na uwadze, że rosyjski rzecznik praw człowieka Władimir Łukin powiedział, że ten projekt ustawy narusza postanowienia Konstytucji Rosyjskiej i prawa międzynarodowego, a Publiczna Izba Federacji Rosyjskiej, nowo utworzona władza odpowiedzialna za koordynację interesów między obywatelami, organizacjami pozarządowymi i władzami państwowymi, zwróciła się do Dumy o przełożenie głosowania nad przepisami do momentu, kiedy ich konsekwencje będą mogły zostać bardziej szczegółowo zbadane,
- E. mając na uwadze, że te poprawki, potencjalnie ograniczające wolność stowarzyszania się w Federacji Rosyjskiej wywołały głębokie społeczne zaniepokojenie zarówno w Rosji, jak i na arenie międzynarodowej,
- F. mając na uwadze, że na wniosek Federacji Rosyjskiej Rada Europy przygotowała opinię w sprawie zgodności projektu ustawy z Europejską Konwencją Praw Człowieka;
- G. mając na uwadze, że Terry Davis, sekretarz generalny Rady Europy w oświadczeniu wygłoszonym przy okazji przedstawiania tej opinii powiedział, iż „zapropozowane poprawki do przepisów Federacji Rosyjskiej regulujących wolność stowarzyszania się dążyły do osiągnięcia prawomocnych celów zwalczania terroryzmu i prania pieniędzy”, ale Radzie Europy wydawało się, że „niektóre aspekty tych poprawek, dotyczące wymogów administracyjnych i podatkowych w zakresie rejestracji organizacji pozarządowych i non-profit, udziału cudzoziemców i nieletnich oraz nadzoru władz nad działalnością organizacji pozarządowych i przyczynami ich rozwiązywania były zbyt restrykcyjne”,
- H. mając na uwadze doświadczenie Państw Członkowskich UE zezwalających na swobodne istnienie grup nieformalnych bez wymogu jakiegokolwiek rejestracji lub powiadomienia rządu, przyznających cudzoziemcom i osobom bez obywatelstwa legalnie przebywającym na ich terytorium wszelkie podstawowe prawa, na równi z prawami własnych obywateli w zakresie zakładania i przyłączania się do stowarzyszeń, a także zezwalających organizacjom zagranicznym na otwieranie biur przedstawicielskich i filii w celu prowadzenia przez nie działalności,
- I. mając na uwadze, że przez ostatnie lata stan demokracji w Rosji ulegał znacznemu dalszemu pogorszeniu, wyrażający się przejściem przez rząd kontroli nad wszystkimi głównymi stacjami telewizyjnymi i większością stacji radiowych, rozprzestrzenieniem się autocenzury w mediach drukowanych, zamykaniem niezależnych mediów, restrykcjami w prawie do organizowania publicznych demonstracji, pogorszeniem się klimatu dla działalności organizacji pozarządowych, z przypadkami nękania obrońców praw człowieka, zakazem bezpośredniego wyboru gubernatorów regionalnych, zwiększoną kontrolą polityczną sądownictwa, jak pokazała sprawa Jukosu oraz procesy przeciwko M. Chodorkowskiemu i W. Liebiediewowi,
1. podkreśla znaczenie organizacji pozarządowych dla stabilnego i demokratycznego społeczeństwa obywatelskiego, budowanego nie tylko na zasadach takich jak państwo prawa i swoboda wypowiedzi, ale również zdolność obywateli do swobodnego stowarzyszania się;

Czwartek 15 grudzień 2005

2. niemniej jednak wyraża swoje głębokie zaniepokojenie projektem ustawy o poprawkach do legislacji Federacji Rosyjskiej dotyczącej organizacji non-profit i stowarzyszeń publicznych oraz zwraca się o zapewnienie zgodności nowej legislacji z normami i standardami Rady Europy;
3. z zadowoleniem przyjmuje wniosek Federacji Rosyjskiej o zaopiniowanie proponowanych poprawek przez Radę Europy; w pełni popiera zalecenia Rady Europy wyrażone w jej tymczasowej opinii i wzywa Federację Rosyjską do pełnego uwzględnienia tych zaleceń;
4. odnotowuje najnowsze propozycje prezydenta Rosji Władimira Putina sugerujące, że projekt poprawek legislacyjnych powinien zostać znacząco przerebadowany;
5. wyraża nadzieję, że ustawodawca rosyjski
  - a) dostarczy jasnej definicji działalności politycznej nie do przyjęcia, które nie mogą być finansowane ze źródeł zagranicznych,
  - b) uchwali, że jedynie decyzja sądu a nie władzy nadzorującej jest podstawą do rozwiązania organizacji pozarządowej lub organizacji non-profit,
  - c) nie wprowadzi wymogu stałego pobytu dla cudzoziemców lub wymogu związanego z wiekiem,
  - d) zagwarantuje cudzoziemcom prawo zakładania organizacji pozarządowych w Rosji i uczestniczenia w ich pracach,
  - e) złagodzi proponowane uprawnienia w zakresie nadzoru sprawowanego przez władze nad organizacjami pozarządowymi, zwłaszcza w zakresie wymogów odpowiedzialności finansowej za środki pochodzące od zagranicznych sponsorów,
6. apeluje do rosyjskiej Dumy o poświęcenie niezbędnego czasu na zmianę poprawek w świetle zaleceń wyrażonych w przeglądzie prezydenckim, tymczasowej opinii Rady Europy oraz niniejszej rezolucji;
7. wzywa Dumę do rozpoczęcia szerokiej konsultacji ze wszystkimi demokratycznymi uczestnikami rosyjskiego społeczeństwa obywatelskiego w celu znalezienia sposobów na rzeczywiste zachęcanie, wspieranie i konsolidowanie zakładania organizacji pozarządowych;
8. wzywa przyszłe prezydencję austriacką i fińską do poruszenia kwestii poszanowania demokracji i praw człowieka na nadchodzących szczytach UE-Rosja, do nadania większej roli dialogowi UE-Rosja w dziedzinie praw człowieka oraz do większego zaangażowania Parlamentu Europejskiego w ten proces;
9. stoi w związku z tym na stanowisku, że mapa drogowa na rzecz utworzenia czterech wspólnych przestrzeni, powinna być połączona z konkretnym postępowaniem w dziedzinie demokracji i praw człowieka;
10. wzywa władze rosyjskie do zaprzestania mającego podłoże polityczne nękania organizacji pozarządowych, szczególnie tych pełniących rolę obserwatorów sytuacji w Czeczenii, takich jak Towarzystwo Przyjaźni Rosyjsko-Czeczeńskiej;
11. nalega na Federację Rosyjską, jako członka Rady Europy, aby przystąpiła do Europejskiej konwencji w sprawie uznania osobowości prawnej międzynarodowych organizacji pozarządowych (ETS 124);
12. wyraża swoje zaniepokojenie ogólnymi warunkami przetrzymywania więźniów oraz trudnościami w dostępie niektórych z nich do prawników; zwraca uwagę, że zgodnie z rosyjskim kodeksem karnym więźniowie powinni być przetrzymywani w pobliżu ich miejsca zamieszkania lub miejsca gdzie odbywa się proces;
13. wzywa Radę i Komisję do wzmocnienia wsparcia dla społeczeństwa obywatelskiego w Rosji i do zwiększenia środków przeznaczonych na propagowanie praw człowieka;
14. zobowiązuje swojego Przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie, Komisji, rządowi i parlamentom Państw Członkowskich, Sekretarzowi Generalnemu Rady Europy, Biuru Instytucji Demokratycznych i Praw Człowieka OBWE, Sekretarzowi Generalnemu ONZ, rosyjskiej Dumie oraz rządowi Federacji Rosyjskiej.