

Wtorek, 19 czerwca 2007 r.

57. wzywa Komisję do przedstawienia wytycznych i upowszechniania dobrej praktyki w zakresie przestrzegania zasad udzielania pomocy państwa w odniesieniu do wsparcia finansowego ze środków publicznych projektów dotyczących łączy szerokopasmowych;
58. wzywa Komisję do umożliwienia wykorzystania funduszy Wspólnoty również na cele modernizacji lub zastępowania takich sieci szerokopasmowych łączy, które nie oferują połączeń o wystarczająco funkcjonalnej pojemności;
59. wzywa Komisję do przedstawienia odpowiednich informacji i danych statystycznych oraz do oceny skutków dofinansowania strukturalnego i obszarów wiejskich w odniesieniu do zastosowania łączy szerokopasmowych we wspomaganych regionach, a także do wspierania wymiany najlepszych praktyk pomiędzy regionami UE;
60. zachęca Komisję do dokładnego zbadania, czy w pełni wprowadzono w życie ramy prawne oraz czy przepisy dotyczące pomocy państwa stosowane są w przypadku, gdy planuje się wykorzystanie środków funduszy strukturalnych i funduszy przeznaczonych na obszary wiejskie na inwestycje dotyczące łączy szerokopasmowych, oraz do zagwarantowania, aby fundusze wspólnotowe były wykorzystywane na rzecz poprawienia stopnia zasięgu TIK w Unii i aby nie faworyzowały konkretnych przedsięwzięć lub opcji technicznych, lecz wspierały jedynie najskuteczniejsze rozwiązania; zauważa ponadto, że taki sposób wykorzystania środków wspólnotowych należy dopuścić jedynie na obszarach o niedostatecznej infrastrukturze oraz w przypadkach, gdy brak jest jakichkolwiek innych źródeł inwestycji w infrastrukturę szerokopasmową; podkreśla także, że wszelkie decyzje muszą być przejrzyste i publikowane na krajowych i europejskich stronach internetowych związanych z organami ochrony konkurencji;
61. uważa, że interwencja publiczna w formie pożyczek i dotacji, często wprowadzana w życie w formie partnerstw publiczno-prywatnych, powinna dalej być rozwijana w obszarach o niedostatecznym poziomie usług;
62. raz jeszcze nalega na to, aby publiczne wsparcie infrastruktury łączy szerokopasmowych odpowiadało zasadzie „neutralności technicznej”, nie faworyzując z góry żadnych konkretnych technologii ani nie ograniczając wyboru danej technologii przez region, jednocześnie zapobiegając rozdrobnieniu infrastruktury technicznej, uwzględniając tendencje rozwojowe i przyszłe potrzeby użytkowników oraz wspierając budowę szerokopasmowych łączy o dużej pojemności;

*
* *

63. zobowiązuje swojego Przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie oraz Komisji.

P6_TA(2007)0262

Stosunki gospodarcze i handlowe UE z Rosją

Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie stosunków gospodarczych i handlowych UE z Rosją (2006/2237(INI))

Parlament Europejski,

- uwzględniając Umowę o partnerstwie i współpracy ustanawiającą partnerstwo między Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi a Federacją Rosyjską, która weszła w życie dnia 1 grudnia 1997 r. i wygasa w 2007 r. ⁽¹⁾,
- uwzględniając Protokół do Umowy o partnerstwie i współpracy ustanawiającej partnerstwo między Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Federacją Rosyjską, z drugiej strony, w celu uwzględnienia przystąpienia Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Słowenii oraz Republiki Słowackiej do Unii Europejskiej ⁽²⁾,

⁽¹⁾ Dz.U. L 327 z 28.11.1997, str. 1.

⁽²⁾ Dz.U. L 185 z 6.7.2006, str. 17.

Wtorek, 19 czerwca 2007 r.

- uwzględniając Protokół do Umowy o partnerstwie i współpracy ustanawiającej partnerstwo między Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Federacją Rosyjską, z drugiej strony, w celu uwzględnienia przystąpienia Republiki Bułgarii i Rumunii do Unii Europejskiej⁽¹⁾,
- uwzględniając wyznaczony we wspólnym oświadczeniu wydanym po szczycie, który odbył się dnia 31 maja 2003 r. w Sankt Petersburgu, cel UE i Rosji polegający na utworzeniu wspólnej przestrzeni gospodarczej, przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, przestrzeni współpracy w dziedzinie bezpieczeństwa zewnętrznego oraz przestrzeni badań naukowych i oświaty, w tym w aspekcie kulturalnym,
- uwzględniając wydaną następnie mapę drogową dla wspólnej przestrzeni gospodarczej, przyjętą podczas szczytu UE-Rosja, który odbył się w Moskwie w dniu 10 maja 2005 r.,
- uwzględniając podpisaną w dniu 21 maja 2004 r. umowę między UE a Rosją zamykającą dwustronne negocjacje w sprawie dostępu do rynku w ramach przystąpienia Federacji Rosyjskiej do Światowej Organizacji Handlu (WTO),
- uwzględniając komunikat Komisji do Rady Europejskiej i Parlamentu Europejskiego z dnia 10 stycznia 2007 r. zatytułowany „Europejska polityka energetyczna” (COM(2007)0001),
- uwzględniając wniosek dotyczący decyzji Rady i przedstawicieli rządów państw członkowskich Unii Europejskiej zebranych w Radzie w sprawie podpisania i tymczasowego stosowania porozumienia w formie wymiany listów dotyczącego „uzgodnionych zasad modernizacji istniejącego systemu korzystania z tras transsyberyjskich” pomiędzy Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi a Federacją Rosyjską (COM(2007)0055),
- uwzględniając Deklarację karty energetycznej z dnia 17 grudnia 1991 r. oraz zawarty następnie Traktat karty energetycznej podpisany 17 grudnia 1994 r.⁽²⁾, który wszedł w życie w kwietniu 1998 r.,
- uwzględniając Statut Rady Europy podpisany w Londynie w dniu 5 maja 1949 r.,
- uwzględniając konkluzje prezydencji z posiedzenia Rady Europejskiej w Brukseli w dniach 15-16 czerwca 2006 r.⁽³⁾,
- uwzględniając ustalenia z 18. szczytu UE-Rosja, który odbył się w Helsinkach w dniu 24 listopada 2006 r.,
- uwzględniając konkluzje prezydencji z posiedzenia Rady Europejskiej w Brukseli w dniach 8-9 marca 2007 r.,
- uwzględniając porozumienie między Europejskim Bankiem Inwestycyjnym (EBI), Europejskim Bankiem Odbudowy i Rozwoju (EBOR) i Komisją Europejską podpisane w dniu 15 grudnia 2006 r.,
- uwzględniając obrady okrągłego stołu przemysłowców z UE i Rosji, dla których udzielono poparcia podczas szczytu UE-Rosja w lipcu 1997 r.,
- uwzględniając dialog energetyczny UE-Rosja rozpoczęty podczas 6. szczytu UE-Rosja, który odbył się w Paryżu w dniu 30 października 2000 r.,
- uwzględniając szczyt UE-Rosja, który odbył się w dniu 18 maja 2007 r. w Samarze w Rosji,

⁽¹⁾ Dz.U. L 119 z 9.5.2007, str. 32.

⁽²⁾ Dz.U. L 69 z 9.3.1998, str... 26.

⁽³⁾ 10633/1/06 REV1.

Wtorek, 19 czerwca 2007 r.

- uwzględniając rezolucję z dnia 16 listopada 2006 r. w sprawie strategii dla regionu Morza Bałtyckiego w ramach wymiaru północnego ⁽¹⁾,
 - uwzględniając rezolucję z dnia 23 marca 2006 r. w sprawie bezpieczeństwa dostaw energii w Unii Europejskiej ⁽²⁾,
 - uwzględniając art. 45 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Handlu Międzynarodowego oraz opinie Komisji Spraw Zagranicznych i Komisji Gospodarczej i Monetarnej (A6-0206/2007),
- A. mając na uwadze, że Federacja Rosyjska jest członkiem Rady Europy i z tego względu zobowiązała się do realizacji celów Rady, do których należy w szczególności wspieranie demokracji i poszanowanie praw człowieka oraz umacnianie demokratycznej stabilizacji w Europie poprzez udzielenie poparcia dla politycznych, prawnych i konstytucyjnych reform na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym,
- B. mając na uwadze, że zasadami leżącymi u podstaw organizacji stosunków gospodarczych i handlowych łączących UE i Federację Rosyjską powinny być: wzajemność, trwałość, przejrzystość, przewidywalność, wiarygodność, brak dyskryminacji i dobre rządy,
- C. mając na uwadze, że Rosja podpisała Traktat karty energetycznej, który ustanawia na szczeblu międzynarodowym ogólne ramy prawne w dziedzinie handlu, ochrony inwestycji, tranzytu, wydajności energetycznej i rozwiązywania konfliktów w sektorze energetycznym, lecz wciąż go nie ratyfikowała,
- D. mając na uwadze, że państwa członkowskie UE powinny wspólnie wypracować jednolite i spójne stanowisko wewnątrz Unii Europejskiej wobec stosunków gospodarczych i handlowych UE z Rosją, ze względu na rozpoczęcie negocjacji w sprawie nowej umowy o partnerstwie i współpracy,
- E. mając na uwadze, że w stosunkach między UE a Rosją tkwi ogromny potencjał gospodarczy i że ściślejsza integracja na płaszczyźnie gospodarczej oraz stosunki dobrosąsiedzkie byłyby korzystne dla obu stron; mając na uwadze, że współpraca między UE a Rosją ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia stabilizacji we wszystkich dziedzinach wspólnych i pokrywających się interesów,
- F. mając na uwadze, że całkowita wartość wymiany handlowej między UE a Rosją wyniosła w 2005 r. ponad 166 mld EUR, przy czym nadwyżka handlu zagranicznego Rosji osiągnęła poziom około 8 % jej PKB, tj. 50 miliardów EUR; mając na uwadze, że Rosja jest trzecim najważniejszym partnerem handlowym UE, przy wymianie sięgającej 7,3 % handlu zagranicznego UE, zaś UE jest najważniejszym partnerem handlowym Rosji przy wymianie sięgającej 52,9 % rosyjskiego handlu zagranicznego,
- G. mając na uwadze, że według szacunków całkowita kwota bezpośrednich inwestycji zagranicznych w Rosji wyniosła w 2006 r. 31 mld USD w porównaniu do 14,6 mld USD w roku 2005; mając na uwadze, że wartość bezpośrednich inwestycji zagranicznych UE w Rosji wzrosła o ponad 100 % z 2,5 mld EUR w 2002 r. do 6,4 mld EUR w 2004 r., co czyni UE największym inwestorem zagranicznym w Rosji,
- H. mając na uwadze, że zagraniczne firmy działające w niektórych dziedzinach, takich jak sprzedaż hurtowa i detaliczna, w których w 2005 r. lokowano 38,2 % ogółu bezpośrednich inwestycji zagranicznych w Rosji, odnotowały wzrost dochodów spowodowany gwałtownym wzrostem krajowej konsumpcji w Rosji,
- I. mając na uwadze, że lata 90. naznaczone zostały przez hiperinflację i, w sierpniu 1998 r., dewaluację rubla o 75 %, co doprowadziło Federację Rosyjską na skraj bankructwa,

⁽¹⁾ Teksty przyjęte, P6_TA(2006)0494.

⁽²⁾ Dz.U. C 292 E z 1.12.2006, str. 112.

Wtorek, 19 czerwca 2007 r.

- J. mając na uwadze, że od lutego 2005 r. rosyjskie władze monetarne opierają wartość rubla na koszyku walutowym, w którym coraz większe znaczenie ma euro (od połowy 2006 r. 40 %, a pod koniec 2007 r. prawdopodobnie 52 %), oraz że dysponują obecnie ponad 100mld w rezerwach nominowanych w euro,
- K. mając na uwadze, że ożywienie gospodarcze w Rosji pozwoliło jej nie tylko na spłacenie zadłużenia wobec Międzynarodowego Funduszu Walutowego (MFW) i Klubu Paryskiego, ale także na utworzenie od 2004 r. funduszu rezerw w wysokości 100 mld USD,
- L. mając na uwadze, że wartość inwestycji zagranicznych w dziedzinie energii spadła w 1996 r. z 85 % do zaledwie 60 % ogółu inwestycji,
- M. mając na uwadze, że produkcja i tranzyt energii w regionie Morza Czarnego mają strategiczne znaczenie dla dostaw energii do Unii Europejskiej oraz że energia jest sektorem, w którym ma miejsce znacząca współpraca w ramach Organizacji Współpracy Gospodarczej Państw Morza Czarnego (BSEC), której Rosja jest jednym z członków założycieli,
- N. mając na uwadze, że UE zaspokaja średnio ok. 28 % swojego zapotrzebowania na energię importem z Federacji Rosyjskiej, przy czym niektóre kraje importują z Rosji 100 % zużywanego gazu, oraz że handel energią stanowi ok. 65 % przywozu UE z Rosji,
- O. mając na uwadze, że Unia Europejska jest najważniejszym regionem rejestrującym prawa własności intelektualnej w Rosji, gdzie unijne wnioski o rejestrację patentu stanowią 37 % całości, a wnioski o rejestrację znaku towarowego — 41 %,
- P. mając na uwadze, że Federacja Rosyjska, choć 19 listopada 2006 r. podpisała już w ramach WTO dwustronną umowę o dostępie do rynku ze Stanami Zjednoczonymi, ma jeszcze do podpisania ostateczne umowy z Wietnamem, Kambodżą i Gruzją oraz musi zamknąć wielostronne negocjacje, i dopiero wówczas spełni wszystkie warunki konieczne dla przystąpienia do WTO,
- Q. mając na uwadze, że Federacja Rosyjska musi zamknąć negocjacje wielostronne, aby móc przystąpić do WTO,
- R. mając na uwadze, że porozumienie między WE a Rosją w sprawie modernizacji istniejącego systemu korzystania z tras transsyberyjskich rozwiązało kwestię opłat za przeloty nad Syberią, których Federacja Rosyjska wymagała od unijnych przewoźników w związku z lotami nad terytorium Rosji; mając na uwadze, że powyższe porozumienie wzmocni współpracę w dziedzinie transportu w ramach wspólnej przestrzeni gospodarczej UE-Rosja,

Uwagi ogólne

1. przypomina, że Rosja i państwa członkowskie UE są członkami Rady Europy; wspiera rozwój pluralizmu politycznego w Rosji i uważa, że sytuacja praw człowieka w Rosji powinna stanowić integralną część agendy politycznej UE i Rosji;
2. podkreśla, że stosunki UE z Rosją znajdują się w fazie krytycznej; dlatego wzywa do konstruktywnej i zorientowanej na osiąganie wyników współpracy między Rosją a UE, jednak nie za wszelką cenę; zwraca uwagę, że Unię Europejską łączą z Rosją nie tylko interesy gospodarcze i handlowe oraz przywiązanie do demokracji, praw człowieka i praworządności, ale także cel polegający na działaniu na arenie międzynarodowej oraz we wspólnym sąsiedztwie; wyraża jednak ubolewanie, że UE i Rosji nie udało się przezwyciężyć wzajemnego braku zaufania;
3. jest zdania, że wspólne członkostwo Rosji i państw członkowskich UE w Radzie Europy podkreśla ich wspólne wartości i zaangażowanie w osiąganie jej celów, określonych w jej statucie i konwencjach: rozpowszechnianie i ochrona praw człowieka, szerzenie demokracji oraz stanie na straży praworządności w całej Europie; zachęca zarówno państwa członkowskie, jak i Rosję, do aktywnego uczestnictwa w pracach Rady

Wtorek, 19 czerwca 2007 r.

Europy jako platformy służącej do praktycznej realizacji tych celów; dostrzega dużą liczbę spraw wnoszonych do Europejskiego Trybunału Praw Człowieka i skierowanych przeciwko Rosji; podkreśla jego rolę w egzekwowaniu wywiązywania się z obowiązków przez państwa będące członkami Rady Europy;

4. odnotowuje, że Federacja Rosyjska stworzyła ogólnie pozytywne warunki makroekonomiczne, co przyczyniło się do osiągnięcia imponującego tempa wzrostu gospodarczego po kryzysie w 1998 r.; przypomina, że wzrost ten należy w głównej mierze przypisać wzrostowi światowych cen energii;

5. odnotowuje reformy gospodarcze i związane z nimi reformy polityczne, a mianowicie reformę systemu podatkowego, systemu federalizmu podatkowego, administracji publicznej oraz uregulowanie systemu finansowego, wprowadzone w Rosji w ostatnich latach; wyraża jednak przekonanie, że konieczne są dalsze reformy strukturalne, w szczególności w dziedzinie opieki zdrowotnej, edukacji, w sektorze gazu, w systemie bankowym, a w ujęciu ogólnym w obszarze wzmocnienia państwa prawa; zachęca Federację Rosyjską do kontynuowania tych reform, gdyż będą one korzystne zarówno dla Rosjan, jak i dla Europejczyków, pozwolą wzmocnić atrakcyjność Federacji Rosyjskiej w oczach inwestorów międzynarodowych, w szczególności europejskich, oraz będą miały istotny wpływ na wzrost gospodarczy, a jednocześnie umożliwią Federacji Rosyjskiej skorzystanie z zagranicznej wiedzy specjalistycznej; podkreśla, że przyszłe reformy legislacyjne muszą być wprowadzane zgodnie ze standardami międzynarodowymi;

6. jest zdania, że skuteczna i rozbudowana współpraca gospodarcza pomiędzy Rosją i UE musi opierać się na wysokich demokratycznych standardach i na zasadach wolnego rynku oraz wzywa Rosję do kontynuowania reform rynkowych, do powstrzymania się od upolitycznienia gospodarki i do respektowania niezależności instytucji publicznych i prywatnych;

7. przypomina o znaczeniu należytego i skutecznego stosowania przepisów i zasad; wyraża zaniepokojenie brakiem przewidywalności w stosowaniu zasad przez władze, w tym również sądy, oraz brakiem egzekwowania przepisów; zachęca władze rosyjskie do podjęcia wszelkich niezbędnych środków w celu zaradzenia tej sytuacji;

8. wzywa Rosję do bardziej aktywnego zwalczania korupcji oraz nadania tej kwestii większej wagi i do skoncentrowania się w szczególności na zwalczaniu przyczyn tego zjawiska;

9. wyraża przekonanie, że w odpowiednich przypadkach należy opracować zharmonizowane i odpowiadające sobie normy, regulacje i procedury oceny zgodności;

10. zachęca Federację Rosyjską, aby zapewniła skuteczne wdrożenie konwencji Międzynarodowej Organizacji Pracy i podjęła wszelkie niezbędne środki w celu skutecznego zwalczania dumpingu społecznego; zachęca Federację Rosyjską, aby podjęła podobne kroki w kwestii przestrzegania protokołu z Kioto w celu zwalczania wszelkich form dumpingu w dziedzinie środowiska;

11. z zadowoleniem przyjmuje podpisanie w dniu 25 maja 2006 r. w Soczi podczas szczytu UE-Rosja umowy upraszczającej wydawanie wiz obywatelom rosyjskim i obywatelom Unii oraz łagodzącej procedurę wielokrotnego przekraczania granicy przez niektóre grupy zawodowe, na przykład przedsiębiorców, która stanowi wkład w ułatwienie kontaktów i poprawę stosunków handlowych;

12. podkreśla, że intensywniejsze kontakty gospodarcze sprawią, iż konieczne będą dalsze ułatwienia wizowe, obejmujące również zwykłych podróżnych, którzy nie należą do żadnej z góry ustalonej kategorii, a w dłuższej perspektywie czasowej — liberalizacja;

Otoczenie regulacyjne — ramy współpracy

13. podkreśla znaczenie, również dla UE, przystąpienia Rosji do WTO i konsekwencji płynących z tego przystąpienia na liberalizację handlu oraz zobowiązanie Rosji do przyjęcia zasad WTO, wyraża przekonanie, że członkostwo Rosji w WTO będzie stanowiło ważny sygnał dla inwestorów zagranicznych i rosyjskich, bodziec dla wzrostu gospodarczego w Rosji i czynnik sprzyjający wymianie handlowej z UE; apeluje do Federacji Rosyjskiej, aby oprócz starań o zawarcie pozostałych dwustronnych umów o dostępie do rynku w ramach WTO wypełniła i zrealizowała zobowiązania wynikające z już podpisanych przez nią umów, takich jak umowa z WE;

Wtorek, 19 czerwca 2007 r.

14. wzywa Federację Rosyjską, aby w ramach przyszłego członkostwa w WTO uregulowała problemy związane z opłatami nakładanymi na wywóz drewna do krajów skandynawskich, usunęła obecne dysproporcje pomiędzy wewnętrznymi taryfami rosyjskimi, a światowymi cenami rynkowymi, jak również problemy z opłatami kolejowymi ustalonymi w zależności od miejsca przeznaczenia, zwłaszcza w odniesieniu do krajów bałtyckich, co jest uznawane za dyskryminujące;
15. jest zdania, że przystąpienie Rosji do WTO powinno doprowadzić do jej głębszej integracji gospodarczej z UE w ramach wspólnej przestrzeni gospodarczej; wzywa Komisję do rozważenia kwestii negocjacji w sprawie ewentualnego porozumienia o wolnym handlu po przystąpieniu Rosji do WTO;
16. podkreśla potrzebę prowadzenia konstruktywnego dialogu przez UE i Rosję, i ponownie podkreśla znaczenie utworzenia wspólnej przestrzeni gospodarczej oraz dalszej realizacji celów uzgodnionych w mapie drogowej dla wspomnianej przestrzeni, zwłaszcza w zakresie utworzenia otwartego i zintegrowanego rynku między UE a Rosją;
17. jest zdania, że postępy we wdrażaniu mapy drogowej powinny być kontynuowane równoległe z negocjacjami w sprawie porozumienia o partnerstwie i współpracy; apeluje do Komisji i do państw członkowskich o skoncentrowanie starań na rozpoczęciu negocjacji w sprawie nowej umowy o partnerstwie i współpracy; zwraca się o bezwzględne i oficjalne poinformowanie go o wszelkich postępach poczynionych w tym względzie;
18. uważa, że w razie braku konkretnych rezultatów negocjacji w sprawie nowej umowy o partnerstwie i współpracy z Rosją UE powinna rozważyć alternatywne podejście, którego podstawę stanowiłoby ożywienie prowadzonych prac nad uzgodnionymi mapami drogowymi w czterech wspólnych obszarach i nad wspólnym podejściem do współpracy politycznej;
19. podkreśla, że postępy w tworzeniu wspólnej przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, przestrzeni współpracy w dziedzinie bezpieczeństwa zewnętrznego oraz przestrzeni edukacji, badań naukowych oraz rozwoju technologicznego, łącznie z dialogiem międzykulturowym i współpracą, miałyby istotny wpływ społeczno-gospodarczy i obniżyłyby ryzyko konfliktów międzypaństwowych; podkreśla, że rosyjski rząd powinien zwiększyć wysiłki w tym zakresie;
20. jest zdania, że Federacja Rosyjska powinna udoskonalić swoją politykę w zakresie ochrony inwestycji zagranicznych zgodnie z uznawanymi na skalę międzynarodową normami OECD, co umożliwi Unii Europejskiej prowadzenie negocjacji w celu zawarcia umów w dziedzinie ochrony i promowania inwestycji;

Handel, dostęp do rynku i inwestycje

21. podkreśla znaczenie poprawy klimatu inwestycyjnego w Rosji; jest zdania, że można to osiągnąć wyłącznie poprzez wspieranie i tworzenie niedyskryminujących, przejrzystych i przewidywalnych warunków prowadzenia działalności w oparciu o silnie zakorzenione wartości demokratyczne; dodatkowo podkreśla konieczność ograniczenia biurokracji i propagowania dwustronnych inwestycji;
22. odnotowuje przedstawiony niedawno w Federacji Rosyjskiej projekt ustawy pozwalającej rządowi odrzucać zagraniczne oferty kupna większościowych udziałów w rosyjskich spółkach, uniemożliwiającej tym samym posiadanie przez zagraniczne podmioty udziałów przekraczających 49 % w spółkach działających w 39 strategicznych gałęziach przemysłu; kwestionuje zarówno projekt ustawy, jak i wybór i rosnącą liczbę gałęzi przemysłu zaklasyfikowanych jako strategiczne i ważne dla bezpieczeństwa narodowego; uważa, że nie stanowi to kroku w kierunku poprawy klimatu dla inwestycji, lecz budzi zasadnicze obawy co do roli państwa w gospodarce rynkowej i konkurencji w kluczowych sektorach gospodarki;
23. podkreśla, że tworzenie i działanie spółek powinno być wzajemnie ułatwiane przez obie strony; zwraca uwagę, że UE jest otwarta na inwestycje z Rosji, czego dowodem jest wzrost liczby rosyjskich przedsiębiorstw działających w UE, zwłaszcza w sektorze energetycznym i stalowym; wzywa zatem, aby zagranicznym spółkom działającym w sektorach surowców naturalnych w Rosji zapewniono dostęp na równi z przedsiębiorstwami rosyjskimi;

Wtorek, 19 czerwca 2007 r.

24. zauważa, że w Rosji handel państwowy w niektórych sektorach gospodarki nadal dobrze się rozwija;
25. odnotowuje wprowadzenie tzw. specjalnych stref ekonomicznych, oferujących inwestorom szczególne zachęty, w tym w zakresie zdolności produkcyjnych, ponieważ zmiana ta może okazać się korzystna dla przedsiębiorstw europejskich; zachęca Federację Rosyjską do zapewnienia w nich godziwych warunków pracy i poszanowania praw związkowych pracowników; wzywa do rygorystycznego przestrzegania i niezależnego monitorowania praw człowieka oraz standardów socjalnych i norm w dziedzinie ochrony środowiska w specjalnych strefach ekonomicznych;
26. dostrzega postępy, jakie poczyniono w zakresie polityki celnej; apeluje do rosyjskiego rządu o dalsze usprawnienie, ustandaryzowanie i zautomatyzowanie procedur celnych oraz o nakładanie ceł w sposób umożliwiający swobodny przepływ towarów;
27. podkreśla, że przystąpienie Rosji do WTO nie może prowadzić do podwyżki opłat stosowanych w przywozie i wzmocnienia protekcjonizmu w stosunku do okresu poprzedzającego przystąpienie;
28. zwraca uwagę, że Komisja zastosowała środki antydumpingowe w stosunku do wywozu z Rosji azotanu amonu, chlorku potasu, szeregu produktów ze stali, krzemu i mocznika; apeluje do rosyjskich przedsiębiorstw o stosowanie uczciwych praktyk handlowych w odniesieniu do wywozu do UE, niestosowanie praktyk dumpingowych i o udzielenie wspólnotowym inspektorom badającym przypadki dumpingu potrzebnych informacji, tak aby organy egzekwowania prawa UE mogły wkrótce zaniechać stosowania środków antydumpingowych;
29. odnotowuje rosyjskie cła antydumpingowe nałożone na wywóz z UE, zwłaszcza w odniesieniu do produktów ze stali; uważa, że tego rodzaju spory powinny być rozwiązywane w pierwszym rzędzie;
30. z przykrością odnotowuje, że Rosja wykorzystuje narzędzia polityki handlowej do celów polityki zewnętrznej w sposób niezgodny z zasadami obowiązującymi w WTO;
31. zwraca uwagę na nieuzasadniony zakaz przywozu mięsa z Polski, który obowiązuje już od dwóch lat, i zaleca jak najszybsze rozwiązanie tego problemu, gdyż jego występowanie jest niezgodne z zasadami WTO;

Prawa własności intelektualnej

32. podkreśla potrzebę wprowadzenia ulepszeń w ustawodawstwie dotyczącym ochrony praw własności intelektualnej, przemysłowej i handlowej i jego egzekwowaniu w celu zwiększenia konkurencyjności i zapewnienia korzystniejszego klimatu dla inwestycji poprzez zbliżenie systemów regulacyjnych do najwyższych międzynarodowych standardów i norm; wzywa władze rosyjskie, w związku z planowanym przystąpieniem do WTO, do zmiany części IV kodeksu cywilnego w celu dostosowania przepisów prawa własności intelektualnej do zasad WTO i umów międzynarodowych, w szczególności do Porozumienia o handlowych aspektach praw własności intelektualnej (TRIPS), aby zapewnić pełne ich stosowanie i skuteczność walki z podrabianiem towarów i piractwem;
33. podkreśla potrzebę dostosowania obecnego systemu sądownictwa w celu zapewnienia skutecznej ochrony praw własności intelektualnej i szybszych postępowań karnych; zwraca uwagę na wzrost liczby spraw wygranych przez europejskie przedsiębiorstwa, lecz wyraża głębokie zaniepokojenie brakiem egzekwowania przepisów;
34. wyraża ogromne zaniepokojenie problemem produkcji i sprzedaży podrabianych produktów, w szczególności produktów farmaceutycznych, ponieważ stanowią one zagrożenie nie tylko dla legalnych producentów, ale również dla zdrowia publicznego;
35. zachęca władze rosyjskie do podejmowania wszelkich koniecznych i skutecznych działań w celu wykrycia źródeł nielegalnej działalności i zlikwidowania zakładów produkcyjnych i podmiotów działających w internecie; zauważa, że działania dotyczące zakładów produkcyjnych powinny obejmować ponawiane i niezapowiedziane inspekcje znanych zakładów przeprowadzane we współpracy z właścicielami praw oraz zaostrzenie systemu przyznawania licencji przedsiębiorstwom produkującym nośniki optyczne; podkreśla, że środki dotyczące podmiotów działających w internecie powinny obejmować wdrożenie poprawek legislacyjnych stanowiących, że organizacje zbiorowego zarządzania mogą działać jedynie w imieniu właścicieli

Wtorek, 19 czerwca 2007 r.

praw, którzy wydali wyraźne upoważnienie do takich działań, a także wdrożenie przepisów wykonawczych do traktatów Światowej Organizacji Własności Intelektualnej (WIPO) z 1996 r. — o prawie autorskim i o artystycznych wykonaniach i fonogramach;

Energia

36. ponownie podkreśla potrzebę stworzenia spójnej europejskiej polityki energetycznej; podkreśla, że umowy dwustronne między państwami członkowskimi UE a Rosją powinny, jeśli jest to bezwzględnie konieczne, przyczynić się do poszukiwania globalnych interesów w dziedzinie bezpieczeństwa energetycznego UE oraz wspólnej polityki energetycznej dla UE i Rosji;

37. zaznacza jednak, że podstawowym celem polityki energetycznej UE nie może być po prostu unikanie ciągłej zależności energetycznej od Rosji;

38. apeluje zarówno do UE jak i do Rosji o podjęcie ściślejszej współpracy w ramach dialogu energetycznego, a także współpracy ze wszystkimi partnerami społecznymi, ze szczególnym naciskiem na rozwiązanie problemów dotyczących zrównoważonej i niezawodnej produkcji, transportu i zużycia energii oraz wydajności energetycznej i bezpieczeństwa dostaw; apeluje do UE o promowanie, w ścisłej współpracy z Federacją Rosyjską, inwestycji w odnawialne źródła energii i sprzyjanie wymianie technologii i zbieżności przepisów w celu ustanowienia trwałej i korzystnej dla obu stron; wzywa również Federację Rosyjską, aby traktowała sprawiedliwie i w sposób niedyskryminujący wszystkich swoich partnerów, sprzyjała dostępowi inwestorów europejskich do rynku rosyjskiego i uwzględniła kwestię ochrony środowiska;

39. popiera niemiecką prezydencję w jej staraniach o zabezpieczenie dostaw energii i zmniejszenie zależności energetycznej poprzez współpracę i dalszy dialog w sprawach energii z Rosją, opierając politykę partnerstwa energetycznego na solidnych i wiarygodnych podstawach, a także poprzez dążenie do zdywersyfikowania źródeł energii przez wprowadzenie wiążących celów dotyczących racjonalizacji zużycia energii i wykorzystanie jej odnawialnych i alternatywnych źródeł; zauważa, że rozwój takiej strategii leży we wspólnym interesie UE i Rosji oraz że nadmierna zależność od gazu naturalnego jest dla UE ryzykowna;

40. z zadowoleniem przyjmuje ratyfikację protokołu z Kioto przez Federację Rosyjską, która miała miejsce w październiku 2004 r.; wzywa UE i Federację Rosyjską do podjęcia ścisłej współpracy sprzyjającej innowacyjności technicznej i usprawniającej wydajność sektora energetycznego, a także o wspólne przeanalizowanie przyszłych strategii w celu ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w okresie następującym po wygaśnięciu protokołu w 2012 r.;

41. z zadowoleniem przyjmuje podpisanie porozumienia między Rosją, Grecją i Bułgarią w sprawie budowy rurociągu naftowego Burgas-Aleksandropolis; podkreśla jednak, że jest to tylko jeden z wielu projektów, które zostały już zatwierdzone lub nad którymi trwają dyskusje; przypomina, że rozwój spójnej europejskiej polityki energetycznej nabierze jeszcze większego znaczenia w przyszłości;

42. wyraża przekonanie, że oprócz konieczności ratyfikowania przez Rosję Europejskiej Karty Energetycznej, UE powinna rozważyć w ramach nowej umowy o partnerstwie i współpracy, wynegocjowanie oficjalnego dokumentu ramowego w sprawie stosunków energetycznych z Rosją, proponuje przeniesienie niektórych części europejskiego Traktatu karty energetycznej do nowego dokumentu, ponieważ sytuacja obecna, w której brakuje oficjalnego porozumienia, jest niedopuszczalna;

43. popiera programy poprawy infrastruktury energetycznej łączącej Rosję z państwami członkowskimi UE;

44. wyraża zaniepokojenie tendencją Rosji do stosowania nacjonalistycznej i monopolistycznej koncepcji zarządzania surowcami energetycznymi; wyraża głębokie zaniepokojenie trudnościami, jakich doświadczają zagraniczne i prywatne spółki inwestujące w przyszłą rozbudowę w obszarze rosyjskiego szelfu kontynen-

Wtorek, 19 czerwca 2007 r.

talnego; wzywa Rosję do przyjęcia bardziej liberalnego podejścia i do stworzenia równych warunków konkurencji dla przedsiębiorstw zagranicznych i rosyjskich zgodnie z zasadami WTO; wzywa Rosję do szybkiego wprowadzenia do prawa krajowego najlepszych praktycznych wzorców międzynarodowych w dziedzinie przejrzystości i odpowiedzialności przed opinią publiczną;

45. odnotowuje znaczne sumy inwestowane w utrzymanie infrastruktury dystrybucji surowców do użytkowników końcowych oraz rurociągów; podkreśla jednak, że brak inwestycji, w tym inwestycji zagranicznych, mógłby w opinii ekspertów doprowadzić do braku gazu już w 2010 r.;

46. ponownie wzywa Komisję i państwa członkowskie do poważnego potraktowania niebezpieczeństwa niedoboru dostaw gazu z Rosji po 2010 r. ze względu na brak inwestycji w rosyjską infrastrukturę energetyczną; popiera dialog energetyczny między UE a Rosją jako płaszczyznę podjęcia kwestii dotyczącej niezbędnych inwestycji w rosyjską i europejską infrastrukturę energetyczną w celu zagwarantowania zarówno bezpieczeństwa dostaw, jak i bezpieczeństwa popytu; podkreśla potrzebę wprowadzenia między UE a Rosją skutecznych mechanizmów szybkiego komunikowania się w sytuacji kryzysowej; podkreśla decydujące znaczenie spójności, ścisłej współpracy i solidarności między państwami członkowskimi UE w ramach dialogu energetycznego; podkreśla potrzebę realizowania przez UE równoległej strategii na rzecz poprawy bezpieczeństwa i dywersyfikacji swoich dostaw energetycznych, a także znaczenie współpracy między UE a Rosją w zakresie ochrony środowiska, wydajności energetycznej, oszczędności energii i odnawialnych źródeł energii;

47. wzywa Rosję, aby nie stosowała podwójnego systemu cen w dziedzinie surowców energetycznych, co jest ponadto sprzeczne z zasadami WTO;

48. wzywa Federację Rosyjską do inwestowania, w ścisłej współpracy z Unią Europejską, w modernizację elektrowni jądrowych, przede wszystkim w infrastruktury, nowe technologie i odnawialne źródła energii, co pozwoli osiągnąć wspólnie realizowane cele bezpieczeństwa, wydajności energetycznej, ochrony środowiska i zdrowia publicznego;

49. potwierdza swoje poparcie dla otwarcia rynku UE dla rosyjskiego eksportu energii elektrycznej pod warunkiem, że właściwe rosyjskie standardy bezpieczeństwa, zwłaszcza dotyczące elektrowni jądrowych oraz bezpiecznego przetwarzania i utylizacji odpadów nuklearnych, zostaną dostosowane do poziomu UE, tak aby można było zapobiec ryzyku środowiskowych praktyk dumpingowych;

Transport

50. zapoznał się z zaleceniami grupy wysokiego szczebla ds. rozszerzenia głównych transeuropejskich osi transportowych do krajów i obszarów sąsiadujących; w szczególności wspiera rozwój infrastruktury transportowej między UE a Rosją, w tym harmonizację warunków transportu kolejowego;

51. z zadowoleniem przyjmuje podpisanie w dniu 24 listopada 2006 r. podczas szczytu UE-Rosja w Helsinkach umowy między UE a Federacją Rosyjską w sprawie sytuacji dotyczącej opłat za przeloty nad Syberią; uważa, że umowa pozwoli znormalizować i zacieśnić stosunki w dziedzinie transportu lotniczego między UE a Federacją Rosyjską oraz zdecydowanie poprawi konkurencyjność europejskich linii lotniczych, a także ułatwi ich działalność na wschodzących rynkach azjatyckich;

Inne szczególne sektory

52. uważa sprzedaż usług za podstawowy element przyszłych stosunków handlowych między UE a Rosją; wzywa do zapewnienia konwergencji unijnych i rosyjskich przepisów, szczególnie w takich dziedzinach jak usługi finansowe, telekomunikacja i transport przy jednoczesnym przestrzeganiu szczegółowych uregulowań z zakresu usług publicznych; zwraca się o zaniechanie dyskryminacyjnej polityki, która jest obecnie stosowana wobec krajów bałtyckich w dziedzinie przywozowych i wywozowych opłat kolejowych;

53. podkreśla znaczenie zapewnienia stabilności systemu finansowego, wspierania konsolidacji stabilnego sektora finansowego oraz skutecznego systemu ochrony konsumentów korzystających z usług finansowych poprzez poprawę ustawodawstwa, sprawowanie skutecznego nadzoru i wdrożenie środków spełniających najwyższe standardy i normy obowiązujące w odniesieniu do dostawców usług finansowych;

Wtorek, 19 czerwca 2007 r.

54. uznaje, że tego rodzaju reformy będą poprawiać klimat dla inwestycji i odgrywać zasadniczą rolę w osiąganiu przez Rosję trwałego wzrostu przy mniejszej zależności od wywozu i cen energii;
55. podkreśla znaczenie konkurencyjności i otwarcia sektora usług finansowych; w tym względzie wyraża swoje zaniepokojenie istniejącymi przeszkodami w udzielaniu licencji zagranicznym oddziałom banków;
56. jest zdania, że współpraca w zakresie wspierania konwergencji przepisów w sektorze rolnictwa, zwłaszcza w odniesieniu do środków ochrony sanitarnej i fitosanitarnej, powinna zostać zacieśniona; podkreśla, że dla wielu państw członkowskich wywóz produktów rolnych do Rosji, w tym ryb, mięsa i nabiału, ma ogromne znaczenie; wyraża w związku z tym zaniepokojenie przyjętymi ostatnio przez Rosję restrykcyjnymi przepisami w tej dziedzinie i apeluje do UE o poparcie dla państw członkowskich, w które przepisy te uderzyły oraz o znalezienie wspólnego rozwiązania problemów z wywozem na rosyjski rynek, szczególnie w zakresie środków ochrony sanitarnej i fitosanitarnej;
57. wzywa Rosję, aby zaniechała stosowania ograniczeń fitosanitarnych lub weterynaryjnych w stosunku do niektórych produktów przywożonych, gdyż mają one charakter dyskryminujący lub opierają się na bardziej rygorystycznych wymogach niż te, które obowiązują w stosunku do produktów krajowych;

Stosunki z innymi partnerami handlowymi

58. podkreśla, że rozwój strategicznego partnerstwa ekonomicznego między UE a Rosją powinien odbywać się z uwzględnieniem sytuacji geopolitycznej Rosji; podkreśla potrzebę połączenia strategii UE wobec Rosji z innymi działaniami w tym regionie, takimi jak europejska polityka sąsiedztwa, wymiar północny i strategia wobec Morza Czarnego;
59. z zadowoleniem przyjmuje inicjatywę „Synergia czarnomorska” w ramach europejskiej polityki sąsiedztwa jako narzędzie sprzyjające lepszej współpracy regionalnej między zainteresowanymi państwami w regionie Morza Czarnego, Federacją Rosyjską i UE w sektorach energii, transportu i ochrony środowiska oraz wzmacniające dialog w dziedzinie poszanowania praw człowieka, demokracji i dobrych rządów;
60. przyznaje ponadto, że pozytywnym elementem mogłoby być wzmocnienie rozszerzonej współpracy międzyregionalnej między UE a Organizacją Współpracy Gospodarczej Morza Czarnego (BSEC) w ramach nowej inicjatywy „Synergia czarnomorska”;
61. podkreśla znaczenie intensywniejszej współpracy regionalnej między UE a Rosją w ramach wymiaru północnego, w którym UE i Rosja, a także Islandia i Norwegia są równymi partnerami; podkreśla potrzebę opracowania konkretnych projektów partnerskich w celu wsparcia i wzmocnienia projektów w ramach współpracy i partnerstwa wielostronnego, zwłaszcza w odniesieniu do współpracy w regionie Morza Bałtyckiego, zgodnie ze strategią na rzecz Morza Bałtyckiego w ramach wymiaru północnego, przyjętą przez Parlament w swojej powyższej rezolucji z dnia 16 listopada 2006 r.; podkreśla znaczenie dalszego rozwoju społeczno-gospodarczego obwodu kaliningradzkiego jako modelu ściślejszej współpracy gospodarczej i handlowej między UE a Rosją;
62. zauważa korzyści, jakie wynikałyby z zacieśnienia stosunków między UE a Rosją w sektorze turystyki, zważywszy, że wiele regionów państw członkowskich stanowi tradycyjne cele podróży turystów rosyjskich;
63. zwraca uwagę na konieczność pilnego rozwiązania problemów związanych z poprawą infrastruktury na granicy rosyjsko-łotewskiej (lecz również na granicy Rosji z innymi państwami UE) przy wykorzystaniu zasobów unijnych i rosyjskich w celu otwarcia istniejących i nowych przejść granicznych; podkreśla, że ważne jest także usprawnianie infrastruktury w państwach tranzytowych, np. na Ukrainie, w celu ułatwienia i przyspieszenia współpracy między UE i Rosją;
64. jest przekonany, że we wspólnym interesie obu partnerów leży stabilne, bezpieczne i demokratyczne sąsiedztwo i wspiera rozwój dobrych stosunków sąsiedzkich w zakresie handlu i współpracy gospodarczej między krajami regionu; podkreśla, że wspólne przestrzeganie poszanowania praw człowieka oraz realizowanie europejskiej polityki sąsiedztwa stwarza liczne możliwości wielostronnej współpracy, również

Wtorek, 19 czerwca 2007 r.

w ramach wzmocnionej polityki sąsiedztwa w kierunku Wschodu, co sprzyja konstruktywnej współpracy w zakresie ochrony środowiska, w sektorze energetycznym, w dziedzinie infrastruktury i handlu;

65. jest przekonany, że obecność tłących się konfliktów we wspólnym sąsiedztwie stanowi znaczącą przeszkodę w rozwoju gospodarczym w tym regionie oraz że pomoc w zażegnaniu tych konfliktów zgodnie z zasadami prawa międzynarodowego, w tym poprzez zajęcie się skutkami gospodarczymi, powinna stanowić priorytet dla dalszego wspierania rozwoju gospodarczego i dobrobytu w krajach wspólnego sąsiedztwa;

*
* *

66. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie oraz Komisji, jak również rządowi i parlamentom państw członkowskich oraz rządowi i parlamentowi Federacji Rosyjskiej.

P6_TA(2007)0263

Polityka konkurencji 2005

Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie sprawozdania Komisji dotyczącego polityki konkurencji za rok 2005 (2007/2078(INI))

Parlament Europejski,

- uwzględniając sprawozdanie Komisji dotyczące polityki konkurencji za rok 2005 (SEC(2006)0761),
- uwzględniając badania sektorowe Komisji w sektorze energetycznym i w sektorze bankowości detalicznej,
- uwzględniając cele strategii lizbońskiej,
- uwzględniając sporządzony przez Dyрекcję Generalną ds. Konkurencji dokument do dyskusji z grudnia 2005 r. w sprawie stosowania art. 82 traktatu do nadużyć polegających na eliminacji konkurentów,
- uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1/2003 z dnia 16 grudnia 2002 r. w sprawie wprowadzenia w życie reguł konkurencji ustanowionych w art. 81 i 82 traktatu⁽¹⁾ oraz rozporządzenie Komisji (WE) nr 773/2004 z dnia 7 kwietnia 2004 r. odnoszące się do przeprowadzenia przez Komisję postępowań zgodnie z art. 81 i 82 traktatu WE⁽²⁾,
- uwzględniając wytyczne w sprawie metody ustalania grzywien nakładanych na mocy art. 23 ust. 2 lit. a) rozporządzenia (WE) nr 1/2003⁽³⁾,
- uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 139/2004 z dnia 20 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw (rozporządzenie WE w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw)⁽⁴⁾,
- uwzględniając badanie w zakresie środków zaradczych dotyczących połączeń za rok 2005 Dyrekcji Generalnej ds. Konkurencji z października 2005 r. (badanie w zakresie środków zaradczych dotyczących połączeń),
- uwzględniając rozporządzenie Komisji (WE) nr 794/2004 z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 659/1999 ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 traktatu WE⁽⁵⁾,
- uwzględniając Zieloną księgę Komisji w sprawie roszczeń o odszkodowanie za stosowanie praktyk ograniczających konkurencję i nadużywanie pozycji dominującej (COM(2005)0672) (Zielona księga w sprawie roszczeń o odszkodowanie),
- uwzględniając sporządzony przez Komisję plan działania w zakresie pomocy państwa — gorzej i lepiej ukierunkowana pomoc państwa: mapa drogowa reformy pomocy państwa na lata 2005-2009 (COM(2005)0107),

⁽¹⁾ Dz.U. L 1 z 4.1.2003, str. 1.

⁽²⁾ Dz.U. L 123 z 27.4.2004, str. 18.

⁽³⁾ Dz.U. C 210 z 1.9.2006, str. 2.

⁽⁴⁾ Dz.U. L 24 z 29.1.2004, str. 1.

⁽⁵⁾ Dz.U. L 140 z 30.4.2004, str. 1.