

Środa, 14 listopada 2007 r.

9. podkreśla, że Komisja powinna w każdym przypadku postępować zgodnie z własnymi zasadami lepszego stanowienia prawa, i że w szczególności w odniesieniu do międzynarodowych standardów rachunkowości musi ona dopilnować, aby na najwcześniejszych etapach opracowywania międzynarodowych standardów rachunkowości czy interpretacji dokonywano oceny wpływu, a także zapewnić niezbędne wsparcie; podkreśla, że wspomniane oceny wpływu muszą zawierać informacje ilościowe oraz odzwierciedlać równowagę pomiędzy zainteresowanymi stronami;
10. podkreśla znaczenie odpowiedniego egzekwowania standardów rachunkowości, a mianowicie możliwości odpowiedniego korzystania przez Parlament z prawa kontroli;
11. zobowiązuje swojego Przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie i Komisji, jak również parlamentom i rządów państw członkowskich.

P6_TA(2007)0527

Stosowanie międzynarodowych standardów rachunkowości

Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 14 listopada 2007 r. w sprawie projektu decyzji Komisji zmieniającej rozporządzenie (WE) nr 809/2004 w sprawie standardów rachunkowości, zgodnie z którymi sporządza się historyczne informacje finansowe zawarte w prospektach emisyjnych oraz w sprawie projektu decyzji Komisji w sprawie korzystania przez emitentów papierów wartościowych z krajów trzecich z informacji przygotowanych zgodnie z przyjętymi międzynarodowymi standardami rachunkowości

Parlament Europejski,

- uwzględniając dyrektywę 2003/71/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 4 listopada 2003 r. w sprawie prospektu emisyjnego publikowanego w związku z publiczną ofertą lub dopuszczeniem do obrotu papierów wartościowych⁽¹⁾, a zwłaszcza jej art. 7 ust. 1,
- uwzględniając dyrektywę 2004/109/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 grudnia 2004 r. w sprawie harmonizacji wymogów dotyczących przejrzystości informacji o emitentach, których papiery wartościowe dopuszczane są do obrotu na rynku regulowanym⁽²⁾, a zwłaszcza jej art. 23 ust. 4 lit. i),
- uwzględniając rozporządzenie (WE) nr 1606/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 19 lipca 2002 r. w sprawie stosowania międzynarodowych standardów rachunkowości⁽³⁾,
- uwzględniając projekt rozporządzenia Komisji zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 809/2004 w odniesieniu do standardów rachunkowości, zgodnie z którymi sporządza się historyczne informacje finansowe zawarte w prospektach emisyjnych,
- uwzględniając projekt decyzji Komisji w sprawie korzystania przez emitentów papierów wartościowych z krajów trzecich z informacji przygotowanych zgodnie z przyjętymi międzynarodowymi standardami rachunkowości,

⁽¹⁾ Dz.U. L 345 z 31.12.2003, str. 64.

⁽²⁾ Dz.U. L 390 z 31.12.2004, str. 38.

⁽³⁾ Dz.U. L 243 z 11.9.2002, str. 1.

Środa, 14 listopada 2007 r.

- uwzględniając swoje rezolucje z dnia 24 października 2006 r. w sprawie środków wykonawczych do dyrektywy dotyczącej prospektu emisyjnego ⁽¹⁾ oraz do dyrektywy w sprawie przejrzystości ⁽²⁾,
- uwzględniając art. 8 decyzji Rady 1999/468/WE z dnia 28 czerwca 1999 r. ustanawiającej warunki wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanych Komisji ⁽³⁾,
- uwzględniając oświadczenie przedstawione Parlamentowi przez przewodniczącą Komisji, Romano Prodiego w dniu 5 lutego 2002 r.,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 5 lutego 2002 r. w sprawie wdrażania prawodawstwa w zakresie usług finansowych ⁽⁴⁾,
- uwzględniając art. 81 Regulaminu,

W odniesieniu do projektu rozporządzenia wykonawczego

1. odnotowuje postęp osiągnięty przez Komisję, jeśli chodzi o zniesienie wymogów zgodności obowiązujących emitentów UE w krajach trzecich; popiera działania podjęte w celu uznania standardów UE opartych na Powszechnie Stosowanych Zasadach Rachunkowości w Stanach Zjednoczonych oraz Międzynarodowych Standardów Sprawozdawczości Finansowej (MSSF) przez obie jurysdykcje do 2009 r.;
2. jest zdania, że ogólnie przyjęte zasady rachunkowości kraju trzeciego uznaje się za równoważne z MSSF, jeśli inwestorzy są w stanie podejmować podobne decyzje niezależnie od tego, czy otrzymali sprawozdania finansowe oparte na MSSF czy na ogólnie przyjętych zasadach rachunkowości kraju trzeciego oraz jeśli poświadczenie audytu oraz wdrożenie na poziomach jednostek są wystarczające, by inwestorzy mogli na nich polegać;
3. zwraca uwagę, że MSSF są wysokiej jakości normami; ufa, że organy nadzoru będą podtrzymywać czynny dialog z ich krajowymi odpowiednikami na temat zastosowania i konsekwentnego wdrażania MSSF oraz pogłębionej współpracy i przekazywania sobie informacji;
4. przyjmuje z zadowoleniem decyzję Komisji, aby zwrócić się do Komitetu Europejskich Organów Nadzoru nad Papierami Wartościowymi (CESR) o udzielenie technicznej porady na temat odpowiednich mechanizmów określających równoważność ogólnie przyjętych zasad rachunkowości lub odpowiednich warunków wzajemnego uznawania standardów rachunkowości; wzywa Komisję do rozszerzenia mandatu CESR, by objął on poradę techniczną w zakresie odpowiednich warunków umożliwiających uznawanie wzajemnych standardów;
5. przyjmuje z zadowoleniem pomoc CESR dla UE oraz władz krajowych zmierzającą do zapewnienia spójności oceny równoważności odnoszącej się do ogólnie przyjętych zasad rachunkowości poszczególnych krajów;
6. odnotowuje, że MSSF zatwierdzone przez Radę ds. Międzynarodowych Standardów Rachunkowości (RMSR) stanowią solidną podstawę dla pracy organów nadzoru nad konwergencją standardów rachunkowości na poziomie światowym; jest zdania, że wykorzystywanie powszechnie przyjętych w świecie standardów rachunkowości poprawiłoby przejrzystość i porównywalność sprawozdań finansowych, a tym samym przyniosło istotne korzyści dla przedsiębiorstw i inwestorów;

⁽¹⁾ Dz.U. C 313 E z 20.12.2006, str. 114.

⁽²⁾ Dz.U. C 313 E z 20.12.2006, str. 116.

⁽³⁾ Dz.U. L 184 z 17.7.1999, str. 23. Decyzja zmieniona decyzją 2006/512/WE (Dz.U. L 200 z 22.7.2006, str. 11).

⁽⁴⁾ Dz.U. C 284 E z 21.11.2002, str. 115.

Środa, 14 listopada 2007 r.

7. uważa, że do konwergencji standardów rachunkowości nie powinno się dążyć w pośpiechu, ale należy ją przeprowadzić poprzez ewentualne podpisanie w odpowiednim czasie umowy ramowej z RMSR w sprawie usuwania różnic; podkreśla, że niekonsekwentna zmiana MSSF zatwierdzone przez UE wiąże się z wysokimi kosztami i nakładami intelektualnymi dla spółek UE notowanych w Unii Europejskiej, zwłaszcza dla małych i średnich przedsiębiorstw, i dezorientuje inwestorów na rynkach finansowych UE;

8. wzywa Komisję do zapewnienia, aby rozszerzenie derogacji dla emitentów z krajów trzecich na stosowanie standardów MSSF do roku 2011 nie spowodowało opóźnienia w obecnych procedurach równoważności, jeżeli wcześniejsza data rozpoczęcia została już ustalona;

9. wzywa Komisję do zasięgnięcia na wczesnym etapie opinii przedstawicieli przemysłu i decydentów politycznych w sprawie konwergencji standardów rachunkowości oraz do przeanalizowania, czy UE jest wystarczająco reprezentowana w RMSR;

10. proponuje wprowadzenie do projektu rozporządzenia następujących zmian:

„Punkt 3 preambuły

(3) W celu zapewnienia, by równoważność standardów rachunkowości kraju trzeciego była ustalana we wszystkich przypadkach, które mają znaczenie dla rynków wspólnotowych, Komisja powinna dokonać oceny równoważności standardów rachunkowości kraju trzeciego na wniosek odpowiednich władz państwa członkowskiego lub władz odpowiedzialnych za standardy rachunkowości lub kontrolę rynku w kraju trzecim, bądź też z własnej inicjatywy. W odniesieniu do oceny równoważności przedmiotowych standardów rachunkowości Komisja w pierwszej kolejności powinna przeprowadzać konsultacje z Komitetem Europejskich Organów Nadzoru Papierów Wartościowych (CESR). Oprócz tego Komisja powinna aktywnie monitorować postęp prac odpowiednich władz krajów trzecich w celu wyeliminowania wszelkich wymogów dostosowania sprawozdań finansowych według przyjętego przez UE standardu MSSF przygotowanych przez emitentów ze Wspólnoty wchodzących na rynki finansowe. Komisja musi podjąć decyzję zapewniającą we wszystkich przypadkach emitentom z UE prawo do stosowania MSSF zatwierdzonych przez UE we wszystkich krajach trzecich.

Punkt 3 a preambuły

3a) z zadowoleniem przyjmuje działania Komisji mające na celu zawarcie porozumienia z USA w sprawie uznania za równoważne sprawozdań składanych przez przedsiębiorstwa z UE według MSSF, co usunie kosztowny wymóg dostosowania sprawozdań, który nie dotyczy przedsiębiorstw z USA w Europie. Wzywa i zachęca Komisję do zawarcia przed końcem 2008 r. podobnych porozumień z innymi krajami trzecimi, w których przedsiębiorstwa z UE notowane są na giełdach;

Artykuł 2

Równoważność

Ogólnie przyjęte zasady rachunkowości kraju trzeciego mogą zostać uznane za równoważne z przyjętym przez UE standardem MSSF, jeśli sprawozdania finansowe sporządzane zgodnie z ogólnie przyjętymi zasadami rachunkowości danego kraju trzeciego umożliwiają inwestorom dokonywanie podobnej oceny aktywów i pasywów, sytuacji finansowej, zysków i strat oraz perspektyw emitenta, jak w przypadku sprawozdań finansowych sporządzonych zgodnie z MSSF, przez co bardziej prawdopodobne jest podejmowanie przez inwestorów takich samych decyzji dotyczących nabywania, zachowywania lub zbywania papierów wartościowych emitenta.

Środa, 14 listopada 2007 r.

Artykuł 4

Warunki przyjęcia na czas określony standardów rachunkowości krajów trzecich

1. Emitenci z krajów trzecich mogą uzyskać pozwolenie na stosowanie sprawozdań finansowych sporządzonych zgodnie z krajowymi standardami rachunkowości w celu spełnienia zobowiązań wynikających z dyrektywy 2004/109/WE oraz, w drodze odstępstwa od art. 35 ust. 5 rozporządzenia (WE) nr 809/2004, w celu przedstawiania historycznych informacji finansowych zgodnie z tym rozporządzeniem za okres zaczynający się w dowolnym dniu po dniu 31 grudnia 2008 r. i wygasający nie później niż dnia 31 grudnia 2011 r. w następujących przypadkach:

- 1) organ kraju trzeciego odpowiedzialny za przedmiotowe krajowe standardy rachunkowości poczynił przed dniem 30 czerwca 2008 r. publiczne zobowiązanie do konwergencji tych standardów z MSSF do dnia 31 grudnia 2011 r. r. oraz zostały spełnione oba warunki podane poniżej:
 - a) organ kraju trzeciego odpowiedzialny za przedmiotowe krajowe standardy rachunkowości ustalił przed 31 grudnia 2008 r. wszechstronny program konwergencji, który może zostać wykonany przed dniem 31 grudnia 2011 r.; oraz
 - b) program konwergencji został skutecznie i terminowo wdrożony, zaś do realizacji tego celu zostały przewidziane środki konieczne do jego wykonania, lub
- 2) organ kraju trzeciego odpowiedzialny za przedmiotowe krajowe standardy rachunkowości uczynił przed dniem 30 czerwca 2008 r. publiczne zobowiązanie do przyjęcia MSSF do dnia 31 grudnia 2011 r. oraz podjął skuteczne działania celem zapewnienia terminowego i pełnego przejścia na stosowanie MSSF przed tą datą, lub też osiągnął przed 31 grudnia 2008 r. porozumienie z UE w sprawie wzajemnego uznawania.

2. Wszelkie decyzje związane z ust. 1, umożliwiające akceptowanie sprawozdań finansowych sporządzanych według standardów rachunkowości kraju trzeciego są podejmowane zgodnie z procedurą, o której mowa w art. 24 dyrektywy 2003/71/WE oraz w art. 27 ust. 2 dyrektywy 2004/109/WE.

3. Jeżeli Komisja zezwala na ciągłe akceptowanie sprawozdań finansowych sporządzanych według standardów rachunkowości kraju trzeciego na mocy ust. 1, dokonuje ona regularnego przeglądu, czy warunki wyszczególnione w pkt. a) lub b) (co może się zdarzyć) są nadal spełniane, i składa odpowiednio sprawozdanie Komitetowi Europejskich Organów Nadzoru Papierów Wartościowych oraz Parlamentowi Europejskiemu.

4. Jeżeli warunki wyszczególnione w pkt. a) lub b) ust. 1 nie są spełnione, Komisja podejmuje decyzję zgodnie z procedurą, o której mowa w art. 24 dyrektywy 2003/71/WE oraz w art. 27 ust. 2 dyrektywy 2004/109/WE, zmieniając swoją decyzję podjętą na mocy ust. 1 w odniesieniu do tych standardów rachunkowości.

5. Przed spełnieniem wymogów niniejszego artykułu Komisja zasięga opinii CESR w sprawie programu konwergencji lub postępów w zakresie przyjmowania standardów MSSF, w zależności od sytuacji.”

*

* *

11. popiera środki wykonawcze pod warunkiem uwzględnienia przez Komisję wyżej wymienionych punktów;

12. zobowiązuje swojego Przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie i Komisji, jak również parlamentom i rządów państw członkowskich.