

EUROPEJSKI BANK CENTRALNY

DECYZJA EUROPEJSKIEGO BANKU CENTRALNEGO

z dnia 27 stycznia 2009 r.

zmieniająca decyzję EBC/2007/5 określającą zasady udzielania zamówień publicznych

(EBC/2009/2)

(2009/154/WE)

ZARZĄD EUROPEJSKIEGO BANKU CENTRALNEGO,

uwzględniając art. 11 ust. 6 Statutu Europejskiego Systemu Banków Centralnych i Europejskiego Banku Centralnego,

uwzględniając decyzję EBC/2004/2 z dnia 19 lutego 2004 r. przyjmującą Regulamin Europejskiego Banku Centralnego⁽¹⁾, w szczególności jej art. 19,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Progi obowiązujące w zakresie procedur udzielania zamówień publicznych, ustanowione w dyrektywie 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi⁽²⁾, zostały zmienione rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1422/2007 z dnia 4 grudnia 2007 r. zmieniającym dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do progów obowiązujących w zakresie procedur udzielania zamówień⁽³⁾. Europejski Bank Centralny (EBC), aczkolwiek nie podlega przepisom dyrektywy 2004/18/WE, zamierza zastosować te same progi w odniesieniu do przeprowadzanych procedur udzielania zamówień publicznych.

(2) Celem dalszego pogłębienia przejrzystości i zwiększenia konkurencji, w szczególności w stosunku do zamówień poniżej kwot progowych ustanowionych w decyzji EBC/2007/5 z dnia 3 lipca 2007 r. określającej zasady udzielania zamówień publicznych⁽⁴⁾, EBC zamierza ustanowić listy odpowiednich wykonawców, do których mogą być kierowane zaproszenia do składania ofert w procedurze przetargowej udzielania zamówień poniżej kwot progowych lub też zaproszenia do udziału w przetargach. Listy te zostaną ustanowione po dokonaniu publikacji wezwania do zgłaszania zainteresowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

(3) W celu zwalczania nieprawidłowości, oszustw i korupcji oraz w celu wspierania rzetelnego i skutecznego zarządzania kandydaci lub oferenci, którzy zostali uznani za winnych popełnienia tego rodzaju czynów lub też pozostają w konflikcie interesów, powinni być wykluczeni

z przyszłych procedur udzielania zamówień publicznych przeprowadzanych przez EBC. Zasady wykluczania z uczestniczenia w takich procedurach powinny zostać określone w decyzji EBC/2007/5.

(4) Dla zachowania przejrzystości niektóre z zasad wynikających z decyzji EBC/2007/5 muszą zostać bardziej uszczegółowione,

STANOWI, CO NASTĘPUJE:

Artykuł 1

Zmiany

W decyzji EBC/2007/5 wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 dodaje się definicję w brzmieniu:

„p) »wezwanie do zgłaszania zainteresowania« oznacza procedurę zmierzającą do ustanowienia listy odpowiednich wykonawców, do których mogą być kierowane zaproszenia do udziału w procedurach udzielania zamówień publicznych.”;

2) w art. 2 wprowadza się następujące zmiany:

a) ustęp 3 lit. b) otrzymuje brzmienie:

„b) procedur udzielania zamówień publicznych, w których bierze udział EBC, organizowanych przez jakikolwiek z następujących organów: (i) instytucje i organy wspólnotowe; (ii) organizacje międzynarodowe; lub (iii) organy administracji państwowej, pod warunkiem że zasady odnoszące się do tych procedur udzielania zamówień publicznych są zgodne z zasadami ogólnymi wspólnotowego prawa zamówień publicznych.”;

b) ustęp 3 lit. c) otrzymuje brzmienie:

„c) umów zawieranych przez EBC z innymi instytucjami i organami wspólnotowymi, organizacjami międzynarodowymi lub organami administracji państwowej, w ramach wykonania jego zadań publicznych.”;

⁽¹⁾ Dz.U. L 80 z 18.3.2004, s. 33.

⁽²⁾ Dz.U. L 134 z 30.4.2004, s. 114.

⁽³⁾ Dz.U. L 317 z 5.12.2007, s. 34.

⁽⁴⁾ Dz.U. L 184 z 14.7.2007, s. 34.

3) artykuł 4 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Stosuje się następujące kwoty progowe:

- a) 206 000 EUR w przypadku zamówień na dostawy i usługi;
- b) 5 150 000 EUR w przypadku zamówień na roboty budowlane.”;

4) w art. 13 wprowadza się następujące zmiany:

a) ustęp 2 otrzymuje brzmienie:

„2. EBC może stosować procedurę negocjacyjną również wówczas, gdy w wyniku procedury otwartej lub ograniczonej lub dialogu konkurencyjnego nie została złożona żadna oferta możliwa do przyjęcia. EBC może zrezygnować z opublikowania nowego ogłoszenia o zamówieniu, jeżeli uwzględni w procedurze negocjacyjnej tylko i wyłącznie wszystkich oferentów, którzy brali udział we wcześniejszej procedurze, spełnili kryteria kwalifikacji i złożyli oferty zgodnie z formalnymi wymogami dotyczącymi oferty. Jeśli nie została złożona żadna oferta lub żadna z ofert nie spełnia wymogów formalnych dotyczących oferty, EBC może ponadto rozpocząć procedurę negocjacyjną bez ogłoszenia na zasadach określonych w art. 29. W każdym przypadku pierwotne warunki zamówienia nie ulegną zasadniczym zmianom.”;

b) ustęp 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W następstwie dokonanej oceny ofert EBC może prowadzić negocjacje z oferentami w celu dostosowania ich ofert do wymagań EBC. EBC może rozpocząć negocjacje:

- a) z najwyższym ocenionym oferentem. Jeśli negocjacje z najwyższym ocenionym oferentem nie powiodą się, EBC może podjąć negocjacje z oferentem, który zajął kolejne miejsce; albo
- b) jednocześnie z kilkoma oferentami, którzy najlepiej spełniają kryteria udzielenia zamówienia. Liczba oferentów dopuszczonych do negocjacji może ulegać zmniejszeniu w następujących po sobie etapach przy zastosowaniu kryteriów udzielenia zamówienia określonych w ogłoszeniu o zamówieniu lub zaproszeniu do składania ofert.

Przed rozpoczęciem negocjacji EBC informuje wszystkich oferentów, którzy kwalifikują się do negocjacji, o sposobie, w jaki będą one przeprowadzone.”;

5) w art. 15 na końcu ust. 4 dodaje się zdanie w brzmieniu:

„Artykuł 30 ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio.”;

6) dodaje się art. 16a w brzmieniu:

„Artykuł 16a

Wezwanie do zgłaszania zainteresowania

1. EBC może stosować procedurę wezwania do zgłaszania zainteresowania, jeżeli zamierza udzielić wielu zamówień, których przedmiot jest taki sam lub podobny. Jeśli niniejszy artykuł nie stanowi inaczej, procedura jest zgodna z zasadami procedury ograniczonej.

2. Dla celów sporządzenia listy odpowiednich wykonawców EBC publikuje ogłoszenie o zamówieniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*, określające co najmniej przedmiot zamówień, które mają zostać udzielone, kryteria oceny zdolności do otrzymania zamówienia i kryteria kwalifikacji, jak również termin składania wniosków, które będą rozpatrywane przy pierwszym wykorzystaniu listy odpowiednich wykonawców (dalej zwanej »listą«).

3. Lista nie może obowiązywać przez okres dłuższy niż cztery lata, począwszy od daty przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich. Wykonawca może złożyć wniosek o wpisanie na listę w dowolnym momencie jej obowiązywania, z wyjątkiem ostatnich trzech miesięcy tego okresu. Do wniosku dołącza się dokumentację wskazaną w ogłoszeniu o zamówieniu. Dla celów pierwszego wykorzystania listy rozpatrywane będą wyłącznie wnioski złożone w terminie wskazanym w ogłoszeniu o zamówieniu.

4. Po otrzymaniu wniosków EBC sprawdza zdolność kandydatów do otrzymania zamówienia oraz dokonuje oceny wniosków na podstawie kryteriów kwalifikacji zawartych w ogłoszeniu o zamówieniu. Wszyscy kandydaci, którzy posiadają zdolność do otrzymania zamówienia i spełniają kryteria kwalifikacji, są wpisywani przez EBC na listę. EBC informuje oferentów w najkrótszym możliwym czasie o wpisaniu na listę lub o odmowie wpisu.

5. Wykonawcy znajdujący się na liście bezzwłocznie informują EBC o jakichkolwiek znaczących zmianach, które wpływają na ich zdolność do otrzymania zamówienia lub zdolność do wykonania zamówienia. Ponadto wykonawcy znajdujący się na liście mogą przekazywać EBC zaktualizowaną lub dodatkową dokumentację, jeżeli uznają to za konieczne.

6. Jeżeli EBC zamierza udzielić zamówienia, którego wartość szacunkowa jest niższa od kwot progowych określonych w art. 4 ust. 3, zaprasza – w razie dostatecznej ich liczby – co najmniej trzech lub pięciu wykonawców znajdujących się na liście do złożenia oferty zgodnie z procedurą określoną w art. 29. EBC zaprasza wykonawców, którzy najlepiej spełniają kryteria kwalifikacji wskazane w ogłoszeniu o zamówieniu w odniesieniu do zamówienia, które ma zostać udzielone.

7. Jeżeli EBC zamierza udzielić zamówienia, którego wartość szacunkowa jest wyższa od kwot progowych określonych w art. 4 ust. 3, publikuje uproszczone ogłoszenie o zamówieniu w Dzienniku Urzędowym, opisujące przedmiot tego zamówienia. Zainteresowani wykonawcy, którzy nie znajdują się jeszcze na liście, mogą złożyć wniosek o wpis na listę w terminie określonym w uproszczonym ogłoszeniu o zamówieniu, nie krótszym niż 15 dni od dnia wysłania uproszczonego ogłoszenia. W następstwie dokonanej oceny otrzymanych wniosków EBC zaprasza – w razie dostatecznej ich liczby – co najmniej pięciu odpowiednich wykonawców znajdujących się na liście do złożenia oferty. EBC dokonuje wyboru wykonawców, którzy najlepiej spełniają kryteria kwalifikacji wskazane w ogłoszeniu o zamówieniu w odniesieniu do zamówienia, które ma zostać udzielone. Artykuł 12 ust. 4 i 5 stosuje się odpowiednio.

8. W przypadkach określonych w ust. 6 i 7 EBC może zwrócić się wykonawców znajdujących się na liście do przekazania aktualnych informacji i dokumentacji istotnych z punktu widzenia posiadania zdolności do otrzymania zamówienia i spełnienia kryteriów kwalifikacji.”;

7) artykuł 21 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Kandydaci lub oferenci, którzy uważają, że wymagania określone przez EBC w ogłoszeniu o zamówieniu, zaproszeniu do składania ofert lub w dokumentach dodatkowych są niekompletne, niespójne lub sprzeczne z prawem lub też że EBC lub inny kandydat/oferent naruszył obowiązujące zasady udzielania zamówień publicznych, niezwłocznie przekazują swoje zastrzeżenia EBC na piśmie. Termin rozpoczyna biec z chwilą, gdy powzięli oni wiadomość o nieprawidłowości lub też, w rozsądnych okolicznościach, mogli powziąć taką wiadomość. EBC może następnie dokonać korekty lub uzupełnić wymogi zgodnie z wnioskiem, lub też usunąć nieprawidłowości zgodnie z wnioskiem, bądź też – podając uzasadnienie – odrzucić wniosek. Zastrzeżenia, które nie zostały zgłoszone EBC niezwłocznie, nie mogą być podniesione w dalszym etapie.”;

8) w art. 24 wprowadza się następujące zmiany:

a) ustępy 3–5 otrzymują brzmienie:

„3. Kandydaci i oferenci składają tylko jeden wniosek lub ofertę. EBC może wykluczyć z udziału w procedurze przetargowej kandydatów/oferentów, którzy złożyli odrębny wniosek lub ofertę i którzy:

a) wchodzi w skład tej samej grupy podmiotów powiązanych co inny kandydat/oferent;

b) są członkami tymczasowej grupy wraz z innymi kandydatami/oferentami;

lub

c) oferują przekazanie innemu kandydatowi/oferentowi jako podwykonawcy znaczącej części zamówienia, które ma zostać udzielone,

jeżeli okoliczności wskazują, że otrzymali oni informacje dotyczące wniosku lub oferty przygotowanej przez innego kandydata/oferenta lub też jeżeli przedłożenie odrębnych wniosków/ofert w inny sposób zakłóca swobodną konkurencję między kandydatami/oferentami.

4. EBC wyklucza z uczestniczenia kandydatów lub oferentów skazanych prawomocnym wyrokiem sądowym za oszustwo, korupcję, pranie brudnych pieniędzy, udział w organizacji przestępczej lub za inną sprzeczną z prawem działalność na szkodę interesów finansowych Wspólnot, EBC lub krajowych banków centralnych.

5. EBC może w dowolnym momencie wykluczyć kandydata lub oferenta z uczestniczenia, jeżeli:

a) znajduje się on w stanie upadłości lub likwidacji, jego działalność jest objęta zarządem sądowym, zawarł on układ z wierzycielami, zawiesił działalność gospodarczą, jest przedmiotem postępowania dotyczącego takich kwestii albo znajduje się w innej analogicznej sytuacji wynikającej z podobnej procedury przewidzianej w krajowych przepisach ustawowych i wykonawczych;

b) został skazany prawomocnym wyrokiem sądowym za przestępstwo związane z jego działalnością zawodową;

c) jest winny poważnego wykroczenia zawodowego;

d) nie wypełnił zobowiązań dotyczących opłacania składek na ubezpieczenie społeczne lub płatności podatków zgodnie z przepisami prawnymi kraju, w którym ma siedzibę, kraju instytucji zamawiającej lub kraju, w którym zamówienie ma zostać wykonane;

e) w związku z inną procedurą przetargową został uznany przez sąd lub trybunał arbitrażowy za winnego poważnego naruszenia umowy na skutek nieprzestrzegania jej postanowień;

f) jego zarząd, pracownicy lub agenci pozostają w konflikcie interesów;

g) jest winny wprowadzenia w błąd przy przekazywaniu informacji wymaganych przez EBC;

h) nawiązuje kontakt z innymi kandydatami lub oferentami w celu ograniczenia konkurencji.”;

b) dodaje się ust. 6 i 7 w brzmieniu:

„6. Kandydaci lub oferenci zaświadczenia, że nie dotyczy ich żaden z przypadków opisanych w ust. 4 i 5 i/lub dostarczają odpowiednie dowody wymienione w ogłoszeniu o zamówieniu lub zaproszeniu do składania ofert. Jeśli zaistnieją takie okoliczności w trakcie trwania procedury, dany kandydat/oferent niezwłocznie powiadamia o tym EBC.

7. EBC może wykluczyć wykonawcę, którego dotyczą przypadki określone w ust. 4 i 5, z uczestniczenia w jakichkolwiek przyszłych procedurach przetargowych przez rozsądny okres czasu. EBC podejmuje decyzję o wykluczeniu i wyznacza jego termin, stosując zasadę proporcjonalności, biorąc pod uwagę w szczególności poważny charakter czynu niedozwolonego, okres czasu, który upłynął od daty jego popełnienia, czas trwania i ponowne dopuszczenie się czynu niedozwolonego, umyślność lub niedbalstwo wykonawcy oraz środki podjęte przez wykonawcę celem uniknięcia popełnienia podobnych czynów niedozwolonych w przyszłości. Wykluczenie nie może przekraczać okresu 10 lat. Przed podjęciem decyzji o wykluczeniu wykonawcy EBC umożliwia wykonawcy przedstawienie swojego stanowiska, chyba że fakty, które uzasadniają wykluczenie, wynikają z treści prawomocnego wyroku sądowego. EBC przekazuje wykonawcy swoją decyzję na piśmie wraz z uzasadnieniem.”;

9) artykuł 28 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zawiadomienie wysyłane jest najpóźniej 10 dni przed podpisaniem umowy przez EBC, jeżeli jest ono wysyłane faksem lub za pomocą środków elektronicznych, lub też najpóźniej 15 dni przed podpisaniem umowy przez EBC, jeżeli jest ono przekazywane za pomocą innych środków komunikacji.”;

10) w art. 29 wprowadza się następujące zmiany:

a) ustęp 3 otrzymuje brzmienie:

„3. EBC dokonuje wyboru wykonawców, których zaprasza do udziału w procedurze przetargowej, spośród oferentów dopuszczonych do dynamicznego systemu zakupów, albo – jeżeli system taki nie został uruchomiony – z listy odpowiednich wykonawców sporządzonej po przeprowadzeniu procedury wezwania do zgłaszania zainteresowania, a gdy lista taka nie została sporządzona – na podstawie odpowiednich analiz rynku. W tym ostatnim przypadku wstępnej selekcji odpowiednich wykonawców EBC dokonuje według swojego uznania.”;

b) ustęp 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Otrzymane oferty podlegają ocenie na podstawie kryteriów określonych w zapytaniu ofertowym. Po zakończeniu oceny ofert pisemnych EBC może rozpocząć negocjacje z oferentami, jeżeli taka możliwość była wskazana w zapytaniu ofertowym. Negocjacje mogą być prowadzone albo kolejno z poszczególnymi oferentami według rankingu, albo równocześnie z kilkoma wykonawcami, którzy najlepiej spełniają kryteria udzielenia zamówienia.”.

Artykuł 2

W wejście w życie

1. Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem 1 marca 2009 r.

2. Procedury przetargowe rozpoczęte przed wejściem w życie niniejszej decyzji zostaną przeprowadzone do końca na zasadach określonych w decyzji EBC/2007/5. Dla celów niniejszego przepisu za początek procedury przetargowej uznaje się dzień, w którym ogłoszenie o zamówieniu zostało przesłane do *Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej*, a gdy ogłoszenie takie nie jest wymagane – dzień, w którym EBC zaprosił jednego lub kilku wykonawców do złożenia oferty.

Sporządzono we Frankfurcie nad Menem, dnia 27 stycznia 2009 r.

Jean-Claude TRICHET
Prezes EBC