

Czwartek, 12 maja 2011 r.

Zamówienia publiczne

P7_TA(2011)0233

Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 12 maja 2011 r. w sprawie równego dostępu do rynków sektora publicznego w UE i państwach trzecich oraz w sprawie zmiany ram prawnych zamówień publicznych, w tym koncesji

(2012/C 377 E/12)

Parlament Europejski,

- uwzględniając dyrektywy 2004/18/WE i 2004/17/WE w sprawie procedur udzielania zamówień publicznych oraz dyrektywy 89/665/EWG, 92/13/EWG i 2007/66/WE w zakresie procedur odwoławczych w dziedzinie udzielania zamówień publicznych,
 - uwzględniając swoją rezolucję z dnia 18 maja 2010 r. w sprawie zmian w procedurze udzielania zamówień publicznych ⁽¹⁾,
 - uwzględniając sprawozdanie profesora Mario Montiego dla przewodniczącego Komisji Europejskiej José Manuela Barroso zatytułowane „Nowa strategia na rzecz jednolitego rynku – w służbie gospodarki i społeczeństwa Europy”,
 - uwzględniając komunikat Komisji Europejskiej zatytułowany „W kierunku Aktu o jednolitym rynku – w stronę społecznej gospodarki rynkowej o wysokiej konkurencyjności” (COM(2010)0608),
 - uwzględniając zieloną księgę Komisji Europejskiej w sprawie modernizacji polityki UE w dziedzinie zamówień publicznych zatytułowaną „W kierunku zwiększenia skuteczności europejskiego rynku zamówień”(COM(2011)0015),
 - uwzględniając art. 110 ust. 2 regulaminu,
- A. mając na uwadze, że sprawnie funkcjonujący rynek zamówień ma zasadnicze znaczenie dla budowania jednolitego rynku, pobudzania innowacji, wspierania wzrostu, zatrudnienia i konkurencyjności, propagowania wyższego poziomu ochrony środowiska, klimatu oraz praw socjalnych w całej UE, a także dla uzyskania optymalnej wartości przez władze publiczne, obywateli i podatników,
- B. mając na uwadze, że zamówienia publiczne, które pełnią rolę katalizatora ożywienia gospodarki UE, a co za tym idzie zatrudnienia i dobrobytu w UE, mają podstawowe znaczenie, szczególnie z uwagi na przewyciężenie kryzysu finansowego i gospodarczego oraz zapobieganie kryzysom w przyszłości,
- C. mając na uwadze, że solidny i przemyślany proces optymalizacji ram prawnych zamówień publicznych ma żywotne znaczenie dla dobrobytu obywateli UE, konsumentów w UE i przedsiębiorstw w UE, dla krajowych, regionalnych i lokalnych władz publicznych, a zatem dla akceptacji UE jako całości,
- D. mając na uwadze, że mnogość kwestii, jakie obejmuje zmiana prawa zamówień UE, różnorodne priorytety odnoszące się do pilności spraw, a także związki tematyczne muszą być rozpatrywane z uwzględnieniem bieżącej sytuacji politycznej na szczeblu UE i na szczeblu międzynarodowym,
- E. mając na uwadze, że rozbudowany pakiet zagadnień, jakich dotyczą tradycyjne ramy zamówień publicznych i ściśle powiązana z nimi sprawa koncesji będą wymagały spójnej oceny w oparciu o stałe konsultacje z zainteresowanymi podmiotami,

⁽¹⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2010)0173.

Czwartek, 12 maja 2011 r.

- F. mając na uwadze, że szczególna kwestia zagwarantowania równego traktowania i sprawiedliwej konkurencji na rynkach zamówień publicznych w UE i państwach trzecich pilnie wymaga większej uwagi politycznej, zwłaszcza ze względu na obecne trudności związane z dostępem do rynków sektora publicznego w państwach trzecich, powolne postępy w negocjacjach dotyczących zmiany porozumienia WTO w sprawie zamówień publicznych (GPA) i wyraźną niechęć wielu państw trzecich do przystąpienia do GPA,
1. nawiązuje do swoich uwag zawartych w rezolucji z dnia 18 maja 2010 r. w sprawie zmian w procedurze udzielania zamówień publicznych, a zwłaszcza do ust. 46 tej rezolucji, w którym wyraża głębokie przekonanie o słuszności zasady wzajemności, obopólnych korzyści i proporcjonalności w zakresie zamówień publicznych, choć jednocześnie zdecydowanie sprzeciwia się działaniom protekcyjnym w dziedzinie zamówień publicznych na szczeblu globalnym; wzywa także Komisję, aby przed zaproponowaniem jakiegokolwiek nowego aktu w dziedzinie zamówień publicznych przeprowadziła szczegółową analizę ewentualnych korzyści i trudności związanych z wprowadzeniem proporcjonalnych, ukierunkowanych ograniczeń dostępu do określonych obszarów rynku zamówień UE, ocenę wpływu analizującą, kiedy takie rozwiązanie można by zastosować, a także ocenę podstawy prawnej takiego instrumentu w odniesieniu do tych partnerów handlowych, którzy korzystają z otwartości rynku UE, a nie mają zamiaru otworzyć własnych rynków na przedsiębiorstwa z UE, przy czym nadal należy zachęcać partnerów UE do oferowania europejskim przedsiębiorstwom opartym na wzajemności i proporcjonalnym dostępie do rynków;
 2. wyraża opinię, że dzięki duchowi pozytywnej wzajemności i przejrzystości będzie można osiągnąć większą otwartość rynków zamówień publicznych i uniknąć działań protekcyjnych z wykorzystaniem wszelkich dostępnych narzędzi;
 3. w związku z tym zwraca się do Komisji o przedstawienie danych dotyczących stopnia otwarcia rynku zamówień publicznych oraz o zapewnienie stosowania zasady wzajemności w stosunkach z innymi krajami uprzemysłowionymi oraz głównymi gospodarkami wschodzącymi; wzywa Komisję do zbadania nowych sposobów poprawienia dostępu przedsiębiorstw europejskich do rynków zamówień publicznych poza UE, tak aby zapewnić równe szanse zarówno europejskim, jak i zagranicznym przedsiębiorstwom ubiegającym się o uzyskanie zamówień publicznych; w bardziej ogólnym ujęciu proponuje, aby przyszłe umowy handlowe negocjowane przez Unię zawierały rozdział poświęcony zrównoważonemu rozwojowi, oparty na zasadach społecznej odpowiedzialności biznesu określonych w ramach zaktualizowanych w 2010 r. wytycznych OECD dla przedsiębiorstw wielonarodowych;
 4. jest przekonany, że aby uniknąć nowych działań protekcyjnych, które mogłyby naruszyć interesy eksporterów UE również w obszarach wychodzących poza rynki sektora publicznego, Komisja powinna poszukiwać odpowiednich środków, które nie dopuszczą do wprowadzenia ogólnych lub krajowych środków zapobiegawczych, ale będą opierać się na stosownych narzędziach w dziedzinie zamówień publicznych;
 5. w związku z tym wzywa Komisję do dokonania oceny problemów związanych z ofertami o wyjątkowo niskich cenach oraz do zaproponowania odpowiednich rozwiązań;
 6. zaleca instytucjom zamawiającym, by w przypadku ofert o niezwykle niskich cenach udzielały szybkich i wystarczających informacji pozostałym stronom uczestniczącym w przetargu, aby umożliwić im stwierdzenie, czy istnieją przesłanki do wszczęcia procedury odwoławczej;
 7. widzi pilną potrzebę osiągnięcia przez UE większej spójności między wspólną polityką UE w zakresie handlu międzynarodowego a praktykami państw członkowskich, które przyjmują oferty o wyjątkowo niskich cenach składane przez przedsiębiorstwa pochodzące z państw niebędących sygnatariuszami GPA ze szkodą dla przedsiębiorstw unijnych oraz norm pracy oraz norm socjalnych i środowiskowych obowiązujących w państwach członkowskich UE;
 8. w związku z pytaniem 114 zawartym w zielonej księdze Komisji w sprawie modernizacji polityki UE w dziedzinie zamówień publicznych, w którym zwrócono się o sklasyfikowanie kwestii priorytetowych wśród różnych kwestii poruszonych w tej zielonej księdze wskazuje znaczenie wypracowania skutecznych rozwiązań związanych z potrzebą sprawiedliwego, otwartego i zrównoważonego dostępu do rynku, przy czym należy szybko zająć się także innymi pilnymi kwestiami, takimi jak uproszczenie i sprecyzowanie przepisów, usprawnienie dostępu MŚP do zamówień publicznych, pobudzanie innowacji dzięki zamówieniom publicznym, a następnie rozpatrzyć inne aspekty przeglądu zamówień publicznych w odniesieniu do koncesji; dlatego też wzywa Komisję, aby najpierw zajęła się sprawą uproszczenia przepisów w celu osiągnięcia zrównoważonego dostępu do rynków sektora publicznego i poprawy dostępu MŚP, a

Czwartek, 12 maja 2011 r.

następnie przystąpiła do przeglądu zamówień publicznych i koncesji, aby umożliwić konieczne, mocne zaangażowanie nie tylko Parlamentu Europejskiego i państw członkowskich, ale również obywateli i przedsiębiorstw, w celu doprowadzenia do niezbędnego uznania tych wszystkich ważnych zagadnień związanych z jednolitym rynkiem, które mają istotne znaczenie dla ogólnego dobrobytu UE;

9. zobowiązuje przewodniczącą do przekazania niniejszej rezolucji Radzie i Komisji.

Kryzys w europejskim sektorze rybołówstwa spowodowany wzrostem cen ropy

P7_TA(2011)0234

Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 12 maja 2011 r. w sprawie kryzysu w europejskim sektorze rybołówstwa spowodowanego wzrostem cen ropy

(2012/C 377 E/13)

Parlament Europejski,

— uwzględniając art. 115 ust. 5 Regulaminu,

- A. mając na uwadze, że w sektorze rybołówstwa energia jest istotnym współczynnikiem kosztów operacyjnych oraz że cena działalności rybaków w dużym stopniu zależy od cen ropy,
- B. mając na uwadze, że niedawny wzrost cen paliw wpłynął na rentowność sektora rybołówstwa i doprowadził do sytuacji, w której wielu rybaków niepokoi się o sposób zrekompensowania tych dodatkowych kosztów; mając na uwadze, że ceny ropy mają bezpośredni wpływ na dochody rybaków,
- C. mając na uwadze, że niepewność dochodów i zarobków osób pracujących w sektorze rybołówstwa wynika z różnych czynników, takich jak nieregularny charakter działalności, sposób wprowadzania na rynek i kształtowania cen pierwszej sprzedaży, co powoduje konieczność utrzymania określonych form pomocy publicznej na szczeblu krajowym i wspólnotowym,
- D. mając na uwadze, że kryzys gospodarczy i finansowy wpływa na sektor przemysłowy, a w szczególności na małe i średnie przedsiębiorstwa, oraz zagraża działalności i zatrudnieniu w pierwszym i drugim sektorze gospodarki,
- E. mając na uwadze, że Komisja przyjmowała już w przeszłości tymczasowe środki nadzwyczajne dla przewyżczenia trudności napotykanymi przez sektor rybołówstwa w kontekście rosnących cen paliw,
- F. mając na uwadze, że ceny produktów rybołówstwa i akwakultury zależą od stosunku popytu do podaży oraz że producenci mają znikomy lub zerowy wpływ na poziom cen produktów rybołówstwa, jako że zaopatrzenie rynku wewnętrznego UE w dużym stopniu zależy od importu z krajów trzecich (60 %),
- G. mając na uwadze, że Komisja zezwala państwom członkowskim na przyznawanie przedsiębiorstwom rybackim pomocy w ramach zasady *de minimis* do wysokości 30 000 EUR na jednego beneficjenta przez okres trzech lat,
1. wyraża zaniepokojenie faktem, że wielu rybaków europejskich boryka się z trudną sytuacją gospodarczą, która jeszcze bardziej pogorszyła się w wyniku wzrostu cen paliw; wspiera rybaków UE oraz wzywa Komisję i Radę do podjęcia właściwych środków w celu ułatwienia rybakom prowadzenia działalności;
 2. wzywa Komisję do podjęcia środków nadzwyczajnych w celu zaradzenia trudnej sytuacji gospodarczej rybaków europejskich, biorąc również pod uwagę trudności finansowe, z jakimi borykają się obecnie liczne kraje;