

Środa, 14 września 2011 r.

17. wzywa członków WTO, aby wsparli stworzenie silnych powiązań instytucjonalnych między WTO i innymi organizacjami międzynarodowymi, takimi jak MOP, FAO, UNCTAD, UNFCCC oraz inne organizacje ONZ;
18. wyraża rozczarowanie faktem, że do tej pory w wielostronnych rozmowach handlowych nie udało się uwzględnić takich aspektów jak ochrona klimatu i środowiska;
19. wzywa Komisję i Radę, aby zapewniły ściśle włączenie Parlamentu w prace nad przygotowaniem 8. konferencji ministerialnej, która odbędzie się w Genewie w dniach 15-17 grudnia 2011 r.;
20. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie, Komisji, rządóm i parlamentóm państw członkowskich oraz dyrektorowi generalnemu WTO.

Lepsze stanowienie prawa, pomocniczość i proporcjonalność oraz inteligentne regulacje

P7_TA(2011)0381

Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 14 września 2011 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa, pomocniczości, proporcjonalności i inteligentnych regulacji (2011/2029(INI))

(2013/C 51 E/11)

Parlament Europejski,

- uwzględniając porozumienie międzyinstytucjonalne w sprawie lepszego stanowienia prawa ⁽¹⁾,
- uwzględniając swoje stanowisko z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie inicjatywy obywatelskiej ⁽²⁾,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 9 lutego 2010 r. w sprawie zmienionego porozumienia ramowego między Parlamentem Europejskim a Komisją na następną kadencję parlamentarną ⁽³⁾,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 9 września 2010 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa – 15. sprawozdanie roczne Komisji Europejskiej zgodnie z art. 9 Protokołu w sprawie stosowania zasady pomocniczości i proporcjonalności ⁽⁴⁾,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 25 listopada 2010 r. w sprawie 26. sprawozdania rocznego z kontroli stosowania prawa Unii Europejskiej ⁽⁵⁾,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 8 czerwca 2011 r. w sprawie zagwarantowania niezależnych ocen skutków ⁽⁶⁾,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 14 września 2011 r. w sprawie 27. rocznego sprawozdania Komisji z kontroli stosowania prawa UE (2009) ⁽⁷⁾,
- uwzględniając „Założenia polityczne dla następnej Komisji” przedstawione przez przewodniczącego Komisji w dniu 3 września 2009 r.,

⁽¹⁾ Dz.U. C 321 z 31.12.2003, s. 1.

⁽²⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2010)0480.

⁽³⁾ Dz.U. C 341 E z 16.12.2010, s. 1.

⁽⁴⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2010)0311.

⁽⁵⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2010)0437.

⁽⁶⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2011)0259.

⁽⁷⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2011)0377.

Środa, 14 września 2011 r.

- uwzględniając komunikat Komisji pt. „Inteligentne regulacje w Unii Europejskiej” (COM(2010)0543),
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji w sprawie pomocniczości i proporcjonalności (XVII sprawozdanie w sprawie lepszego stanowienia prawa 2009) (COM(2010)0547),
 - uwzględniając komunikat Komisji pt. „Trzeci strategiczny przegląd procesu lepszego stanowienia prawa w Unii Europejskiej” (COM(2009)0015),
 - uwzględniając dokument roboczy Komisji pt. „Zmniejszenie obciążeń administracyjnych w Unii Europejskiej - Sprawozdanie z postępów za rok 2008 i perspektywy na rok 2009” (COM(2009)0016),
 - uwzględniając dokument roboczy Komisji pt. „Trzecie sprawozdanie z realizacji strategii uproszczenia otoczenia regulacyjnego” (COM(2009)0017),
 - uwzględniając komunikat Komisji zatytułowany „Program działań na rzecz zmniejszenia obciążeń administracyjnych w UE. Sektorowe plany zmniejszenia obciążeń i działania w 2009 r.” (COM(2009)0544),
 - uwzględniając sprawozdanie Grupy Wysokiego Szczebla Niezależnych Partnerów ds. Obciążeń Administracyjnych z dnia 17 września 2009 r.,
 - uwzględniając konkluzje Rady ds. konkurencyjności z dnia 30 maja 2011 r. w sprawie inteligentnych regulacji,
 - uwzględniając art. 48 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Prawnej oraz opinie Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów, a także Komisji Spraw Konstytucyjnych (A7-0251/2011),
- A. mając na uwadze, że program inteligentnych regulacji został wprowadzony jako część strategii UE 2020, która ma na celu osiągnięcie do roku 2020 inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu, przede wszystkim przez zmniejszenie obciążeń administracyjnych dla przedsiębiorstw dzięki zapewnieniu lepszej jakości istniejącego prawodawstwa UE i jego uproszczeniu,
- B. mając na uwadze, że poprawne stosowanie zasad pomocniczości i proporcjonalności jest szczególnie istotne dla prawidłowego funkcjonowania Unii Europejskiej oraz dopasowania działalności jej instytucji do oczekiwań obywateli, przedsiębiorców działających na rynku wewnętrznym oraz administracji krajowych i lokalnych, a także dla zagwarantowania, że decyzje będą podejmowane jak najbliżej obywateli,
- C. mając na uwadze, że kwestię inteligentnych regulacji należy rozpatrywać nie tylko w kontekście programu działalności legislacyjnej Komisji, ale również w szerszym ujęciu związanym z trwającym procesem wdrażania nowych zapisów traktatu lizbońskiego, które mają wpływ na procedury ustawodawcze,
- D. mając na uwadze, że traktat lizboński miał na celu przywrócenie równowagi sił między unijnymi instytucjami i stawia Parlament na równi z Radą w procesie stanowienia prawa zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

Środa, 14 września 2011 r.

- E. mając na uwadze, że po przyjęciu traktatu lizbońskiego parlamenty państw członkowskich są teraz formalnie zaangażowane w kontrolę stosowania zasady pomocniczości, a dotychczas wpłynęło w tej sprawie 300 wniosków,
- F. mając na uwadze fundamentalne znaczenie, jakie w przygotowywaniu projektów aktów prawnych, w tym ocen skutków, mają konsultacje ze wszystkimi zainteresowanymi stronami, a szczególnie z małymi i średnimi przedsiębiorstwami (MŚP) i innymi zainteresowanymi stronami,
- G. mając na uwadze, że od 2005 r. prowadzony jest program zmniejszania obciążeń administracyjnych wynikających z prawodawstwa Unii Europejskiej, którego celem jest ograniczenie wspomnianych obciążeń o 25 % do 2012 r., co byłoby równoważne ze wzrostem poziomu PKB o 1,4 %,
- H. mając na uwadze, że zgodnie z rocznym sprawozdaniem Rady ds. Ocen Skutków (ROS) za 2010 r., Komisja dokonała kompleksowej kwantyfikacji tylko 27 % ocen wpływu przeprowadzonych w tym roku,
- I. mając na uwadze, że pomimo iż Komisja zaproponowała środki zmierzające do zmniejszenia obciążeń administracyjnych przekraczających dopuszczalną wartość, Parlament Europejski i Rada muszą przyjąć uprzednie środki, które stanowią około jednej czwartej docelowej wartości 25 %,
- J. mając na uwadze, że jedną z kluczowych części tego programu jest referencyjny pomiar kosztów administracyjnych oparty o standardowy model kosztów,
- K. mając na uwadze, że służące uproszczeniu i ujednoczeniu obowiązującego prawa techniki przekształcenia i kodyfikacji umożliwiają większą czytelność i spójność dokonywanych zmian,
- L. mając na uwadze istotne znaczenie, jakie dla dyrektyw Unii Europejskiej ma poprawne i terminowe ich wdrażanie przez państwa członkowskie, jak również istotne znaczenie występującego wciąż problemu nadmiernie rygorystycznego wdrażania prawa, co należy rozumieć jako wprowadzanie obciążeń wykraczających poza wymogi prawa europejskiego,
- M. mając na uwadze, że różnice wynikające z niejedolitego wdrażania stanowią ogromne wyzwanie dla sprawnego i skutecznego funkcjonowania jednolitego rynku, prowadząc do sytuacji, w której mamy do czynienia z trzema grupami państw członkowskich, w których wdrażanie przebiega w sposób niewłaściwy, niekompletny lub niedokładny, co działa na niekorzyść przedsiębiorstw i konsumentów kosztem dalszego wzrostu,
- N. mając na uwadze, że mimo iż program Small Business Act wprowadził test MŚP, do tej pory zastosowano go w bardzo niewielu przypadkach,
- O. mając na uwadze, że podczas wymiany poglądów, do której doszło na posiedzeniu Komisji Prawnej w dniu 27 stycznia 2011 r., wiceprzewodniczący Komisji Maroš Šefčovič wyraził ogromne zaangażowanie w odniesieniu do programu inteligentnych regulacji,
- P. mając na uwadze, że wprowadzone wraz z wejściem w życie traktatu lizbońskiego w art.290 i 291 TFUE akty delegowane i wykonawcze są teraz przyjmowane odpowiednio zgodnie z ustaleniami i regulacjami,

Uwagi natury ogólnej

1. podkreśla konieczność tworzenia prawa w sposób prosty, przejrzysty, przystępny i zrozumiały dla obywateli UE w celu zadbania o poszanowanie zasady przejrzystości prawodawstwa europejskiego oraz zagwarantowania skuteczniejszego jego wdrażania, jak również zadbania o to, by obywatele UE mogli łatwiej korzystać z przysługujących im praw;

Środa, 14 września 2011 r.

2. podkreśla, że przygotowując projekty aktów prawnych, instytucje europejskie winny stosować się do zasady pomocniczości i proporcjonalności oraz kryteriów określonych w protokole nr 2 załączonym do TFUE;
3. popiera strategiczne podejście, jakie Komisja przyjęła w komunikacie w sprawie inteligentnych regulacji w Unii Europejskiej i które stawia inteligentne regulacje w centrum całego procesu kształtowania polityki – od projektu aktu prawnego poprzez jego transpozycję, egzekwowanie, ocenę po przegląd;
4. zwraca uwagę, że wszystkie europejskie podmioty instytucjonalne odgrywają pewną rolę w promowaniu i zapewnianiu lepszego stanowienia prawa, zgodnie z zasadami i wytycznymi określonymi w programie inteligentnych regulacji oraz w porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa; uważa, że wszystkie zaangażowane strony powinny na nowo zobowiązać się do przestrzegania tych zasad;
5. stanowczo podkreśla, że z uwagi na sprawozdanie Montiego przy opracowywaniu wniosków ustawodawczych należy w większym stopniu korzystać z rozporządzeń, żeby wydawać mniej – ale za to lepszych – przepisów;
6. wzywa nadchodzące prezydencje i Komisję, aby rozpoczęły proces renowacji porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa; zwraca uwagę na właściwe dla tej kwestii punkty rezolucji z dnia 9 lutego 2010 r. w sprawie porozumienia ramowego w sprawie stosunków Parlamentu Europejskiego z Komisją, w szczególności na wspólne zobowiązanie obu instytucji do uzgodnienia kluczowych zmian w ramach przygotowań do przyszłych negocjacji z Radą Ministrów dotyczących dostosowania porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa do nowych postanowień traktatu lizbońskiego;
7. podkreśla, że należy dołożyć wszelkich starań, by w ramach procesu stanowienia prawa Parlament i Rada były traktowane na równi oraz by w ten sposób stosowana była przewidziana w traktacie lizbońskim zasada równego traktowania obydwu instytucji;
8. z zadowoleniem przyjmuje europejską inicjatywę obywatelską jako nową formę udziału obywateli w kształtowaniu polityki europejskiej; oczekuje jej wejścia w życie w kwietniu 2012 r. i zachęca Komisję do zadbania o to, by obywatele poznali stosowane zasady i przepisy, dzięki czemu od samego początku będą mogli stosować wspomniany instrument w sposób skuteczny;
9. wzywa Komisję do podjęcia zobowiązania w sprawie terminów, w jakich uczyni zadość żądaniom przedstawionym we wniosku Parlamentu formułowanym na podstawie art. 225 TFUE, przy czym powołuje się na szczególne, wynikające z porozumienia ramowego zobowiązanie do sporządzenia sprawozdania o dalszych pracach nad wnioskiem w ciągu trzech miesięcy po przyjęciu na posiedzeniu plenarnym sprawozdania w sprawie inicjatywy ustawodawczej oraz do przedstawienia wniosku w sprawie aktu prawnego w terminie najpóźniej jednego roku;

Parlamente państw członkowskich

10. z zadowoleniem przyjmuje większe włączenie parlamentów państw członkowskich w proces tworzenia prawa europejskiego, a szczególnie w proces kontroli zgodności propozycji legislacyjnych z zasadą pomocniczości;
11. w kontekście stosowania instrumentów w zakresie kar i skarg z tytułu zasady pomocniczości zwraca uwagę na niespełnianie materialnych kryteriów stanowiących podstawę do stwierdzenia naruszenia zasady pomocniczości lub zasady proporcjonalności oraz podkreśla konieczność materialnej konkretyzacji odnośnych zasad na szczeblu UE;

Środa, 14 września 2011 r.

12. podkreśla, że parlamenty państw członkowskich będą mogły lepiej wypełniać wynikające z traktatu obowiązki w zakresie kontroli zgodności wniosków ustawodawczych z zasadami pomocniczości i proporcjonalności, jeżeli Komisja ze swej strony będzie w pełni wywiązywać się z wynikającego z art. 5 Protokołu w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności obowiązku szczegółowego i przejrzystego uzasadniania swoich decyzji;

13. podkreśla w tym kontekście konieczność rozróżniania w miarę możliwości przez parlamenty państw członkowskich aspektów pomocniczości i proporcjonalności przy przedkładaniu opinii;

Zmniejszanie obciążeń administracyjnych i zapewnianie prawidłowego wykonania

14. wyraża zaniepokojenie, że określony w programie zmniejszania obciążeń administracyjnych cel, polegający na zmniejszeniu obciążeń administracyjnych o 25 % do 2012 r., może nie zostać osiągnięty i wskazuje, że Parlament i Rada powinny podjąć bezzwłoczne działania pozwalające na rozważenie i zatwierdzenie proponowanych środków; odnotowuje w związku z tym znaczenie częstszego stosowania przyspieszonych procedur w celu przyjęcia wspomnianych propozycji; zobowiązuje się do sprawnego rozpatrywania propozycji ustawodawczych dotyczących wspomnianych środków i wzywa Radę, aby dołożyła wszelkich starań i zagwarantowała, że wyróżnione w programie obciążenia administracyjne zostaną zmniejszone;

15. odnotowuje pozytywny wkład Grupy Wysokiego Szczebla Niezależnych Partnerów ds. Obciążeń Administracyjnych w realizowany przez Komisję Europejską program zmniejszania tych obciążeń; podkreśla jednak, że skład grupy powinien być bardziej zrównoważony i obejmować większą liczbę ekspertów reprezentujących społeczeństwo obywatelskie oraz ekspertów z innych państw członkowskich;

16. zachęca Grupę Wysokiego Szczebla Niezależnych Partnerów ds. Obciążeń Administracyjnych, aby rozpoczęła rozmowy z MŚP działającymi na terenie Europy, określiła najczęściej występujące bariery uniemożliwiające MŚP handel z innymi państwami członkowskimi w ramach jednolitego rynku oraz aby zaproponowała środki pozwalające na usunięcie lub zmniejszenie wspomnianych barier uniemożliwiających zwiększony wzrost;

17. podkreśla, że należy opracować program na okres po roku 2012, który objąłby kadencję obecnej Komisji, a ponadto określałby ambitniejsze i jasno określone cele uwzględniające zwiększone kompetencje, dzięki czemu wykroczyłyby poza obciążenia administracyjne i uwzględnił również obciążenia prawne oraz koszty wynikające z prawodawstwa UE, w tym „uciążliwości” prawne;

18. wzywa państwa członkowskie do konsekwentnego zmniejszania obciążeń administracyjnych i ocenia stałą konstruktywną współpracę z parlamentami państw członkowskich w tym zakresie;

19. zwraca uwagę, że dla powodzenia obecnego programu zmniejszania obciążeń oraz przyszłych tego typu programów niezbędna jest aktywna współpraca Komisji z państwami członkowskimi, aby uniknąć rozbieżności interpretacji i nadmiernie rygorystycznego wdrażania prawodawstwa (dodawania do krajowego ustawodawstwa wykonawczego bardziej restrykcyjnych wymagań, które nie wynikają z przepisów UE);

20. wzywa Komisję i państwa członkowskie, aby podawały więcej informacji w wymogach dotyczących sprawozdawczości po wdrożeniu szczególnych przepisów dotyczących problemu nadmiernie rygorystycznego wdrażania; uważa, że liczba rozbieżności może ulec znacznemu zmniejszeniu, jeżeli na państwa członkowskie zostanie nałożony obowiązek przekazywania uzasadnionych opinii wyjaśniających decyzję o wyjściu poza standardowe przepisy określone we wdrażanych dyrektywach;

21. zachęca Komisję do dalszej realizacji założeń sektorowych planów zmniejszania obciążeń administracyjnych;

Środa, 14 września 2011 r.

22. uważa, że proces zmniejszania ograniczeń administracyjnych i upraszczania prawa nie powinien prowadzić do obniżenia standardów przewidzianych w obowiązujących przepisach;

Formułowanie polityki

23. wzywa Komisję, aby lepiej wykorzystała białe księgi, które przedstawiają projekty wniosków legislacyjnych do rozpatrzenia; uważa, że dzięki temu zmniejszy się liczba wniosków, które wymagają wprowadzenia znaczących zmian lub muszą zostać poddane pełnemu przeglądowi podczas procesu legislacyjnego; uważa również, że dzięki temu łatwiejsza będzie ocena proporcjonalności proponowanego ustawodawstwa, co jest często trudne w przypadku, gdy początkowo przedstawiane są jedynie wstępne wnioski w formie zielonej księgi;

24. jest zdania, że powinno się usprawnić komunikację na temat procesu ustawodawczego i wniosków legislacyjnych, tak aby prawo europejskie funkcjonowało lepiej, jako że z instytucjonalnych ogłoszeń dla przedsiębiorców i obywateli często nie wynika wyraźnie, jakie przepisy ostatecznie się przyjmuje;

25. z zadowoleniem przyjmuje zobowiązanie Komisji do ponownego przeglądu swojej procedury konsultacji i w pełni popiera podjętą decyzję o wydłużeniu minimalnego okresu konsultacji do 12 tygodni; podkreśla jednak, że konieczne jest większe zaangażowanie wszystkich zainteresowanych podmiotów i uważa, że Komisja mogłaby zbadać metody wprowadzenia procedur w zakresie podnoszenia świadomości integrujących wszystkie podmioty; uważa, że taka procedura mogłaby obejmować określanie krajowych i europejskich zainteresowanych podmiotów odpowiadających danej dziedzinie polityki i rodzajom wniosków oraz próby bezpośredniego włączenia wspomnianych podmiotów w proces konsultacji;

26. podkreśla, że otwarty, przejrzysty i regularny dialog to podstawowy warunek większego udziału społeczeństwa obywatelskiego w procesie legislacyjnym i w sprawowaniu rządów;

27. sugeruje, że taka systematyczna metoda pozwoliłaby wszystkim zainteresowanym stronom i podmiotom na przygotowanie szeroko zakrojonej analizy ewentualnego wpływu proponowanych aktów prawnych na społeczeństwo, gospodarkę i środowisko naturalne, na korzyść formułowania polityki, stosując się do zasad zintegrowanego podejścia;

28. uważa, że obecne asymetryczne metody i formy konsultacji nie angażują w odpowiednim stopniu wszystkich zainteresowanych podmiotów; zwraca uwagę na niezadowolenie, jakie często wyrażają respondenci w odniesieniu do formy i treści kwestionariuszy online; sugeruje, że wspólne podejście obejmujące standardową formę udzielania odpowiedzi w procedurze konsultacji stanowiłoby ułatwienie dla respondentów, a otrzymane odpowiedzi byłyby bardziej szczegółowe i lepiej zorganizowane, obejmowałyby również szereg potencjalnych zagadnień i rozwiązań z zakresu polityki poddawanych konsultacji;

29. w szczególności wzywa Komisję do skutecznego uwzględniania wielojęzyczności w procesie konsultacji społecznych i podczas publikacji ich wyników, jako warunku szerokiego zaangażowania wszystkich zainteresowanych podmiotów europejskich;

30. wyraża zaniepokojenie faktem, że dokumenty konsultacyjne są coraz bardziej skomplikowane i uważa, że należy podjąć starania zmierzające do ich uproszczenia, m.in. poprzez stosowanie białych ksiąg, aby pomóc zainteresowanym podmiotom i zachęcić je do udzielania odpowiedzi, a jednocześnie zwiększyć ich dostępność dla obywateli; sugeruje, że Komisja powinna zbadać, czy możliwe jest przeprowadzenie „testu przejrzystości”, aby zagwarantować, że zrozumienie dokumentów konsultacyjnych i udzielenie odpowiedzi nie sprawia trudności;

31. ubolewa nad faktem, że obecnie reakcja i informacje zwrotne Komisji w związku z konsultacjami są często postrzegane przez respondentów jako niewystarczające; wzywa Komisję do poprawienia sposobu komunikacji po zakończeniu konsultacji i do przedstawiania informacji zwrotnej w odniesieniu do najważniejszych zagadnień podnoszonych przez respondentów;

Środa, 14 września 2011 r.

32. podkreśla jak ważne dla zabezpieczenia ogólnych celów programu inteligentnych regulacji jest zagwarantowanie niezależności i wiarygodności analiz przeprowadzanych podczas ocen skutków prowadzonych przez Komisję i przypomina stanowisko Parlamentu w tej sprawie, które określono w rezolucji Parlamentu z dnia 8 czerwca 2011 r.;

33. w kontekście wzmocnienia europejskiej konkurencyjności proponuje, by w ramach oceny wpływu określać konkretne skutki, zarówno pozytywne, jak i negatywne, danych środków na konkurencyjność i wzrost w Unii Europejskiej; wyraża przekonanie, że w miarę możliwości skutki te należy poddać pełnej kwantyfikacji;

34. zdecydowanie popiera propozycję, która określa, że w przypadku gdy przepisy wiążą się z ponoszeniem kosztów przez przedsiębiorców, należy znaleźć kompensacje kosztów, co w możliwie największym stopniu zmniejszy obciążenie prawne w innym miejscu; uważa, że jest to kluczowy aspekt przyszłych programów, który umożliwi zmniejszenie obciążeń i poprawę ram prawnych dla przedsiębiorców jako całości;

35. wskazuje, że szacowany rozmiar obciążeń administracyjnych i regulacyjnych powinien być wyrażony w wartościach netto, a nie brutto;

36. wzywa Komisję, aby podczas formułowania nowych przepisów zwróciła największą uwagę na możliwy wpływ, jaki przepisy te będą miały na małe i średnie przedsiębiorstwa; wzywa Komisję, aby zwolniła MŚP ze stosowania przepisów w przypadku, gdy dotyczą one MŚP w sposób nieproporcjonalny i brak jest niepodważalnych argumentów przemawiających za włączeniem wspomnianych MŚP w zakres prawodawstwa; jest głęboko przekonany, że przepisy łagodzące mogłyby mieć pozytywny wpływ na proces wdrażania i stosowania przepisów, szczególnie w przypadku małych przedsiębiorstw i mikroprzedsiębiorstw; wzywa instytucje UE do przestrzegania art. 153 ust. 2 lit. b) TFUE, który wymaga unikania przyjmowania przepisów, które nakładają administracyjne, finansowe i prawne ograniczenia, które utrudniałyby tworzenie i rozwijanie małych i średnich przedsiębiorstw;

37. uważa w związku z tym, że test MŚP przyjęty w programie Small Business Act odgrywa kluczową rolę i oczekuje, że Komisja w pełni wykorzysta wspomniany test; podkreśla, że Komisja powinna zagwarantować konsekwentne stosowanie testu MŚP we wszystkich dyrekcjach generalnych Komisji i zachęca państwa członkowskie do uwzględnienia podobnych aspektów w krajowych procesach podejmowania decyzji; wzywa także komisje parlamentarne do stosowania reguł testu MŚP do sprawozdań ustawodawczych po ich przegłosowaniu przez daną komisję i w momencie poddawania ich pod głosowanie na posiedzeniu plenarnym;

38. odnotowuje zamiar przedstawienia przez Komisję jeszcze w 2011 r. wniosku ustawodawczego w sprawie stosowania alternatywnych mechanizmów rozstrzygania sporów celem zagwarantowania szybkiego i skutecznego dostępu do pozasądowych mechanizmów rozstrzygania sporów.

Uproszczenie i ocena ex-post

39. domaga się, by Rada, zgodnie z własnym oświadczeniem w pkt 34 Porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa, zobowiązała państwa członkowskie do sporządzania i publikowania tabel ilustrujących korelację między dyrektywami a krajowymi środkami transpozycji; podkreśla, że takie tabele korelacji są niezbędne, by zapewnić przejrzystość transponowania zobowiązań wynikających z dyrektyw do prawa krajowego; podkreśla, że stosowanie tabel korelacji może odegrać zasadniczą rolę w identyfikowaniu tych rozbieżności i przypadków nadmiernie rygorystycznego wdrażania przepisów;

40. wzywa Komisję do oparcia się na skutecznych programach w zakresie lepszego stanowienia prawa oraz uproszczeń administracyjnych w państwach członkowskich, włącznie z szerokim wykorzystaniem procedur elektronicznych;

Środa, 14 września 2011 r.

41. podkreśla, że zmiana obowiązującego prawa powinna się zawsze odbywać w trybie przekształcenia; jednocześnie uznaje i szanuje przysługujące Komisji prawa w zakresie procedury legislacyjnej;
42. wzywa do usprawnienia bazy danych EUR-Lex, tak by uczynić ją bardziej przejrzystą i przyjazną dla użytkowników;
43. wzywa Radę i Komisję do konstruktywnej współpracy z Parlamentem w celu zapewnienia, że nowy system aktów delegowanych i wykonawczych działa poprawnie w praktyce;
44. z zadowoleniem przyjmuje fakt coraz częstszego stosowania oceny ex-post w odniesieniu do wdrożonego prawodawstwa; podkreśla jednak, że ocena taka powinna być stosowana w przypadku wszystkich istotnych przepisów, nie zaś jedynie w przypadku kluczowych sektorów; w związku z tym zauważa, że należy uwzględnić również akty wykonawcze i delegowane; wzywa Komisję do rozszerzenia oceny ex-post na wszystkie obszary polityki i sugeruje, że zwiększone stosowanie klauzul wygaśnięcia – przede wszystkim w formie obowiązkowych nakazanych terminów przeglądów, z możliwością – jeśli to właściwe i wskazane – wyznaczania daty automatycznego wygaśnięcia ważności przepisów zawartych w ustawodawstwie – może być przydatnym sposobem na zagwarantowanie, że obowiązujące przepisy są potrzebne i proporcjonalne;
45. zwraca się do Komisji zwłaszcza o dokonanie przeglądu wszystkich rozporządzeń dotyczących funduszy w celu zmniejszenia obciążenia administracyjnego, które spada na wnioskujących o dotacje UE, żeby całą procedurę składania i rozpatrywania wniosków ukształtować w kierunku większej wydajności;

Zapewnianie przewodnictwa i stałej czujności

46. z zadowoleniem przyjmuje osobiste wsparcie ze strony przewodniczącego Komisji Europejskiej w odniesieniu do programu inteligentnych regulacji; uważa, że dość istotne jest, aby Komisja sprawowała rzeczywiste polityczne przewodnictwo, aby kwestia ta stała się jednym z priorytetów działań politycznych i w związku z tym sugeruje, że program ten powinien być przedstawiony jako kluczowa część programu jednego z kolegów komisarzy; zauważa, że Parlament ze swojej strony powinien zbadać metody podniesienia znaczenia, które przypisuje się lepszemu stanowieniu prawa w ramach swoich komisji, i uważa, że organizowanie posiedzeń międzykomisyjnych, podczas których zajmowano by się tą kwestią wymaga dalszego rozważenia;
47. docenia dalsze praktykowanie przez Komisję analizy stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności przez instytucje Unii i parlamenty państw członkowskich w oparciu o indywidualne „kluczowe przypadki”, co poprawia jasność sprawozdania w sprawie lepszego stanowienia prawa;
48. zobowiązuje się do zachowania czujności podczas kontroli wdrażania programu inteligentnych regulacji przez Komisję i oczekuje sprawozdania z postępu prac przewidzianego na drugą połowę 2012 r.;
- *
- * *
49. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie, Komisji oraz parlamentom państw członkowskich.
-