

Czwartek, 1 grudnia 2011 r.

18. przyjmuje z zadowoleniem apel ONZ o stały udział w finansowaniu programów zwalczania HIV;
19. z zadowoleniem przyjmuje apel ONZ skierowany do firm farmaceutycznych o dostarczanie na czas i po przystępnej cenie skutecznych kuracji antyretrowirusowych wysokiej jakości, ze szczególnym uwzględnieniem racjonalnych pod względem kosztów strategii, a zwłaszcza wykorzystania leków generycznych;
20. wzywa Komisję i Radę do wprowadzenia dostosowań niezbędnych do wypełnienia zobowiązań zawartych w politycznej deklaracji przyjętej na specjalnej sesji Zgromadzenia Ogólnego ONZ (UNGASS) poświęconej HIV/AIDS;
21. wzywa Komisję, Radę i państwa członkowskie do uhonorowania swoich zobowiązań wobec Światowego Funduszu Walki z AIDS, Gruźlicą i Malarią, a także do niezmiennego wspierania działań tego funduszu w krajach rozwijających się;
22. wzywa Komisję i Radę do zagwarantowania dostępu do wyczerpujących informacji, kompleksowych usług i produktów wysokiej jakości w dziedzinie zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego; uważa, że powinny one obejmować między innymi poufne i dobrowolne doradztwo, diagnostykę i leczenie HIV oraz wszystkich chorób przenoszonych drogą płciową, zapobieganie niechcianym ciążom, równy i przystępny cenowo dostęp do środków antykoncepcyjnych, w tym do antykoncepcji postkoitalnej, bezpieczną i legalną aborcję, a także opiekę poaborcyjną, opiekę i leczenie celem zapobiegnięcia zakażeniu wertykalnemu HIV, w tym partnerów i dzieci;
23. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie, Komisji, państwom członkowskim, Sekretarzowi Generalnemu ONZ, UNAIDS, Światowej Organizacji Zdrowia oraz rządów państw członkowskich.

---

## Negocjacje układu o stowarzyszeniu UE-Ukraina

P7\_TA(2011)0545

**Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 1 grudnia 2011 r. zawierające zalecenia Parlamentu Europejskiego dla Rady, Komisji oraz Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych w sprawie negocjacji dotyczących układu o stowarzyszeniu między UE a Ukrainą (2011/2132(INI))**

(2013/C 165 E/07)

*Parlament Europejski,*

- uwzględniając Umowę o partnerstwie i współpracy (UPIW) między Unią Europejską (UE) a Ukrainą, która weszła w życie z dniem 1 marca 1998 r. i ma zostać zastąpiona układem o stowarzyszeniu <sup>(1)</sup>,
- uwzględniając rozporządzenie (WE) nr 1638/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 października 2006 r. określające przepisy ogólne w sprawie ustanowienia Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa i Partnerstwa (ENPI) <sup>(2)</sup>, a także krajowy program orientacyjny dla Ukrainy na lata 2011-2013,
- uwzględniając prowadzone obecnie przez UE i Ukrainę negocjacje w sprawie układu o stowarzyszeniu, w tym negocjacje dotyczące pogłębionej i kompleksowej strefy wolnego handlu (DCFTA),
- uwzględniając konkluzje Rady z dnia 22 stycznia 2007 r. w sprawie Ukrainy, w których Rada przyjęła wytyczne negocjacyjne,
- uwzględniając członkostwo Ukrainy w Światowej Organizacji Handlu począwszy od marca 2008 r.,

<sup>(1)</sup> Dz.U. L 49 z 19.2.1998, s. 3.

<sup>(2)</sup> Dz.U. L 310 z 9.11.2006, s. 1.

Czwartek, 1 grudnia 2011 r.

- uwzględniając oświadczenie przewodniczącego PE na temat skazania byłej premier Ukrainy Julii Tymoszenko w dniu 11 października 2011 r.,
  - uwzględniając wspólną deklarację przyjętą podczas szczytu Partnerstwa Wschodniego w Pradze w dniu 7 maja 2009 r.,
  - uwzględniając rezultaty ostatnich szczytów UE-Ukraina, w tym uznanie – podczas szczytu UE-Ukraina w Paryżu w 2008 r. – Ukrainy za kraj europejski, który dzieli wspólną historię i wspólne wartości z krajami UE, a także wnioski ze szczytu UE-Ukraina, który odbył się w dniu 4 grudnia 2009 r. w Kijowie,
  - uwzględniając swoje poprzednie rezolucje w sprawie Ukrainy, w szczególności rezolucje z dnia 25 lutego 2010 r. <sup>(1)</sup>, 25 listopada 2010 r. <sup>(2)</sup>, 9 czerwca 2011 r. <sup>(3)</sup> oraz 27 października 2011 r. <sup>(4)</sup>,
  - uwzględniając konkluzje Rady do Spraw Zagranicznych w sprawie Partnerstwa Wschodniego przyjęte w dniu 25 października 2010 r.,
  - uwzględniając plan działania UE-Ukraina na rzecz liberalizacji reżimu wizowego przyjęty dnia 22 listopada 2010 r.,
  - uwzględniając przystąpienie Ukrainy do Traktatu o Wspólnocie Energetycznej w dniu 1 lutego 2011 r.,
  - uwzględniając program stowarzyszeniowy UE-Ukraina, który zastąpił plan działania i który został zatwierdzony przez Radę Współpracy UE-Ukraina w czerwcu 2009 r., oraz listę priorytetów programu stowarzyszeniowego UE-Ukraina na lata 2011-2012,
  - uwzględniając wspólny komunikat z dnia 25 maja 2011 r. zatytułowany „Nowa koncepcja działań w obliczu zmian zachodzących w sąsiedztwie” (COM(2011)0303) oraz konkluzje Rady w sprawie europejskiej polityki sąsiedztwa przyjęte przez Radę do Spraw Zagranicznych w dniu 20 czerwca 2011 r.,
  - uwzględniając sprawozdanie okresowe Komisji dotyczące Ukrainy przyjęte dnia 25 maja 2011 r. (SEC(2011)0646),
  - uwzględniając strategię UE na rzecz regionu Dunaju,
  - uwzględniając art. 90 ust. 5 i art. 48 Regulaminu,
  - uwzględniając sprawozdanie Komisji Spraw Zagranicznych oraz opinię Komisji Handlu Międzynarodowego (A7-0387/2011),
- A. mając na uwadze, że przyszły układ o stowarzyszeniu z Ukrainą zwiastuje nową generację układów stowarzyszeniowych w rozumieniu art. 217 TFUE i pociąga za sobą niespotykany dotychczas stopień integracji między UE a krajem trzecim; mając na uwadze, że przystępując do tego układu, Ukraina zobowiązuje się do wdrożenia dużej części wspólnotowego dorobku prawnego; mając na uwadze, że negocjacje z Ukrainą to jedne z najbardziej zaawansowanych negocjacji prowadzonych ze wschodnimi sąsiadami i w związku z tym służą one za przykład dla całej europejskiej polityki sąsiedztwa (EPS);
- B. mając na uwadze, że Ukraina jest dla UE krajem o strategicznym znaczeniu; mając na uwadze, że w związku ze swoją wielkością, zasobami, ludnością i położeniem geograficznym Ukraina zajmuje wyjątkową pozycję w Europie, dzięki czemu jest kluczowym regionalnym podmiotem, który wywiera znaczny wpływ na bezpieczeństwo, stabilność i dobrobyt całego kontynentu, a zatem powinna ponosić stosowną odpowiedzialność polityczną;

<sup>(1)</sup> Dz.U. C 348 E z 21.12.2010, s. 1

<sup>(2)</sup> Teksty przyjęte, P7\_TA(2010)0444.

<sup>(3)</sup> Teksty przyjęte, P7\_TA(2011)0272.

<sup>(4)</sup> Teksty przyjęte, P7\_TA(2011)0472.

Czwartek, 1 grudnia 2011 r.

- C. mając na uwadze, że Ukraina jest państwem europejskim i na mocy art. 49 Traktatu UE może ubiegać się o członkostwo w UE, podobnie jak wszystkie państwa europejskie kierujące się zasadami demokracji, poszanowania praw człowieka, podstawowych wolności i praw mniejszości, a także zasadami państwa prawa; mając na uwadze, że zawarcie układu o stowarzyszeniu UE-Ukraina, w tym DCFTA, będzie ważne dla europejskiej perspektywy Ukrainy;
- D. mając na uwadze, że UE zdecydowanie opowiada się za stabilną i demokratyczną Ukrainą, która przestrzega zasad społecznej i sprzyjającej integracji gospodarki rynkowej, praworządności (w tym niezawisłego sądownictwa), praw człowieka i ochrony mniejszości, a także gwarantuje prawa podstawowe, mając na uwadze, że starania Ukrainy na rzecz zapewnienia wewnętrznej stabilności politycznej, stworzenia środowiska charakteryzującego się silnym pluralizmem politycznym, wolnościami demokratycznymi i poszanowaniem zasad państwa prawnego oraz na rzecz zintensyfikowania reform wewnętrznych przyspieszają i ułatwiają dalszy rozwój europejskiej perspektywy Ukrainy;
- E. mając na uwadze, że skazanie w dniu 11 października 2011 r. byłej premier Ukrainy Julii Tymoszenko na siedem lat pozbawienia wolności oraz procesy innych ministrów wywołały w UE poważne zaniepokojenie i są powszechnie postrzegane jako akty odwetu albo próba skazania i uwięzienia członków opozycji, tak aby powstrzymać ich od kandydowania i prowadzenia kampanii w wyborach parlamentarnych w przyszłym roku oraz w wyborach prezydenckich w 2015 r.; mając na uwadze, że przepis prawa zastosowany wybiórczo przeciwko J. Tymoszenko sięga czasów Związku Radzieckiego i przewiduje odpowiedzialność karną za decyzje polityczne; mając na uwadze, że art. 364 i 365 tego prawa, które są obecnie poddawane przeglądowi przez Werchowną Radę, nie są zgodne ze standardami unijnymi ani standardami Narodów Zjednoczonych;
- F. mając na uwadze, że wolność mediów, wolność społeczeństwa obywatelskiego, przebieg wyborów i rządy prawa na Ukrainie wzbudziły ostatnio zaniepokojenie;
- G. mając na uwadze, że przywódcy polityczni i władze Ukrainy wielokrotnie potwierdzali swoje zaangażowanie na rzecz integracji europejskiej i swoje długofalowe dążenia do umożliwienia Ukrainie przystąpienia do UE oraz uważają, że układ o stowarzyszeniu jest kluczowym instrumentem sprzyjającym osiągnięciu tego celu; mając na uwadze, że cel ten cieszy się stałym poparciem wszystkich podmiotów ukraińskiej sceny politycznej, ukraińskiego społeczeństwa obywatelskiego i ukraińskiej opinii publicznej; mając na uwadze, że zacieśnienie współpracy między Ukrainą a posłami do Parlamentu Europejskiego oraz między Ukrainą a parlamentami państw członkowskich UE jest godnym pochwały przykładem współpracy różnych sił politycznych na rzecz europejskiej perspektywy Ukrainy oraz że powinno być ono kontynuowane;
- H. mając na uwadze, że UE uczyniła prawa człowieka i demokrację głównymi aspektami europejskiej polityki sąsiedztwa;
- I. mając na uwadze, że Ukraina aktywnie uczestniczyła w tworzeniu i aktywnie uczestniczy w działalności Zgromadzenia Parlamentarnego Euronest, które jest parlamentarnym wymiarem Partnerstwa Wschodniego i platformą na rzecz współpracy pomiędzy Parlamentem Europejskim i parlamentami krajowymi wschodnich sąsiadów UE;
- J. mając na uwadze, że europejska perspektywa dla Ukrainy musi się opierać na polityce systematycznych i nieodwracalnych reform w wielu ważnych dziedzinach instytucjonalnych, politycznych, gospodarczych i społecznych; mając na uwadze, że ważne reformy już zostały przeprowadzone lub są właśnie wdrażane, podczas gdy inne wciąż czekają na realizację; mając na uwadze, że ramy oferowane przez układ o stowarzyszeniu będą stanowić dla Ukrainy podstawowe narzędzie modernizacji oraz harmonogram reform wewnętrznych, a także narzędzie pojednania narodowego, co umożliwi Ukrainie przezwyciężenie najnowszych negatywnych trendów, wyeliminowanie istniejących podziałów społecznych oraz zjednoczenie kraju wokół celu, jaki stanowi perspektywa europejska, w oparciu o wartości demokratyczne, rządy prawa, poszanowanie praw człowieka oraz dobre sprawowanie rządów;

Czwartek, 1 grudnia 2011 r.

- K. mając na uwadze, że Ukrainę powinno się pochwalić za dobre wyniki gospodarcze, w tym za zmniejszenie deficytu budżetowego, ograniczenie wydatków i reformę emerytalną, co przyczyniło się do poprawy ratingu kredytowego Ukrainy i zwiększenia bezpośrednich inwestycji zagranicznych;
- L. mając na uwadze, że układ o stowarzyszeniu będzie miał pozytywny wpływ na otoczenie biznesowe na Ukrainie, ponieważ zapewnia on unijnym i ukraińskim przedsiębiorstwom wspólne zasady i normy, a co za tym idzie zwiększa on przewidywalność oraz bezpieczeństwo finansowe inwestycji na Ukrainie; mając na uwadze, że podstawą układu o stowarzyszeniu będzie zgodność z międzynarodowymi standardami w zakresie opodatkowania; mając na uwadze, że ten pozytywny wpływ zwiększyłby się jeszcze dzięki pełnemu i skutecznemu wdrożeniu prawa antykorupcyjnego;
- M. mając na uwadze, że Federacja Rosyjska wywiera zbyt dużą presję na Ukrainę, chcąc, aby Ukraina – zamiast ustanawiać DCFTA z UE – przystąpiła do unii celnej z Rosją, Białorusią i Kazachstanem; mając na uwadze, że jest bezprecedensowy przypadek w historii stosunków UE z partnerami zewnętrznymi oraz mając na uwadze, że są to kraje niebędące członkami WTO i pozostające wciąż głównym rynkiem eksportowym dla produktów ukraińskich; mając na uwadze, że DCFTA jest narzędziem modernizacji oraz że jej ustanowienie zapewnia Ukrainie korzyści finansowe, które z czasem będą coraz bardziej wymierne;
- N. mając na uwadze, że Ukraina obchodziła niedawno 20. rocznicę uzyskania niepodległości; mając na uwadze nowe pokolenie wykształconych Ukraińców, którzy nie doświadczyli epoki radzieckiej, mają wyraźnie proeuropejskie ambicje i zapewnią modernizację kraju;
- O. mając na uwadze, że obecna sytuacja polityczna na Ukrainie, zwłaszcza w odniesieniu do wolności obywatelskich i praworządności, jest sprzeczna z duchem negocjowanego układu o stowarzyszeniu pomiędzy UE i Ukrainą;
1. w kontekście trwających negocjacji w sprawie zawarcia układu o stowarzyszeniu kieruje do Rady, Komisji i Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych następujące zalecenia:
- a) należy przyjąć stanowisko, że pogłębienie stosunków między UE i Ukrainą oraz zaoferowanie Ukrainie europejskiej perspektywy mają ogromne znaczenie i leżą w interesie obu stron; należy uznać aspiracje Ukrainy zgodnie z art. 49 Traktatu o Unii Europejskiej, pod warunkiem że spełnione zostaną wszystkie kryteria, w tym poszanowanie zasad demokracji, praw człowieka, podstawowych wolności oraz zasady praworządności;
- b) należy dążyć do wszelkich starań celem szybkiego parafowania układu o stowarzyszeniu UE-Ukraina, najlepiej, jeśli jest to możliwe, do końca 2011 r.; jednocześnie należy zadbać o to, aby zgodnie z wymaganiami przedstawionymi w rezolucji Parlamentu z dnia 27 października 2011 r., tej istotnej inicjatywie w ramach Partnerstwa Wschodniego towarzyszyło zobowiązanie się za strony Ukrainy do przeprowadzenia niezbędnych reform oraz wzmocnienia wartości demokratycznych, praw człowieka oraz praworządności;
- c) należy ustalić ponowny termin odroczonego ostatnio spotkania z prezydentem Wiktorem Janukowyczem, które powinno odbyć się przed zaplanowanym na grudzień 2011 r. szczytem UE-Ukraina, ponieważ jest ono uważane za dobrą okazję do poruszenia problematycznych kwestii z ukraińskim rządem oraz do przywrócenia konstruktywnego dialogu, który mógłby doprowadzić do parafowania układu o stowarzyszeniu pod warunkiem, że dojdzie do znaczących postępów w zakresie wciąż istniejących poważnych przeszkód natury zarówno technicznej, jak i politycznej;
- d) należy dążyć do podpisania układu przez Radę w pierwszej połowie 2012 r. oraz udostępnić Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym wszystkie dokumenty związane z procesem ratyfikacyjnym najpóźniej do końca 2012 r., jeśli spełnione zostanie wezwanie do poszanowania zasady praworządności oraz inne wymogi zawarte w rezolucji Parlamentu Europejskiego z dnia 27 października 2011 r.;

Czwartek, 1 grudnia 2011 r.

- e) należy zapewnić Ukrainie wystarczające wsparcie finansowe, techniczne i prawne zarówno podczas okresu przygotowawczego, jak i procesu wdrażania układu oraz wzmocnić jej zdolność administracyjną poprzez zapewnienie wszelkich dostępnych w tej dziedzinie form pomocy; w tym celu należy lepiej wykorzystać kompleksowy program rozwoju instytucjonalnego (CIB) oraz rozważyć utworzenie unijnej grupy doradczej wysokiego szczebla, aby wesprzeć wysiłki Ukrainy na rzecz dostosowania się do prawodawstwa UE; mając na uwadze, że warunkiem udzielenia pomocy powinna być ocena reform mających na celu zwiększenie zdolności administracyjnej Ukrainy, o czym informować będą roczne sprawozdania przygotowywane przez niezależnych ekspertów z UE i Ukrainy;
- f) należy utworzyć program wymiany dla urzędników państwowych, w tym pracowników sądownictwa, w celu ułatwienia wdrażania układu o stowarzyszeniu, a szczególności DCFTA;
- g) należy wspierać władze ukraińskie w informowaniu obywateli Ukrainy o korzyściach wynikających z układu o stowarzyszeniu w celu zapewnienia wsparcia dla programu reform; należy jak najszybciej upublicznić treść układu;
- h) należy jak najszybciej otworzyć na Ukrainie biuro informacyjne UE, które będzie miało na celu podnoszenie świadomości społeczeństwa Ukrainy na temat funkcjonowania UE, jej polityki oraz wartości a także promowanie szerszego udziału w programach unijnych;

#### *Aspekty instytucjonalne / dialog polityczny*

- i) należy opracować jasne środki ochronne i ewentualny mechanizm tymczasowego zawieszenia całego układu o stowarzyszeniu na wypadek, gdyby zawarte w nim istotne i podstawowe zasady były ignorowane lub celowo naruszane;
- j) należy wezwać prezydenta i rząd Ukrainy do dostosowania sytuacji politycznej, prawnej i administracyjnej panującej na Ukrainie do tego, co zostało uzgodnione w układzie o stowarzyszeniu, oraz należy propagować dobre sprawowanie rządów i poszanowanie zasady państwa prawa jako podstawowe zasady w stosunkach pomiędzy UE i Ukrainą; należy zapewnić Julii Tymoszenko i innym przywódcom opozycji możliwość skorzystania z prawa do pełnego uczestnictwa w procesie politycznym zarówno obecnie, jak i podczas najbliższych wyborów na Ukrainie;
- k) należy umocnić istniejące ramy współpracy między UE a Ukrainą w odniesieniu do ochrony praw człowieka i podstawowych wolności;
- l) należy wesprzeć Ukrainę w przeprowadzeniu kompleksowej reformy sądownictwa zgodnie ze standardami UE, tak aby zapobiegać wybiórczemu działaniu wymiaru sprawiedliwości i zagwarantować niezawisłą, sprawiedliwą, bezstronną i przejrzystą procedurę prawną, w ramach której postępowania sądowe nie mogą być wykorzystywane do celów politycznych i są prowadzone w ścisłej zgodności z zasadą praworządności; w tym celu należy ustanowić mechanizm współpracy pomiędzy ekspertami ukraińskim i unijnymi, przy jednoczesnym udziale przedstawicieli Komisji Weneckiej; należy opracować dalsze programy szkoleniowe i programy wymiany w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych oraz w sektorze bezpieczeństwa w kontekście wdrożenia europejskich sprawdzonych rozwiązań w zakresie praworządności;
- m) należy wspierać władze ukraińskie w procesie reformowania konstytucji i prawa wyborczego zgodnie z zasadami zaproponowanymi przez Komisję Wenecką i OBWE/ODIHR; należy zapewnić korzystne, niedyskryminacyjne i kompleksowe wdrożenie tych zaleceń, przy zaangażowaniu zarówno partii opozycji, jak i społeczeństwa obywatelskiego, aby zapobiec niedociągnięciom, jakie odnotowano w poprzednich kampaniach wyborczych; w tym względzie należy podkreślić znaczenie wolności mediów i wolności społeczeństwa obywatelskiego oraz zadbać o to, by władze Ukrainy powstrzymały się od wszelkich prób bezpośredniej lub pośredniej kontroli treści nadawanych przez krajowe media;

Czwartek, 1 grudnia 2011 r.

- n) należy uwzględnić w układzie o stowarzyszeniu kompleksowy mechanizm regularnej wymiany szczegółowych informacji pomiędzy Parlamentem i ESDZ na temat postępów w realizacji układu, a w szczególności w osiągnięciu jego celów; mechanizm ten powinien zawierać następujące elementy:
- informacje na temat działań i stanowisk UE w odniesieniu do realizacji układu o stowarzyszeniu;
  - składane przez ESDZ sprawozdania z postępów, przedstawiające wyniki działań podejmowanych przez UE i Ukrainę, a także podkreślenie sytuacji związanej z prawami człowieka, demokracją i praworządnością na Ukrainie;
- o) należy podkreślić znaczenie wykonania wszystkich orzeczeń Europejskiego Trybunału Praw Człowieka i zwrócić uwagę władz ukraińskich na dużą liczbę spraw toczących się w Trybunale przeciwko Ukrainie;
- p) należy wspierać niezbędne reformy i dopilnować, aby władze ukraińskie nadały najwyższą wagę opracowywaniu polityki antykorupcyjnej, w tym odpowiednich przepisów dotyczących konfliktu interesów;
- q) należy dopilnować, aby władze ukraińskie upubliczniły archiwa byłych komunistycznych służb specjalnych, ponieważ jest to niezbędne dla powodzenia pojednania narodowego, w szczególności w odniesieniu do strasznych wydarzeń, które miały miejsce w XX wieku;
- r) należy podkreślić znaczenie ratyfikacji przez Ukrainę Rzymskiego Statutu Międzynarodowego Trybunału Karnego, jako części procesu reform konstytucyjnych;
- s) należy podjąć działania niezbędne do pogłębienia dialogu między UE a różnymi ukraińskimi partiami politycznymi oraz promowania na Ukrainie dialogu między partiami, a także dialogu z przedstawicielami społeczeństwa obywatelskiego, partnerami społecznymi i mniejszościami narodowymi;
- t) należy dopilnować, aby układ przejściowy zawierał przepisy dotyczące współpracy pomiędzy społeczeństwami obywatelskimi stron układu, tak aby umożliwić im korzystanie z przysługujących im praw oraz aby na mocy układu o stowarzyszeniu stały się one wpływowe;
- u) należy włączyć standardowe klauzule warunkowe dotyczące ochrony i promowania praw człowieka, odzwierciedlające najwyższe normy międzynarodowe i unijne, uwzględniając w pełni ramy OBWE; należy ponadto zachęcić władze ukraińskie do promowania praw osób należących do mniejszości narodowych zgodnie z Konwencją ramową Rady Europy o ochronie mniejszości narodowych oraz Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej;

#### **Współpraca gospodarcza i sektorowa**

- v) należy zacieśnić – w ramach układu – współpracę między Ukrainą a UE w dziedzinie energii; należy dążyć do zawarcia dalszych porozumień między UE a Ukrainą, mając na celu zabezpieczenie dostaw energii dla obu stron, w tym utworzenie pewnego i zróżnicowanego systemu tranzytowego dla ropy i gazu oraz wspólnego mechanizmu reagowania w przypadku zakłóceń lub przerw w dostawach ropy i gazu z Rosji;
- w) należy zapewnić konieczne wsparcie techniczne w sektorze energii, tak aby pomóc Ukrainie w istotnym ulepszeniu i modernizacji jej sieci energetycznej i efektywności energetycznej, a także należy dopilnować, aby władze ukraińskie wykazały pełne poszanowanie celów określonych w programie efektywności energetycznej na lata 2010–2015 i kontynuowały wdrażanie innowacyjnych i świadomych pod względem ekologicznym rozwiązań w celu stawienia czoła wymaganiom energetycznym; jednocześnie należy wspierać władze Ukrainy w negocjowaniu warunków dotyczących dostaw gazu z Rosji w celu dopilnowania, by handel gazem między Ukrainą a Rosją był spójny z europejskimi normami handlowymi i cenami;

**Czwartek, 1 grudnia 2011 r.**

- x) należy zwrócić uwagę na fakt, że choć liberalizacja usług i inwestycji w sektorze energetycznym byłaby dla UE korzystna, istnieje również pewne ryzyko w podejmowaniu zobowiązań w odniesieniu do konkretnych usług energetycznych, ponieważ silni gracze na tym polu kontrolujący ukraińskie firmy mogliby wykorzystać umowę o wolnym handlu do uzyskania przewagi w zakresie sieci przesyłowych w UE;
- y) należy wezwać do działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa energetycznego UE oraz Ukrainy poprzez wprowadzenie dwustronnych mechanizmów wczesnego ostrzegania i zapobiegania przerwom w dostawie energii i powiązanych surowców;
- z) należy zapewnić zatwierdzenie wskaźników geograficznych i europejskich patentów;
- aa) należy podkreślić znaczenie, jakie ma dla Unii zagwarantowanie przez Ukrainę prawidłowego usuwania odpadów toksycznych i odpadów radioaktywnych na własnym terytorium, zapewniając tym samym bezpieczeństwo żywności;
- ab) należy zacieśnić współpracę w zakresie wymiany młodzieży i studentów oraz rozwoju programów stypendialnych, które umożliwią Ukraincom poznanie UE i jej państw członkowskich, i vice versa;
- ac) należy zapewnić odzwierciedlenie w układzie o stowarzyszeniu najwyższych norm środowiskowych, uwzględniając między innymi strategię na rzecz regionu Dunaju; ponadto należy wziąć pod uwagę znaczenie współpracy regionalnej w regionie Morza Czarnego oraz aktywnego udziału Ukrainy w strategiach politycznych UE w tym regionie, w tym w przyszłej strategii UE na rzecz Morza Czarnego;
- ad) należy opracować specjalne instrumenty (jak platforma społeczeństwa obywatelskiego), aby wspierać ukraińskie społeczeństwo obywatelskie, zważywszy na jego istotną rolę w procesie demokratyzacji, na przykład w podnoszeniu świadomości i zwiększaniu udziału w życiu społecznym i politycznym;
- ae) należy zadbać o to, by współpraca w zakresie wdrażania reformy zdrowia uwzględniła potrzeby zdrowotne pacjentów nieuleczalnie chorych, w tym poprzez dostarczenie pomocy technicznej w ramach reformy istotnych strategii w dziedzinie zdrowia i leków zgodnej z międzynarodowymi standardami i sprawdzonymi rozwiązaniami;

***Kwestie dotyczące handlu***

- af) należy uznać znaczące wysiłki rządu ukraińskiego na rzecz zmniejszenia ograniczeń we wszystkich dziedzinach i dostosowania oznaczeń geograficznych oraz w zakresie środków sanitarnych i fitosanitarnych, konkurencji i barier technicznych w handlu, a ponadto odnotować bardzo ograniczone osiągnięcia w negocjacjach dotyczących DCFTA w takich dziedzinach, jak inwestycje, usługi, rolnictwo, energia i przeszkody eksportowe;
- ag) należy wezwać Ukrainę do powstrzymania się od stosowania ceł eksportowych lub wszelkich innych ograniczeń wywozowych, co doprowadziłoby do większej zmienności cen na rynkach unijnych;
- ah) należy dopilnować, by otwarty w sektorze cukru kontyngent taryfowy nie doprowadził do niezamierzonego handlu trójstronnego i oszustw;
- ai) należy podkreślić, że umowa musi zawierać rozdział dotyczący dobrostanu zwierząt zapewniający rolnikom z Ukrainy i reszty Europy równe warunki konkurencji;
- aj) należy zwrócić uwagę, że trwały rozwój jest jednym z priorytetowych obszarów określonych w krajowym programie orientacyjnym na lata 2011-2013; zaleca zatem włączenie do tematyki strefy wolnego handlu rozdziału dotyczącego trwałego rozwoju;

Czwartek, 1 grudnia 2011 r.

- ak) należy podkreślić, że rozdział dotyczący trwałego rozwoju powinien zawierać zapis dotyczący zobowiązania Ukrainy do przestrzegania wytycznych Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) w sprawie przedsiębiorstw wielonarodowych oraz trójstronnej deklaracji MOP w sprawie zasad dotyczących przedsiębiorstw wielonarodowych i polityki społecznej;
- al) należy przygotować wdrożenia układu wspólnie z Ukrainą, tak by zobowiązania, które nie były obwarowane warunkami wstępnymi i które nie przyniosą natychmiastowych korzyści, szczególnie w zakresie dobrostanu zwierząt, zostały zrealizowane i wywarły znaczący wpływ w perspektywie długoterminowej; należy wezwać do tego, by umowa o wolnym handlu doprowadziła w końcu do pełnego zniesienia ceł we wszystkich sektorach przemysłu, bez wykazów negatywnych i kwot importowych, i związku z tym do skutecznego wyeliminowania ceł eksportowych, a także ograniczeń dotyczących zarówno wywozu, jak i przywozu; należy zapewnić Ukrainie środki umożliwiające dostosowanie w okresie po liberalizacji, jak przewidziano w krajowym programie orientacyjnym na lata 2011–2013, oraz pomoc techniczną w kwestiach celnych i przy dostosowywaniu oznaczeń geograficznych;
- am) należy kontynuować na Ukrainie reformy polityczne i gospodarcze, które skutkowałyby modernizacją infrastruktury, szczególnie w sektorze energii i transportu; należy wspierać przedsiębiorców, szczególnie przez ułatwienie dostępu do kredytów i gruntów oraz przez uproszczenie i przyspieszenie procedur poboru podatków i procedur celnych, w szczególności poprzez odczuwalne ulepszenia związane ze zwracaniem podatku VAT eksporterom, z odprawą celną, a także z procedurami dotyczącymi zezwoleń przywozowych (w szczególności pod względem opodatkowania, obowiązków dokumentacyjnych, badania produktów do certyfikacji); należy ograniczyć biurokrację i usunąć korupcję; należy utrwalić zasady państwa prawa i demokracji; należy rozważyć obniżone koszty transakcji i przejrzyste procedury, w szczególności w odniesieniu do MŚP, biorąc pod uwagę, że jest to podstawowy warunek rozwoju stosunków handlowych; należy również udoskonalić prawo w zakresie ochrony majątku materialnego oraz IP oraz usprawnić mechanizmy dochodzenia praw i roszczeń przez przedsiębiorców na drodze sądowej;
- an) należy wezwać do zasadniczej poprawy klimatu inwestycyjnego na Ukrainie dla inwestorów zagranicznych, a w szczególności do szybkiego uregulowania zadłużenia budżetu państwa wobec podmiotów powstałego z tytułu nieterminowego zwrotu nadpłaconego podatku VAT oraz do podjęcia kroków na rzecz zapobiegania powstawaniu tego typu sytuacji w przyszłości; należy usprawnić procedury celne (w szczególności ukrócić częstą praktykę nieuzasadnionego zawyżania wartości celnej wwożonego na Ukrainę towaru);
- ao) należy wspierać przedsiębiorczość i rozwój MŚP poprzez współpracę makroekonomiczną;
- ap) należy podkreślić, że Ukraina nie powinna złagodzić swoich standardów pracy w celu przyciągania zagranicznych inwestycji;
- aq) należy wezwać - zgodnie z zapisami art. 218 ust. 5 TFUE - do podjęcia decyzji upoważniającej do tymczasowego stosowania postanowień umowy o wolnym handlu, która stanowi zasadniczą część układu o stowarzyszeniu, przed jej wejściem w życie;

#### ***Sprawiedliwość, wolność i bezpieczeństwo***

- ar) należy podjąć aktywne działania celem ustanowienia systemu bezwizowego między Ukrainą a Unią Europejską zamiast utrzymywać dalekosiężną pespektywę, pod warunkiem że Ukraina spełni niezbędne kryteria techniczne określone w planie działania na rzecz liberalizacji wizowej; należy ustalić pośredni cel zniesienia istniejących opłat wizowych należy wprowadzić odpowiednie środki podczas mistrzostw Europy w piłce nożnej, tak aby wykorzystać tę wyjątkową okazję jako okres testowy dla reżimu bezwizowego;
- as) należy zachęcać Ukrainę do odgrywania konstruktywnej roli w rozmowach 5 + 2, co pomoże znaleźć zrównoważone rozwiązanie konfliktu w Transnistrii;



**Czwartek, 1 grudnia 2011 r.**

- at) należy wzmocnić potencjał Ukrainy jako głównego partnera w zarządzaniu przepływem migracyjnym i granicami, a także należy przewidzieć dalsze wspólne działania w walce z przestępczością zorganizowaną;
- au) należy w trybie pilnym zwrócić się o uwzględnienie w układzie o stowarzyszeniu przepisów dotyczących przeciwdziałania oszustwom i przemytowi produktów podlegających opłacie akcyzowej zgodnie ze strategią bezpieczeństwa wewnętrznego UE oraz z uwzględnieniem protokołu w sprawie zwalczania nielegalnego handlu Ramowej konwencji Światowej Organizacji Zdrowia o ograniczeniu użycia tytoniu;
- av) należy zacieśnić współpracę w obszarze zintegrowanego zarządzania granicami poprzez zastosowanie najwyższych norm unijnych i stworzenie możliwości z myślą o skuteczniejszym zwalczaniu przestępczości transgranicznej, nielegalnej migracji, handlu ludźmi i nielegalnego handlu;
- aw) należy wesprzeć zbieżność w kwestiach regionalnych i międzynarodowych, a także związanych z zapobieganiem konfliktom i zarządzaniem w sytuacjach kryzysowych oraz należy wzmocnić koordynację w zakresie zwalczania zagrożeń bezpieczeństwa;

\*

\* \*

2. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji, zawierającej zalecenia Parlamentu Europejskiego, Radzie, Komisji, ESDZ, jak również władzom Ukrainy w celach informacyjnych.

---

## Modernizacja służby celnej

P7\_TA(2011)0546

### Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 1 grudnia 2011 r. w sprawie modernizacji służby celnej (2011/2083(INI))

(2013/C 165 E/08)

*Parlament Europejski,*

- uwzględniając rozporządzenie (WE) nr 450/2008 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 kwietnia 2008 r. ustanawiające wspólnotowy kodeks celny (zmodernizowany kodeks celny) <sup>(1)</sup>,
- uwzględniając rozporządzenie Rady (EWG) nr 2913/92 z dnia 12 października 1992 r. ustanawiające Wspólnotowy Kodeks Celny <sup>(2)</sup>,
- uwzględniając rozporządzenie Komisji (EWG) nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiające przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny <sup>(3)</sup>,
- uwzględniając decyzję nr 70/2008/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 stycznia 2008 r. w sprawie eliminowania papierowej formy dokumentów w sektorach ceł i handlu <sup>(4)</sup>,
- uwzględniając decyzję nr 624/2007/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 maja 2007 r. ustanawiającą program działań dla ceł we Wspólnocie (Cła 2013) <sup>(5)</sup>,

<sup>(1)</sup> Dz.U. L 145 z 4.6.2008, s. 1.

<sup>(2)</sup> Dz.U. L 302 z 19.10.1992, s. 1.

<sup>(3)</sup> Dz.U. L 253 z 11.10.1993, s. 1.

<sup>(4)</sup> Dz.U. L 23 z 26.1.2008, s. 21.

<sup>(5)</sup> Dz.U. L 154 z 14.6.2007, s. 25.