

**REZOLUCJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO****z dnia 17 kwietnia 2013 r.****zawierająca uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2011**

PARLAMENT EUROPEJSKI,

- uwzględniając ostateczne roczne sprawozdanie finansowe Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2011,
- uwzględniając sprawozdanie Trybunału Obrachunkowego na temat rocznego sprawozdania finansowego Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2011, wraz z odpowiedziami Fundacji <sup>(1)</sup>,
- uwzględniając zalecenie Rady z dnia 12 lutego 2013 r. (05753/2013 – C7-0041/2013),
- uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
- uwzględniając rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002 z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie rozporządzenia finansowego mającego zastosowanie do budżetu ogólnego Wspólnot Europejskich <sup>(2)</sup>, w szczególności jego art. 185,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002 <sup>(3)</sup>, w szczególności jego art. 208,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1339/2008 z dnia 16 grudnia 2008 r. ustanawiające Europejską Fundację Kształcenia <sup>(4)</sup>, w szczególności jego art. 17,
- uwzględniając rozporządzenie Komisji (WE, Euratom) nr 2343/2002 z dnia 19 listopada 2002 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów określonych w artykule 185 rozporządzenia Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002 w sprawie rozporządzenia finansowego mającego zastosowanie do budżetu ogólnego Wspólnot Europejskich <sup>(5)</sup>, w szczególności jego art. 94,
- uwzględniając art. 77 Regulaminu i załącznik VI do Regulaminu,
- uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej oraz opinię Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych (A7-0080/2013),
- A. mając na uwadze, że Europejska Fundacja Kształcenia (zwana dalej „Fundacją”) z siedzibą w Turynie została ustanowiona rozporządzeniem Rady (EWG) nr 1360/90 <sup>(6)</sup>,
- B. mając na uwadze, że Trybunał Obrachunkowy stwierdził, iż uzyskał wystarczającą pewność, że roczne sprawozdanie finansowe Fundacji za rok budżetowy 2011 jest wiarygodne, a transakcje leżące u jego podstaw są zgodne z prawem i prawidłowe,
- C. mając na uwadze, że w dniu 10 maja 2012 r. Parlament udzielił dyrektorowi Fundacji absolutorium z wykonania budżetu Fundacji za rok budżetowy 2010 <sup>(7)</sup>, a w swojej rezolucji dołączonej do decyzji w sprawie absolutorium między innymi:
  - wezwał Fundację i Komisję do poinformowania organu udzielającego absolutorium o faktycznym wkładzie przyznanym Fundacji na rok budżetowy 2010,
  - wezwał Fundację do koncentracji na racjonalnej pod względem kosztów sprawozdawczości istotnej dla Rady Zarządzającej Fundacją i najważniejszych zainteresowanych stron i umożliwiającej im weryfikację wyników osiągniętych przez Fundację,

<sup>(1)</sup> Dz.U. C 388 z 15.12.2012, s. 165.<sup>(2)</sup> Dz.U. L 248 z 16.9.2002, s. 1.<sup>(3)</sup> Dz.U. L 298 z 26.10.2012, s. 1.<sup>(4)</sup> Dz.U. L 354 z 31.12.2008, s. 82.<sup>(5)</sup> Dz.U. L 357 z 31.12.2002, s. 72.<sup>(6)</sup> Dz.U. L 131 z 23.5.1990, s. 1.<sup>(7)</sup> Dz.U. L 286 z 17.10.2012, s. 238.

- wezwał Fundację do realizacji zaleceń Służby Audytu Wewnętrznego (IAS), których nie wdrożono po poprzednich kontrolach,
  - wezwał Fundację do poinformowania organu udzielającego absolutorium o zmianie pierwotnego budżetu na rok 2010,
- D. mając na uwadze, że w budżecie na rok 2011 przewidziano środki na zobowiązania <sup>(1)</sup> w wysokości 20 350 000 EUR oraz środki na płatności w wysokości 19 850 000 EUR,
- E. mając na uwadze, że łączny wkład Unii do budżetu Fundacji na 2011 r. wyniósł 19 850 000 EUR w porównaniu z 19 297 822 EUR w 2010 r., co stanowi wzrost o 2,86 %,
- F. mając na uwadze, że na koniec 2011 r. Fundacja zanotowała dodatni wynik budżetu w wysokości 117 686,58 EUR,

#### **Zarządzanie budżetem i finansami**

1. przypomina, że łączny wkład Unii na rzecz Fundacji w 2011 r. wyniósł 19 850 000 EUR;
2. wzywa Fundację i Komisję do poinformowania organu udzielającego absolutorium o faktycznym wkładzie przyznanym Fundacji na rok budżetowy 2011, ponieważ nie wynika to jasno z rocznego sprawozdania finansowego Fundacji;
3. przypomina, że Fundacja ma zwrócić Komisji kwotę w wysokości 117 686,58 EUR stanowiącą wynik budżetu za rok 2011;
4. na podstawie rocznego sprawozdania z działalności zauważa, że Fundacja osiągnęła wskaźnik zobowiązań na poziomie 99,69 %, podobny do wskaźnika realizacji w 2010 r., ale wyższy w wartościach nominalnych;
5. na podstawie rocznego sprawozdania z działalności za 2011 r. dostrzega, że Fundacja skorygowała raz swój budżet, aby uwzględnić dochody przeznaczone na określony cel (w wysokości 286 284,28 EUR dostępne z poprzednich lat oraz 4 522,81 EUR ze skumulowanych odsetek), które przeważnie nie są określone w momencie przyjmowania budżetu (listopad 2010 r. w przypadku budżetu na 2011 r.);
6. przyjmuje do wiadomości, że według Fundacji zarządzanie jej środkami pieniężnymi odbywa się w oparciu o protokół ustaleń z nadrzędną wobec niej Dyrekcją Generalną ds. Edukacji i Kultury, który określa jasne kryteria wypłaty subwencji na podstawie rygorystycznych wymogów dotyczących przepływów środków pieniężnych; zauważa ponadto, że w następstwie inspekcji przedstawiciele Trybunału Obrachunkowego w listopadzie 2012 r. Fundacja zamierza sporządzić i przyjąć w 2013 r. formalną politykę skarbową; wzywa Fundację do poinformowania organu udzielającego absolutorium o działaniach podjętych w celu przyjęcia formalnej polityki skarbowej, aby minimalizować i rozkładać ryzyko finansowe, a jednocześnie dążyć do osiągnięcia odpowiedniego zwrotu z inwestycji;

#### **Przesunięcia i przeniesienia**

7. na podstawie rocznego sprawozdania z działalności stwierdza, że łącznie z płatnościami na zobowiązania operacyjne przeniesione z 2010 r. Fundacja osiągnęła w 2011 r. wskaźnik realizacji płatności na poziomie 99,8 % w odniesieniu do dostępnych środków na płatności w wysokości 19 850 000 EUR, w porównaniu z 96,5 % w 2010 r. i 90 % w 2009 r.;
8. na podstawie rocznego sprawozdania z działalności dostrzega, że w 2011 r. Fundacja zmniejszyła do 12 liczbę przesunięć budżetowych, w porównaniu z 15 w 2010 r. i 33 w 2009 r.; dostrzega, że Fundacja przeniosła na następny rok 13,1 % kwoty zobowiązań z 2011 r., w porównaniu z 12,8 % w 2010 r. i 17 % w 2009 r.;
9. odnotowuje, że wskaźnik przeniesienia bieżących wydatków operacyjnych – środków zróżnicowanych (*reste à liquider*) wynosi 33 %, natomiast przeniesienie administracyjnych środków niezróżnicowanych – 3,9 %;
10. zauważa, że w następstwie przeglądu działalności i przydziału środków budżetowych Fundacja zaproponowała realokację środków, aby wzmocnić działania operacyjne, co spowodowało przesunięcie środków na zobowiązania i płatności w wysokości 147 340 EUR z tytułu I do tytułów II i III;

#### **Rynek zamówień publicznych**

11. stwierdza, że w obszarze zamówień publicznych anulowano dziewięć procedur przetargowych, podpisano 38 umów, a w dniu 31 grudnia 2011 r. nadal obowiązywały 104 umowy;

<sup>(1)</sup> Roczne sprawozdanie finansowe za 2011 r., s. 13.

**Pomieszczenia**

12. na podstawie informacji otrzymanych od Trybunału Obrachunkowego stwierdza, że jeśli chodzi o pomieszczenia Fundacji, sytuacja jest niezadowolająca i stwarza ryzyko zakłócenia działalności Fundacji; wzywa Fundację, by nie ustawała w wysiłkach w celu znalezienia zadowolającego rozwiązania i by powiadomiła organ udzielający absolutorium o działaniach podjętych, by usunąć to niedociągnięcie; zauważa, że Fundacja podpisuje obecnie nową umowę o świadczenie usług z regionem, którą zaplanowano – po porozumieniu ze stronami – na koniec lutego 2013 r.;

**Zasoby ludzkie**

13. na podstawie rocznego sprawozdania z działalności odnotowuje, że na koniec 2011 r. Fundacja miała w planie zatrudnienia sześć wakujących stanowisk w porównaniu z czterema na koniec 2010 r.;
14. zauważa, że liczba pracowników w Fundacji wynosi obecnie 125, przy czym w 2011 r. w Fundacji zostało zatrudnionych siedmiu pracowników, a 10 pracowników zakończyło zatrudnienie;
15. na podstawie rocznego sprawozdania z działalności odnotowuje, że liczba stanowisk dostępnych do celów wykonania mandatu Fundacji kształtuje się w następujący sposób:
- 90 stanowisk czasowych,
  - 32 stanowiska dla pracowników kontraktowych i lokalnych,
  - 2 stanowiska dla pracowników lokalnych, oraz
  - jedno stanowisko dla oddelegowanego eksperta krajowego;

**Wyniki**

16. na podstawie rocznego sprawozdania z działalności zauważa, że Fundacja opracowała zmieniony spis wskaźników efektywności działania w celu zwiększenia adekwatności i wymierności celów oraz dostarczenia zagregowanych danych dotyczących wyników Fundacji w zakresie jej podstawowej działalności i jej funkcjonowania;
17. zwraca ponadto uwagę, że Fundacja opracowała „tablicę wskaźników”, która ma na celu zapewnienie najważniejszych bieżących danych służących do codziennego monitorowania jej działań, a w szczególności do zarządzania i sprawozdawczości;
18. dostrzega, że Fundacja drugi rok z rzędu z powołaniem prowadziła proces z Turynu, który zapewnia zwiążą, udokumentowaną i całościową analizę reformy systemów kształcenia i szkolenia zawodowego w poszczególnych krajach, w tym określenie najważniejszych tendencji politycznych, wyzwań, ograniczeń oraz dobrych praktyk i możliwości, i który obejmował konferencję konsolidującą ustalenia analiz przeprowadzonych w 2010 r. oraz porozumienie w sprawie deklaracji turyńskiej, a także inicjatywę Torinet dotyczącą budowy potencjału w procesie kształtowania polityki opartej na faktach;

**Współpraca z Europejskim Centrum Rozwoju Kształcenia Zawodowego (Cedefop)**

19. odnotowuje, że w listopadzie 2009 r. umowa o współpracy między Fundacją a Cedefop została przedłużona na lata 2010–2013; przyjmuje do wiadomości, że co roku Fundacja i Cedefop opracowują w ramach współpracy wspólny program prac, który jest załączany do programu prac tych obu agencji; wyraża zadowolenie, że Fundacja zamierza poświęcić w przyszłych rocznych sprawozdaniach z działalności więcej miejsca kwestiom związanym z realizacją tego wspólnego programu prac;
20. stwierdza, że w 2011 r. Fundacja i Cedefop jeszcze bardziej usystematyzowały swoją współpracę, aby maksymalizować korzyści związane z wykonywaniem zadań, co zaowocowało organizacją seminariów służących wymianie wiedzy, współpracą w zakresie rozwoju kwalifikacji, wdrożeniem wspólnych instrumentów unijnych oraz współpracą w celu przygotowania sprawozdania za 2012 r. o postępach krajów kandydujących w ramach działań podejmowanych w następstwie komunikatu z Brugii w sprawie wzmocnionej współpracy europejskiej w dziedzinie kształcenia i szkolenia zawodowego;
21. zachęca Komisję, aby wraz z Fundacją, Europejskim Centrum Rozwoju Kształcenia Zawodowego, Europejską Fundacją na rzecz Poprawy Warunków Życia i Pracy i Europejską Agencją Bezpieczeństwa i Zdrowia w Pracy przeanalizowała synergię istniejącą między tymi agencjami i złożyła sprawozdanie organowi władzy budżetowej w sprawie ewentualnej głębszej integracji tych czterech agencji; zachęca te agencje i Komisję do dokonania oceny tego, czy ściślejsza współpraca umożliwiłaby osiągnięcie efektów skali i mogłaby zoptymalizować ich wyniki;

**Audyt wewnętrzny**

22. potwierdza, że w 2011 r. Służba Audytu Wewnętrznego przeprowadziła audyt operacyjny i kontrolę zgodności w zakresie komunikacji zewnętrznej i wewnętrznej w Fundacji; zauważa w szczególności, że Służba Audytu Wewnętrznego zgłosiła 14 zaleceń, z których żadne nie zostało uznane za zalecenie „o zasadniczym znaczeniu” lub „bardzo istotne”; zauważa ponadto, że 12 zaleceń uznano za „istotne”, a jedno za „pożądane”;
23. w związku z tym wzywa Fundację do wdrożenia zaleceń Służby Audytu Wewnętrznego;
24. w odniesieniu do pozostałych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z dnia 17 kwietnia 2013 r. <sup>(1)</sup> w sprawie wyników, gospodarowania środkami finansowymi i kontroli agencji.

---

---

<sup>(1)</sup> Teksty przyjęte, P7\_TA(2013)0134 (zob. s. 374 niniejszego Dziennika Urzędowego).