

Uzasadnienie Rady: Stanowisko Rady (UE) nr 6/2015 w pierwszym czytaniu w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie monitorowania, raportowania i weryfikacji emisji dwutlenku węgla z transportu morskiego oraz zmieniającego dyrektywę 2009/16/WE

(2015/C 134/06)

I. WPROWADZENIE

1. Komisja przedłożyła Radzie i Parlamentowi Europejskiemu wyżej wymieniony wniosek ⁽¹⁾ i związaną z nim ocenę skutków dnia 1 lipca 2013 r.
2. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny przyjął opinię dnia 16 października 2013 r. ⁽²⁾.

Parlament Europejski przyjął swoją opinię w pierwszym czytaniu dnia 16 kwietnia 2014 r. ⁽³⁾, zatwierdzając 85 poprawek.
3. Rada i Parlament Europejski przeprowadziły nieformalne negocjacje w celu osiągnięcia porozumienia na etapie przyjmowania przez Radę stanowiska w pierwszym czytaniu („wczesne porozumienie w drugim czytaniu”). Negocjacje zakończyły się osiągnięciem wstępnego porozumienia dnia 18 listopada 2014 r.
4. Dnia 3 grudnia 2014 r. Komisja Parlamentu Europejskiego ds. Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności (ENVI) zatwierdziła wyniki nieformalnych negocjacji trójstronnych. Tego samego dnia przewodniczący komisji ENVI poinformował pisemnie przewodniczącego Coreperu (część I), że jeżeli Rada oficjalnie przekaże Parlamentowi Europejskiemu swoje stanowisko w uzgodnionej wersji, z zastrzeżeniem weryfikacji prawno-językowej, on sam – wraz ze sprawozdawcą – zaleci, aby na sesji plenarnej przyjęto stanowisko Rady bez poprawek w drugim czytaniu Parlamentu.
5. Na tej podstawie dnia 17 grudnia 2014 r. Rada potwierdziła swoje porozumienie polityczne w sprawie tekstu tego rozporządzenia ⁽⁴⁾ w brzmieniu uzgodnionym przez obie instytucje.

II. CEL

Głównym celem tego wniosku w sprawie rozporządzenia jest utworzenie systemu monitorowania, raportowania i weryfikacji (MRW) emisji CO₂ z transportu morskiego, jako pierwszego kroku w kierunku globalnego systemu MRW.

III. ANALIZA STANOWISKA RADY W PIERWSZYM CZYTANIU

A. Uwagi ogólne

W następstwie głosowania na posiedzeniu plenarnym Parlament Europejski i Rada przeprowadziły negocjacje w celu zawarcia porozumienia w drugim czytaniu na podstawie stanowiska Rady w pierwszym czytaniu, które Parlament był w stanie zatwierdzić w jego brzmieniu. Tekst stanowiska Rady w pierwszym czytaniu w pełni odzwierciedla kompromis osiągnięty między tymi dwoma współprawodawcami.

B. Główne kwestie

Zmiany wprowadzone do wniosku Komisji zasadniczo odzwierciedlają potrzebę znalezienia odpowiedniej równowagi w zakresie utworzenia systemu monitorowania, raportowania i weryfikacji (MRW), który pozostawałby elastyczny, przy jednoczesnym zapewnieniu minimalnych równych szans i zmniejszeniu obciążeń administracyjnych.

Konkretniej rzecz ujmując, główne kwestie, które wymagały zmiany w stosunku do pierwotnego wniosku Komisji, to:

- a) wykaz definicji, który został rozszerzony – dodano nowe definicje, a istniejące doprecyzowano;
- b) charakter oraz procedura zmiany planu monitorowania;

⁽¹⁾ Dok. 11851/13.

⁽²⁾ CESE 5340/2013.

⁽³⁾ Dok. 8671/14.

⁽⁴⁾ Dok. 16238/14.

- c) rodzaje monitorowania emisji CO₂, w przypadku których wprowadzono określone odstępstwo od monitorowania w odniesieniu do poszczególnych rejsów; uwzględniono również możliwość dobrowolnego monitorowania i raportowania, zarówno w odstępach rocznych jak i odniesieniu do poszczególnych rejsów, a także dane dodatkowe, takie jak informacje dotyczące klasy lodowej statku oraz żeglugi w lodzie;
- d) organizacja działań weryfikacyjnych w celu wyjaśnienia przebiegu działań i uproszczenia procedury;
- e) struktura i treść przepisów, a także mechanizm kar, wraz z ich ewentualnym związkiem z dyrektywą 2009/16/WE w sprawie kontroli przeprowadzanej przez państwo portu;
- f) usunięcie odesłania do rozporządzenia (UE) nr 525/2013 w sprawie mechanizmu monitorowania i sprawozdawczości w zakresie emisji gazów cieplarnianych oraz zgłaszania innych informacji na poziomie krajowym i unijnym, mających znaczenie dla zmiany klimatu;
- g) informacje, które mają zostać udostępnione przez Komisję, uznanie (ograniczonego) odstępstwa od tego wymogu publikowania, a także różne rodzaje sprawozdań, które Komisja ma ustanowić na podstawie rozporządzenia;
- h) zakres załącznika II, w przypadku ewentualnego rozróżnienia między różnymi typami statków oraz dalsze określenie w akcie wykonawczym odnośnych parametrów do obliczania przewożonego ładunku; oraz
- i) zakres stosowania aktów delegowanych przewidzianych w rozporządzeniu.

IV. WNIOSEK

Stanowisko Rady w pełni odzwierciedla kompromis osiągnięty w nieformalnych negocjacjach między Parlamentem Europejskim a Radą, prowadzonych przy wsparciu Komisji.

Kompromis ten został potwierdzony pismem od przewodniczącego Komisji ENVI Parlamentu Europejskiego z dnia 3 grudnia 2014 r., skierowanym do prezydencji. Następnie został on zatwierdzony przez Radę (ENV) na posiedzeniu w dniu 17 grudnia 2014 r., na którym osiągnięto porozumienie polityczne.
