

IV

*(Informacje)*INFORMACJE INSTYTUCJI, ORGANÓW I JEDNOSTEK ORGANIZACYJNYCH
UNII EUROPEJSKIEJ

PARLAMENT EUROPEJSKI

UWAGI LIVPOSIEDZENIA COSAC

Luksemburg, 30 listopada–1 grudnia 2015 r.

(2016/C 29/01)

COSAC zdecydowanie potępia barbarzyńskie ataki przeprowadzone w dniu 13 listopada 2015 r. w Paryżu i łączy się z żalem z rodzinami ofiar i wszystkimi Francuzami. COSAC wzywa zjednoczoną Europę do walki z terroryzmem.

COSAC przypomina parlamentom narodowym, że ich zwiększona rola w procesie podejmowania decyzji na szczeblu UE powinna obejmować wspieranie instytucji UE w podejmowaniu bezzwłocznych działań przeciwko terroryzmowi.

1. Europejski program w zakresie migracji

- 1.1. COSAC potwierdza znaczenie zapewnienia pilnego rozwiązania, opartego na solidarności i sprawiedliwym podziale odpowiedzialności zgodnie z art. 80 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), tragicznej sytuacji humanitarnej w związku z kryzysem uchodźczym oraz udzielenia pomocy krajom partnerskim w usuwaniu pierwotnych przyczyn migracji. COSAC z zadowoleniem przyjmuje zwiększenie finansowania dla najbardziej dotkniętych państw członkowskich oraz dla agencji Frontex, EASO i Europolu.
- 1.2. COSAC uważa, że przyjęcie skutecznej, humanitarnej i bezpiecznej europejskiej polityki migracyjnej stało się jednym z najpilniejszych celów Unii Europejskiej, i wspiera państwa członkowskie w dalszej pracy nad realizacją europejskiego programu przedstawionego przez Komisję Europejską.
- 1.3. COSAC podkreśla, że w Unii Europejskiej, obszarze otwartych granic i swobodnego przemieszczania się, państwa członkowskie muszą mieć wspólne podejście, aby zagwarantować uchodźcom wysokie standardy ochrony poprzez ustanowienie odnowionego wspólnego europejskiego systemu azylowego i bardziej skutecznej unijnej polityki powrotowej, przy pełnym wykorzystaniu m.in. wspólnego Podręcznika dotyczącego powrotów i Planu działania UE w zakresie powrotów.
- 1.4. COSAC uznaje potrzebę solidarności w stosunku do państw członkowskich doświadczających bezprecedensowego napływu uchodźców i migrantów oraz z zadowoleniem przyjmuje w tym kontekście środki operacyjne podejmowane przez Komisję Europejską i państwa członkowskie, które umożliwiają pierwsze relokacje osób ubiegających się o azyl, a także przesiedlenia migrantów z państw trzecich do państw członkowskich UE. Ponadto COSAC przypomina, że potrzebna jest koordynacja z państwami Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Szwajcarią, tak aby zasoby, doświadczenie i możliwości mogły być wykorzystywane bardziej efektywnie; COSAC wzywa państwa członkowskie do zwiększenia wysiłków i spełniania w szybszym tempie zobowiązań stosownie do ich wiążącego udziału.
- 1.5. COSAC dostrzega fakt, że większość parlamentów z zadowoleniem przyjmuje propozycję Komisji Europejskiej dotyczącą stałego mechanizmu relokacji uchodźców; oczekuje propozycji dotyczącej trwałego programu przesiedleń i reformy rozporządzenia dublińskiego. Jednocześnie COSAC zauważa zastrzeżenia kilku parlamentów w odniesieniu do tych środków zaproponowanych przez Komisję Europejską.

- 1.6. COSAC zwraca się do właściwych agencji europejskich (Fronteksu, EASO i FRA) o współpracę i wspólne działanie w celu przedstawienia sprawozdania w sprawie bieżącego funkcjonowania rozporządzenia dublińskiego i oceny możliwego wpływu alternatywnych propozycji reform.
- 1.7. COSAC jest zaniepokojony wzrostem nielegalnej migracji, przemytu ludzi do Unii Europejskiej i handlu nimi, znaczną liczbą migrantów przybywających do UE z centralnej i wschodniej części basenu Morza Śródziemnego i Bałkanów oraz przez te regiony i widzi wyraźną potrzebę egzekwowania walki z nielegalną migracją, przemytem ludzi i handlem nimi, jak również skupienia się na usuwaniu podstawowych przyczyn migracji, problemów w krajach pochodzenia i poprawie współpracy z krajami pochodzenia i krajami tranzytu. W tym kontekście COSAC zdecydowanie popiera porozumienie w sprawie wspólnego planu działania UE–Turcja mającego na celu powstrzymanie przepływu migrantów do UE. COSAC podkreśla znaczenie wsparcia dla Jordanii i Libanu.
- 1.8. COSAC zaleca pilne zbieranie informacji i odrębną analizę na temat nieletnich w strumieniu migrantów, zwłaszcza nieletnich pozbawionych opieki; zaleca się przygotowanie komunikatu poświęconego temu tematowi i planu pilnych działań, ewentualnie we współpracy z Funduszem Organizacji Narodów Zjednoczonych na rzecz Dzieci (UNICEF) i Wysokim Komisarzem Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców (UNHCR).
- 1.9. COSAC z zadowoleniem przyjmuje 17-punktowy plan działania uzgodniony w dniu 25 października 2015 r. podczas spotkania w sprawie szlaku migracyjnego ze wschodniej części basenu Morza Śródziemnego przez Bałkany Zachodnie, mający na celu poprawę współpracy między krajami Bałkanów Zachodnich wzdłuż szlaku migracyjnego, aby rozwiązać kryzys uchodźczy w tym regionie.
- 1.10. COSAC popiera plan działania przyjęty na szczycie UE–Afryka w Valletcie w dniach 11–12 listopada 2015 r., który stanowi prawdziwy wysiłek na rzecz zacieśnienia współpracy w dziedzinie migracji, rozwiązania bieżących problemów i wykorzystania możliwości.
- 1.11. COSAC zauważa powiązane ze sobą kwestie migracji i rozwoju i z zadowoleniem przyjmuje decyzję UE dotyczącą wzmocnienia współpracy na rzecz rozwoju z państwami trzecimi w celu rozwiązania wspólnych problemów.
- 1.12. COSAC podkreśla potrzebę otwarcia legalnych kanałów migracji w celu zmniejszenia liczby osób, które ryzykują życie, próbując dostać się do UE w nielegalny sposób, a także w celu zaspokojenia rosnącego popytu na umiejętności i talenty w UE. COSAC oczekuje wniosku Komisji Europejskiej dotyczącego przeglądu niebieskiej karty w marcu 2016 r.
- 1.13. COSAC uważa, że UE potrzebuje lepszej ochrony granic zewnętrznych, zarówno południowych, jak i wschodnich, i zarządzania nimi poprzez wzmocnienie kontroli, w tym z przeznaczeniem dodatkowych zasobów dla agencji Frontex, EASO i Europolu, a także przy wykorzystaniu personelu i sprzętu z państw członkowskich; COSAC podkreśla, że swobodny przepływ osób w strefie Schengen jest jednym z największych osiągnięć integracji europejskiej oraz że bezpieczeństwo granic nie może mieć wpływu na stosowanie dorobku Schengen, a ponowne wprowadzenie kontroli granicznych jest zawsze tylko środkiem krótkoterminowym.
- 1.14. COSAC oczekuje na przedstawienie poprawionego wniosku Komisji Europejskiej w sprawie inteligentnych granic na początku 2016 r.
- 1.15. COSAC podkreśla, że UE musi nadal ściśle współpracować z najważniejszymi organizacjami międzynarodowymi, takimi jak UNHCR, Program Rozwoju Narodów Zjednoczonych, Międzynarodowa Organizacja do spraw Migracji (IOM) i Międzynarodowy Czerwony Krzyż i Czerwony Półksiężyc, aby pomóc w walce z kryzysem uchodźczym na szczeblu globalnym.

2. **Strategia jednolitego rynku cyfrowego dla Europy**

- 2.1. COSAC uważa, że UE musi odgrywać bardziej znaczącą rolę w światowej rewolucji cyfrowej w celu lepszego wykorzystania istotnego potencjału wzrostu, jaki ta rewolucja niesie ze sobą dla kontynentu, i ubolewa nad brakiem integracji w tej dziedzinie, co osłabia dostęp konsumentów UE do towarów i usług on-line po konkurencyjnych cenach i upośledza rozwój transgranicznych sieci i usług cyfrowych.
- 2.2. COSAC z zadowoleniem przyjmuje komunikat Komisji Europejskiej w sprawie strategii jednolitego rynku cyfrowego dla Europy stanowiący kontynuację zobowiązania przewodniczącego Komisji Europejskiej na rzecz połączonego jednolitego rynku cyfrowego i oczekuje propozycji Komisji Europejskiej dotyczących realizacji jednolitego rynku cyfrowego, zwłaszcza w odniesieniu do norm regulujących umowy transgraniczne, blokowania geograficznego, podatku VAT dla transgranicznego handlu elektronicznego i reformy systemu praw autorskich.

- 2.3. COSAC z zadowoleniem przyjmuje porozumienie dotyczące rozporządzenia w sprawie jednolitego europejskiego rynku łączności elektronicznej, które stanowi istotny krok na drodze do realizacji jednolitego rynku cyfrowego poprzez umożliwienie zniesienia opłat roamingowych w połowie 2017 r. i ochronę otwartego internetu.
- 2.4. COSAC oczekuje szybkiego przyjęcia dyrektywy w sprawie bezpieczeństwa sieci i informacji (dyrektywy NIS), która dąży do zapewnienia najwyższego poziomu zaufania i bezpieczeństwa w całej Unii Europejskiej.
- 2.5. Poza aspektami technicznymi i ekonomicznymi jednolitego rynku cyfrowego COSAC wzywa Komisję Europejską do zaproponowania w swoim przyszłym programie dla Europy na rzecz nowych umiejętności sposobów poprawy e-umiejętności, tak aby rewolucja cyfrowa bardziej sprzyjała zatrudnieniu, i w tym kontekście podkreśla znaczenie Europejskiego Funduszu Społecznego oraz wielkiej koalicji na rzecz cyfrowych miejsc pracy, w szczególności w zakresie szkolenia pracowników.
- 2.6. COSAC uznaje konieczność dostosowania systemów podatkowych w Unii Europejskiej do wyzwań wynikających z gospodarki cyfrowej. Opracowywany obecnie „Plan działania w sprawie podatku VAT” Komisji Europejskiej będzie próbą, między innymi, poprawy odporności Unii Europejskiej na oszustwa związane z VAT dokonywane za pośrednictwem handlu elektronicznego.
- 2.7. COSAC nalega, aby w związku z rozwojem cyfrowym były przestrzegane przepisy dotyczące ochrony prywatności.

3. Europejska polityka rozszerzenia

- 3.1. COSAC podkreśla historyczny sukces procesu rozszerzenia UE, którego celem jest zjednoczenie kontynentu europejskiego i zapewnienie rządów prawa, wolności, stabilności, bezpieczeństwa, dobrobytu i poszanowania praw podstawowych.
- 3.2. COSAC przyjmuje do wiadomości wytyczne polityczne przewodniczącego Komisji Europejskiej, które wykluczają dalsze rozszerzenie podczas obecnego mandatu Komisji Europejskiej, i wspiera wysiłki Komisji Europejskiej na rzecz kontynuowania negocjacji akcesyjnych z UE i wspierania krajów ubiegających się o członkostwo we wprowadzaniu reform; przyjmuje z zadowoleniem pakiet „Rozszerzenie” Komisji Europejskiej z 2015 r.
- 3.3. COSAC przypomina sukces rozszerzenia UE i podkreśla duże znaczenie wspierania procesu integracji europejskiej krajów już będących na tej drodze, zauważając, że integracja znacznie przyczyniła się do ich demokratyzacji, modernizacji instytucjonalnej oraz rozległych reform gospodarczych.
- 3.4. COSAC podkreśla, że spełnianie istniejących warunków jest bezwzględny wymogiem negocjacji akcesyjnych oraz że Komisja Europejska powinna dokładnie ocenić zgodność krajów kandydujących z kryteriami kopenhaskimi, zwłaszcza w dziedzinie rządów prawa, praw podstawowych i reformy administracji publicznej.
- 3.5. COSAC przypomina europejską perspektywę Bałkanów Zachodnich i z zadowoleniem przyjmuje postępy w negocjacjach akcesyjnych oraz procesie stabilizacji i stowarzyszenia. COSAC podkreśla, że zasada indywidualnej oceny krajów na podstawie ich postępów w negocjacjach akcesyjnych powinna pozostać kluczowym fundamentem powodzenia procesu rozszerzenia; zwraca też uwagę na konieczność szybkiego kontynuowania procesu integracji europejskiej w przypadku tych krajów, które udowodniły swą gotowość i określiły orientację europejską jako cel swojej polityki.
- 3.6. Podczas gdy COSAC z zadowoleniem przyjmuje wznowienie negocjacji akcesyjnych z Turcją, przypomina również, że zgodnie z art. 49 Traktatu o Unii Europejskiej każde państwo europejskie, które szanuje wartości, o których mowa w art. 2, i zobowiązuje się je wspierać, może ubiegać się o członkostwo w UE. W tym celu COSAC podkreśla, że Turcja musi spełnić wszystkie swoje zobowiązania wynikające z procesu przystąpienia, w tym zobowiązanie do zapewnienia pełnego i niedyskryminacyjnego wdrożenia protokołu dodatkowego do układu o stowarzyszeniu oraz do normalizacji stosunków ze wszystkimi państwami członkowskimi UE, i przyjmuje do wiadomości wnioski Rady Europejskiej z dnia 15 października 2015 r.
- 3.7. Przypominając uwagi przyjęte w Rzymie w grudniu 2014 r. oraz w Rydze w czerwcu 2015 r., COSAC potwierdza swoje zdecydowane zaangażowanie zarówno na rzecz wschodniego, jak i śródziemnomorskiego wymiaru europejskiej polityki sąsiedztwa.

4. Poprawa procedury „żółtej kartki”

- 4.1. COSAC przypomina, że procedura „żółtej kartki” wymaga poprawy, bez zmiany traktatu.

- 4.2. COSAC informuje Komisję Europejską, że zdecydowana większość parlamentów, których opinie przedstawione są w 24. sprawozdaniu półrocznym uważa, że przerwa od połowy grudnia do Nowego Roku powinna być wyłączona z okresu 8 tygodni przewidzianego w traktatach na kontrolę stosowania zasady pomocniczości, a także iż większość stwierdziła również, że wyłączone powinny być także okresy przerw w pracy instytucji UE. Okresy te powinny być ogłaszane corocznie przez Komisję Europejską.
 - 4.3. COSAC zachęca Komisję Europejską do rozważenia wyłączenia tych okresów z ostatecznego terminu 8 tygodni i zachęca przysłą niderlandzką trojkę do przedstawienia COSAC dalszych działań w tej sprawie.
 - 4.4. Ponadto COSAC ponownie wzywa Komisję Europejską do zwiększenia wysiłków na rzecz zapewnienia lepszej jakości i większej terminowości odpowiedzi na uzasadnione opinie.
 5. **Wprowadzenie „zielonej karty” (pogłębiony dialog polityczny)**
 - 5.1. COSAC odnotowuje szerokie poparcie dotyczące zakresu „zielonej karty” jako niewiążącej formę rozszerzonego i skoordynowanego dialogu politycznego, a także wyraźną gotowość izb, których opinie są przedstawione w 24. sprawozdaniu półrocznym do postępowania w sposób elastyczny w kwestiach proceduralnych w ramach dialogu politycznego, bez naruszania prawa Komisji do inicjatywy ustawodawczej oraz z pełnym poszanowaniem przepisów obowiązujących traktatów i międzyinstytucjonalnej równowagi władzy.
 - 5.2. COSAC odnotowuje poparcie dla „zielonej karty”, które może sugerować wprowadzenie nowych przepisów unijnych, a także zmianę i uchylenie istniejącego prawodawstwa UE.
 - 5.3. COSAC popiera pomysł wprowadzenia minimalnego progu, terminu i ram czasowych uczestnictwa w „zielonej karcie”. Ten minimalny próg powinien być zawsze taki sam, a w przypadku gdy nie zostanie osiągnięty, tekst może być wysłany do Komisji Europejskiej jako wspólny tekst uczestniczących parlamentów/izb bez traktowania go jako „zielonej karty”.
 - 5.4. COSAC zachęca parlamenty narodowe, w stosownych przypadkach, do ścisłej współpracy w ramach „zielonej karty”, tak aby inicjatywa wyszła poza normalny dialog polityczny prowadzony przez pojedynczy parlament/izbę i zyskała siłę polityczną na szczeblu europejskim dzięki skoordynowanemu działaniu i współpracy.
 - 5.5. COSAC uznaje możliwość wprowadzenia poprawek do pierwotnego tekstu po terminie ustalonym przez inicjujący parlament/izbę i popiera pomysł wykorzystania, przystąpienia *ex post* i odstąpienia od „zielonej karty” na każdym etapie.
 - 5.6. COSAC podkreśla, że środki konsultacji z zainteresowanymi parlamentami/izbami powinny być pozostawione do wyboru parlamentu/izby inicjującej.
 - 5.7. COSAC zachęca przysłą niderlandzką trojkę do przedstawienia COSAC dalszych działań w tej sprawie.
-