

**REZOLUCJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO (UE) 2016/1580****z dnia 28 kwietnia 2016 r.****zawierająca uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji Europejskiego GNSS za rok budżetowy 2014**

PARLAMENT EUROPEJSKI,

- uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji Europejskiego GNSS za rok budżetowy 2014,
  - uwzględniając art. 94 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,
  - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A8-0112/2016),
- A. mając na uwadze, że zgodnie ze sprawozdaniem finansowym wkład Unii w budżet Agencji Europejskiego GNSS (zwanej dalej „Agencją”) na rok budżetowy 2014 wyniósł 25 369 058 EUR, co stanowi wzrost o 81,55 % w porównaniu z 2013 r.;
- B. mając na uwadze, że w swoim sprawozdaniu dotyczącym sprawozdania finansowego Agencji za rok budżetowy 2014 (zwanym dalej „sprawozdaniem Trybunału”) Trybunał Obrachunkowy (zwany dalej „Trybunałem”) stwierdził, iż uzyskał wystarczającą pewność, że roczne sprawozdanie finansowe Agencji jest wiarygodne oraz że transakcje leżące u jego podstaw są legalne i prawidłowe;

**Zarządzanie budżetem i finansami**

1. zwraca uwagę, że wysiłki związane z monitorowaniem budżetu w ciągu roku budżetowego 2014 doprowadziły do osiągnięcia wskaźnika wykonania budżetu w wysokości 99,84 %, jak w 2013 r.; ponadto odnotowuje, że wskaźnik wykonania środków na płatności wyniósł 63,16 %, co oznacza spadek o 17,37 % w porównaniu z poprzednim rokiem;

**Zobowiązania i przeniesienia**

2. zwraca uwagę, że poziom przeniesionych środków na zaciągnięte zobowiązania w tytule II (wydatki administracyjne) wyniósł 3 400 000 EUR (54 %); zwraca uwagę, że przeniesienia te były głównie związane z usługami, z których korzystała Agencja w 2014 r. i w przypadku których w 2015 r. nie otrzymano jeszcze faktur, oraz z zamówieniami na usługi informatyczne o dużej wartości podpisanymi na koniec 2014 r., dla których projekty informatyczne pierwotnie były zaplanowane na 2015 r., jednak rozpoczęto ich realizację już w 2014 r. w celu wykorzystania środków zaoszczędzonych w ramach innych linii budżetowych;
3. przyznaje, że Agencja dołożyła starań w celu ograniczenia poziomu przeniesień poprzez wyasygnowanie wcześniej w tym roku środków w budżecie tam, gdzie to możliwe, a w konsekwencji poprzez umożliwienie wcześniejszego dokonania płatności; ponadto zwraca uwagę, że Agencja pracuje nad nowym narzędziem zarządzania budżetem, które ma pomóc przy wdrażaniu głównego i delegowanego budżetu, w jego monitorowaniu oraz sprawozdawczości go dotyczącej w celu poprawy zarządzania zarówno środkami na zobowiązania, jak i środkami na płatności; wzywa Agencję do poinformowania organu udzielającego absolutorium o usprawnieniach dokonanych dzięki wprowadzeniu tego narzędzia;

**Postępowania o udzielenie zamówienia i procedury naboru pracowników**

4. zwraca uwagę, że zgodnie ze sprawozdaniem Trybunału, w odniesieniu do eksploatacji europejskiego systemu wspomagania satelitarne (EGNOS) Agencja zawarła ośmioletnią umowę o świadczenie usług (umowa o świadczenie usług), której początkowa wartość wyniosła 436 000 000 EUR; odnotowuje fakt, że w 2014 r. w wyniku bezpośredniej procedury negocjacyjnej Agencja zmieniła umowę o świadczenie usług, dodając kwotę 6 300 000 EUR na zakup i utrzymanie 14 odbiorników satelitarnych i 14 generatorów sygnału oraz innego sprzętu wykorzystywanego przez EGNOS; z zaniepokojeniem zwraca uwagę, że zgodnie z warunkami umowy wstępnej sporządzono porozumienie pomiędzy wykonawcą a dwoma podwykonawcami, co doprowadziło do nagromadzenia kosztów pośrednich i zysków, przy czym jedynie 3 200 000 EUR z kwoty 6 300 000 EUR zostało przeznaczone na koszty bezpośrednie oraz 1 400 000 EUR na koszty pośrednie i inne, zaś 1 700 000 EUR na zyski i wynagrodzenie (pod)wykonawców;

5. odnotowuje z informacji przedstawionych w sprawozdaniu Trybunału, że umowa o świadczenie usług została przyznana w wyniku konkurencyjnego przetargu oraz że została ona wybrana w celu spełnienia wymogu zapewnienia ciągłości świadczenia usługi związanej z bezpieczeństwem życia (Safety-of-Life, SoL) w oparciu o dopuszczony i certyfikowany system; zwraca uwagę, że zmiana umowy o świadczenie usług musi być traktowana jako integralna i nieodłączna część umowy o świadczenie usług, ponieważ jest niezbędna do utrzymania funkcjonowania dopuszczonego systemu i świadczenia usługi SoL zgodnie z warunkami obowiązkowej certyfikacji;

#### **Zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi oraz przejrzystość**

6. przyjmuje do wiadomości, że Rada Administracyjna Agencji we wrześniu 2015 r. przyjęła strategię zapobiegania konfliktom interesów i zarządzania nimi; zwraca ponadto uwagę, że Agencja opublikowała na swojej stronie internetowej życiorysy dyrektora wykonawczego i kadry kierowniczej wyższego szczebla oraz ich deklaracje o braku konfliktu interesów; zachęca członków Rady Administracyjnej Agencji do przedłożenia deklaracji o braku konfliktu interesów, by można je było następnie opublikować na stronie internetowej Agencji;
7. podkreśla potrzebę większej rzetelności i udoskonalenia ram etycznych dzięki lepszemu wdrażaniu kodeksów postępowania i zasad etycznych, aby wzmocnić wspólną i skuteczną kulturę rzetelności;
8. stwierdza, że sprawozdanie roczne Agencji mogłoby odgrywać ważną rolę w przestrzeganiu zasad przejrzystości, rozliczalności i rzetelności; wzywa Agencję do zamieszczania w sprawozdaniach rocznych standardowego rozdziału poświęconego tym kwestiom;

#### **Audyt wewnętrzny**

9. stwierdza, że Agencja zawarła porozumienie z Służbą Audytu Wewnętrznego Komisji w sprawie planu działania służącego usprawnieniu procedury prowadzenia audytu *ex ante* i *ex post* w zakresie zarządzania dotacjami; zwraca uwagę, że należy poprawić pewne aspekty dokumentacji oraz odpowiedni podręcznik zarządzania dotacjami; wzywa Agencję do poinformowania organu udzielającego absolutorium o postępach dokonanych w tym zakresie;

#### **Kontrole wewnętrzne**

10. stwierdza, że ogólne przestrzeganie przez Agencję standardów kontroli wewnętrznej w roku budżetowym 2014 było zadowalające; zwraca uwagę, że w celu usunięcia niezgodności z przepisami podjęto działania w takich obszarach jak strategia zwalczania nadużyć finansowych, konflikty interesów, zarządzanie ryzykiem, jednostka audytu wewnętrznego; odnotowuje ponadto, że Agencja czyni postępy w obszarach, w których zapewnia już częściową zgodność, w szczególności w odniesieniu do ciągłości działań i zarządzania dokumentacją; zwraca się do Agencji o informowanie organu udzielającego absolutorium o postępach czynionych w tym zakresie;

#### **Inne uwagi**

11. odnotowuje, że zgodnie ze sprawozdaniem Trybunału rzeczowe aktywa trwałe Agencji o wartości księgowej netto 1 000 000 EUR nie są objęte ochroną ubezpieczeniową; stwierdza, że Agencja prowadzi obecnie analizę ryzyka, wartości i krytycznego znaczenia każdego z posiadanych aktywów w celu dokonania oceny rodzaju ubezpieczenia, jakie odpowiadałoby ich wymogom; zwraca się do Agencji, aby informowała organ udzielający absolutorium o postępach czynionych w tym zakresie;
12. odnotowuje, że Agencja dzieli swą jednostkę audytu wewnętrznego z Europejską Agencją Chemikaliów w celu stworzenia synergii i uzyskania oszczędności;
13. przyjmuje do wiadomości fakt, że w 2014 r. w celu promowania swojej działalności i zwiększenia widoczności w przyjmującym państwie członkowskim Agencja zorganizowała dzień otwartych drzwi w swojej siedzibie w Pradze, a także konferencje, wystawy publiczne oraz regularne imprezy publiczne we współpracy z Komisją;
14. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z dnia 28 kwietnia 2016 r. <sup>(1)</sup> w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.

---

<sup>(1)</sup> Teksty przyjęte w tym dniu, P8\_TA(2016)0159 (zob. s. 447 niniejszego Dziennika Urzędowego).