

**REZOLUCJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO (UE) 2017/1706****z dnia 27 kwietnia 2017 r.****zawierająca uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa i Zdrowia w Pracy za rok budżetowy 2015**

PARLAMENT EUROPEJSKI,

- uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa i Zdrowia w Pracy za rok budżetowy 2015,
  - uwzględniając art. 94 Regulaminu i załącznik IV do Regulaminu,
  - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej oraz opinię Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych (A8-0116/2017),
- A. mając na uwadze, że zgodnie ze sprawozdaniem finansowym Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa i Zdrowia w Pracy (zwanej dalej „Agencją”) jej ostateczny budżet na rok 2015 wyniósł 16 852 526 EUR, co stanowi spadek o 2,34 % w stosunku do roku 2014;
- B. mając na uwadze, że wkład Unii do budżetu Agencji w roku budżetowym 2015 r. wyniósł 14 732 995 EUR, co stanowi wzrost o 3,54 % w porównaniu z 2014 r.;
- C. mając na uwadze, że w swoim sprawozdaniu dotyczącym sprawozdania finansowego Agencji za rok budżetowy 2015 (zwanym dalej „sprawozdaniem Trybunału”) Trybunał Obrachunkowy (zwany dalej „Trybunałem”) stwierdził, iż uzyskał wystarczającą pewność, że sprawozdanie finansowe Agencji jest wiarygodne oraz że transakcje leżące u jego podstaw są legalne i prawidłowe;
- D. mając na uwadze, że w ramach procedury udzielania absolutorium organ udzielający absolutorium podkreśla szczególne znaczenie dalszego wzmocnienia legitymacji demokratycznej instytucji Unii poprzez poprawę przejrzystości i odpowiedzialności oraz wdrażanie koncepcji budżetowania celowego i właściwego zarządzania zasobami ludzkimi,

**Działania podjęte w następstwie udzielenia absolutorium za rok 2014**

1. na podstawie sprawozdania Trybunału zauważa, że odnośnie do dwóch uwag poczynionych przez Trybunał w sprawozdaniu za 2014 r. podjęto działania naprawcze i obie uwagi są teraz oznaczone w sprawozdaniu Trybunału jako „nie dotyczy” i „zrealizowane”;

**Zarządzanie budżetem i finansami**

2. odnotowuje, że wysiłki związane z monitorowaniem budżetu w ciągu roku budżetowego 2015 zaowocowały osiągnięciem wskaźnika wykonania budżetu w wysokości 97,5 %, co oznacza spadek o 1,2 % w porównaniu z rokiem 2014, oraz że wskaźnik wykonania w odniesieniu do środków na płatności wyniósł 72,1 %, co oznacza spadek o 3,50 % w porównaniu z rokiem 2014;
3. przyjmuje do wiadomości, że stosowane przez Agencję budżetowanie zadaniowe, które było w 2014 r. w fazie pilotażowej, zostało w pełni wdrożone w 2015 r., co umożliwia Agencji bardziej przyszłościowe planowanie, a także położenie większego nacisku na współpracę i pracę zespołową wewnątrz organizacji; zauważa ponadto, że Agencja poczyniła duże postępy, jeżeli chodzi o rozwój elektronicznego narzędzia (ang. e-tool) do zarządzania i budżetowania zadaniowego, które ma zostać wprowadzone w 2016 r.; wzywa Agencję do informowania organu udzielającego absolutorium o wpływie wdrażania tego narzędzia na jej organizację;

**Zobowiązania i przeniesienia**

4. zauważa, że budżet przyznany Agencji w ramach tytułu II (wydatki administracyjne) został zrealizowany na poziomie 97,4 %; w oparciu o sprawozdanie Trybunału zwraca uwagę, że poziom środków, na które zaciągnięto zobowiązania w ramach tytułu II, wyniósł 25,56 % głównie w związku z usługami, które zamówiono na okres obejmujący dwa lata kalendarzowe, jak również usługami informatycznymi, które nie zostały jeszcze w pełni zrealizowane lub za które nie wystawiono faktur do końca 2015 r.;
5. zauważa ponadto, że budżet przyznany w ramach tytułu III (wydatki operacyjne) zrealizowano na poziomie 98,36 %; na podstawie sprawozdania Trybunału zauważa, że poziom środków, na które zaciągnięto zobowiązania w ramach tytułu III, wyniósł 40,80 %, głównie ze względu na zakrojone na szeroką skalę projekty badawcze realizowane przez okres dłuższy niż jeden rok, a także ze względu na posiedzenie rady, które odbyło się w styczniu 2016 r., a które miało zostać zorganizowane w ostatnim kwartale 2015 r.;

6. odnotowuje, że przeniesienia mogą być często częściowo lub całkowicie uzasadnione wieloletnim charakterem programów operacyjnych agencji, niekoniecznie oznaczają niedociągnięcia w planowaniu i wykonaniu budżetu oraz nie zawsze są sprzeczne z zasadą jednoroczności budżetu, zwłaszcza jeżeli są planowane przez Agencję z wyprzedzeniem i przedstawiane Trybunałowi;

#### **Przesunięcia**

7. odnotowuje, że w roku budżetowym 2015 miało miejsce 10 przesunięć budżetowych na łączną kwotę 723 300 EUR służących przeniesieniu środków z obszarów, w których stwierdzono oszczędności budżetowe, do obszarów, gdzie zasoby były ograniczone, z myślą o zapewnieniu osiągnięcia celów na ten rok; z zadowoleniem zauważa, że zgodnie z rocznym sprawozdaniem z działalności poziom i charakter przesunięć w 2015 r. nie wykroczył poza ramy określone w przepisach finansowych;

#### **Procedury udzielania zamówień publicznych i naboru pracowników**

8. odnotowuje, że w 2015 r. Agencja zawarła umowy na dostawy towarów i realizację usług na łączną kwotę 7 926 184 EUR; zauważa ponadto, że 16,64 % kwoty przeznaczonej na zamówienia przyznano w ramach czterech procedur otwartych, zaś 11,41 % tej kwoty – w ramach 77 procedur negocjacyjnych; zwraca uwagę, że 64,73 % kwoty przeznaczonej na zamówienia wydatkowano w ramach 170 umów szczegółowych lub konkretnych zamówień na podstawie umów ramowych, zaś 7,22 % – w ramach umów o gwarantowanym poziomie usług i umów ramowych zawartych przez Komisję;
9. zauważa, że w 2015 r. Agencja poczyniła znaczne postępy we wdrażaniu regulaminu pracowniczego z 2013 r., aby zagwarantować dostosowanie do niego jej wewnętrznych przepisów i procedur; odnotowuje, że rozpoczęto procedurę przetargu na konsultantów zewnętrznych, którzy mają udzielać Agencji porad odnośnie do jej struktury i organizacji pracy, a także wskazywać możliwości zmaksymalizowania zasobów ludzkich i finansowych przez poprawę skuteczności i wydajności, aby jak najlepiej osiągnąć cele określone w wieloletnim programie strategicznym Agencji na lata 2014–2020; przyjmuje do wiadomości, że w 2015 r. Agencja obsadziła sześć wakatów, zaś dwie procedury naboru pracowników miały zakończyć się w 2016 r.;
10. przyznaje, że likwidując dwa tymczasowe stanowiska AST w 2015 r. Agencja zredukowała zatrudnienie o 5 % zgodnie z ogólnymi zasadami określonymi w porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie dyscypliny budżetowej<sup>(1)</sup>; zauważa, że Komisja uznała, iż Agencja działa stabilnie, co zakłada dodatkową redukcję zatrudnienia o kolejne 5 % i likwidację jednego stanowiska AST w 2016 r.; wzywa Komisję do zapewnienia, że dalsze potencjalne środki oszczędnościowe nie będą ograniczały zdolności Agencji do wypełniania jej mandatu;

#### **Zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi oraz przejrzystość**

11. dostrzega, że Rada Zarządzająca Agencji przyjęła strategię zwalczania nadużyć finansowych w oparciu o wytyczne dla agencji unijnych wydane przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF); stwierdza, że cele strategii w zakresie zwalczania nadużyć finansowych na lata 2015–2018 wdrożono w oparciu o szczegółowy plan działań, którego realizację nadzoruje Biuro Agencji; zauważa z zadowoleniem, że w 2015 r. nie zgłoszono OLAF żadnych nieprawidłowości w działalności Agencji, a OLAF nie wszczął również żadnego postępowania w związku z działalnością Agencji na podstawie innych źródeł informacji;
12. zwraca uwagę, że Agencja musi jeszcze wdrożyć przepisy wewnętrzne dotyczące informowania o nieprawidłowościach; zwraca uwagę, że Agencja oczekuje na wytyczne Komisji; wzywa Agencję do przyjęcia przepisów, które sprawią, że jej wewnętrzna strategia sygnalizowania nieprawidłowości będzie sprzyjała kulturze przejrzystości i odpowiedzialności w miejscu pracy, regularnemu informowaniu i szkoleniu pracowników na temat ich praw i obowiązków w odniesieniu do tej strategii, zapewnieniu demaskatorom ochrony przed represjami, podejmowaniu odpowiednio wcześnie działań w reakcji na sygnały demaskatorów i stworzeniu wewnętrznego systemu anonimowych zgłoszeń; wzywa Agencję do publikowania rocznych sprawozdań na temat liczby przypadków sygnalizowania nieprawidłowości oraz działań, jakie podjęto w odpowiedzi na zgłoszone sygnały, a także do przekazywania tych rocznych sprawozdań organowi udzielającemu absolutorium; zwraca się do Agencji o przedłożenie organowi udzielającemu absolutorium sprawozdania jak tylko zostaną opracowane i wdrożone zasady dotyczące sygnalizowania nieprawidłowości;
13. z zaniepokojeniem zauważa, że polityka Agencji w dziedzinie zapobiegania konfliktom interesów i zarządzania nimi nie uwzględnia pracowników zewnętrznych, pracowników tymczasowych oraz oddelegowanych ekspertów krajowych; wzywa Agencję do aktualizacji jej polityki, tak aby uwzględniała pracowników zewnętrznych, pracowników tymczasowych i oddelegowanych ekspertów krajowych oraz do złożenia organowi udzielającemu absolutorium sprawozdania w tej sprawie;

<sup>(1)</sup> Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami (Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1).

14. zauważa, że strona internetowa Agencji została całkowicie przebudowana i ponownie uruchomiona w 2015 r., jest ona dostępna w 25 językach i została uzupełniona o OSHwiki, podstronę zawierającą szczegółowe informacje na temat szerokiego wachlarza zagadnień z zakresu bezpieczeństwa i zdrowia; z zadowoleniem odnotowuje, że w ramach realizacji tego projektu Agencja współpracowała z Centrum Tłumaczeń w celu opracowania nowej funkcji obsługi strony internetowej, która znacznie ułatwia zarządzanie tłumaczeniami, oraz że funkcja ta jest aktualnie udostępniana innym agencjom i organom;

#### **Audyt wewnętrzny**

15. zauważa, że w wyniku kontroli Agencji przeprowadzonych przez Służbę Audytu Wewnętrznego Komisji (IAS) pod koniec 2015 r. nie wysunięto żadnych otwartych zaleceń sklasyfikowanych jako krytyczne lub bardzo ważne; przyjmuje do wiadomości, że ostatnie otwarte zalecenie zaklasyfikowane jako bardzo ważne i wysunięte podczas kontroli IAS w 2013 r. dotyczącej sprawozdawczości i podstawowych elementów wiarygodności zostało oznaczone jako zamknięte przez IAS w czerwcu 2015 r.; zwraca ponadto uwagę, że Agencja podjęła działania w związku z ostatnimi zaleceniami otwartymi wysuniętymi przez IAS podczas kontroli w 2012 i 2013 r., które zostały zgłoszone do kontroli przez IAS;

#### **Wyniki**

16. potwierdza, że plan ciągłości działalności Agencji został całkowicie zweryfikowany, przetestowany i przyjęto jego ostateczną wersję; odnotowuje, że zespół ICT Agencji nawiązał współpracę z unijnym zespołem reagowania na incydenty bezpieczeństwa komputerowego w celu poprawy bezpieczeństwa teleinformatycznego; zauważa, że Agencja wdrożyła własne narzędzie rejestracji problemów z oprogramowaniem, co umożliwiło zapewnienie większej odpowiedzialności ze strony dostawców oraz szybszy i łatwiejszy dostęp do historii danego problemu;

#### **Inne uwagi**

17. uznaje rolę, jaką Agencja odgrywa we wdrażaniu strategicznych ram UE dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy na lata 2014–2020; odnotowuje wartość pracy Agencji w tym kontekście, a także prace Komitetu Naukowego ds. Dopuszczalnych Norm Zawodowego Narażenia oraz Komitetu Doradczego ds. Bezpieczeństwa i Ochrony Zdrowia w Miejscu Pracy w kontekście wiążących dopuszczalnych poziomów narażenia zawodowego na czynniki rakotwórcze i mutageny określonych w dyrektywie 2004/37/WE <sup>(1)</sup>;
18. docenia wkład Agencji w promowanie zdrowych i bezpiecznych miejsc pracy w Unii i poza jej granicami; zwraca uwagę na postęp we wdrażaniu wieloletniego programu strategicznego, w szczególności projektu pilotażowego „Bezpieczniejsze i zdrowsze warunki pracy dla osób w każdym wieku” oraz interaktywnej oceny ryzyka online;
19. apeluje do Agencji, aby nadal ściśle monitorowała i analizowała warunki BHP w miejscach pracy oraz składała sprawozdania na ten temat, a także by występowała z inicjatywami na rzecz ich poprawy;
20. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z dnia 27 kwietnia 2017 r. <sup>(2)</sup> w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.

---

<sup>(1)</sup> Dyrektywa 2004/37/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie ochrony pracowników przed zagrożeniem dotyczącym narażenia na działanie czynników rakotwórczych lub mutagenów podczas pracy (szósta dyrektywa szczegółowa w rozumieniu art. 16 ust. 1 dyrektywy Rady 89/391/EWG) (Dz.U. L 158 z 30.4.2004, s. 50).

<sup>(2)</sup> Teksty przyjęte w tym dniu, P8\_TA(2017)0155 (zob. s. 372 niniejszego Dziennika Urzędowego).