

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

P8\_TA(2019)0038

## Ochrona budżetu Unii w przypadku uogólnionych braków w zakresie praworządności w państwach członkowskich \*\*\*I

Poprawki przyjęte przez Parlament Europejski w dniu 17 stycznia 2019 r. w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ochrony budżetu Unii w przypadku uogólnionych braków w zakresie praworządności w państwach członkowskich (COM(2018)0324 – C8-0178/2018 – 2018/0136(COD)) <sup>(1)</sup>

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

(2020/C 411/49)

### Poprawka 1

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

#### Motyw 1

Tekst proponowany przez Komisję

- (1) **Praworządność jest jedną z podstawowych wartości, na których opiera się Unia.** Jak przywołano w art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej wartości te są wspólne dla państw członkowskich.

Poprawka

- (1) **Unia opiera się na wartościach – zapisanych w art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej(TUE) i w kryteriach członkostwa w Unii – którymi są poszanowanie godności osoby ludzkiej, wolność, demokracja, równość, praworządność oraz poszanowanie praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości.** Jak przywołano w art. 2 TUE, wartości te są wspólne dla państw członkowskich **w społeczeństwie opartym na pluralizmie, niedyskryminacji, tolerancji, sprawiedliwości, solidarności oraz równości kobiet i mężczyzn.**

<sup>(1)</sup> Sprawa została odesłana do komisji właściwych w celu przeprowadzenia negocjacji międzyinstytucjonalnych na podstawie art. 59 ust. 4 akapit czwarty Regulaminu (A8-0469/2018).

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

**Poprawka 2**  
**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Motyw 1 a (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (1a) *Państwa członkowskie powinny podtrzymywać swoje zobowiązania i dawać przykład przez ich autentyczne wypełnianie oraz dążyć do wspólnej kultury praworządności jako uniwersalnej wartości, której wszystkie zainteresowane strony będą przestrzegać w sposób wyważony. Pełne poszanowanie i propagowanie tych zasad jest koniecznym warunkiem legitymacji projektu europejskiego jako całości oraz podstawowym warunkiem budowania zaufania obywateli do Unii i zapewnienia skutecznego wdrażania jej polityki.*

**Poprawka 3**  
**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Motyw 1 b (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (1b) *Zgodnie z art. 2, art. 3 ust. 1 i art. 7 TUE Unia ma możliwość podjęcia działań w celu ochrony jej nadrzędnych wartości konstytucyjnych i wspólnych wartości, na których została zbudowana, w tym jej zasad budżetowych. Państwa członkowskie, instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii oraz kraje kandydujące są zobowiązane do przestrzegania, ochrony i propagowania tych zasad i wartości oraz mają obowiązek lojalnej współpracy.*

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

## Poprawka 4

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Motyw 2

Tekst proponowany przez Komisję

- (2) Zasada praworządności wymaga, by wszystkie publiczne władze działały w granicach określonych przez prawo, zgodnie z wartościami, jakimi są demokracja i **prawa podstawowe**, oraz pod kontrolą niezależnych i bezstronnych sądów. W myśl zasady praworządności należy przestrzegać w szczególności zasady legalizmu <sup>(7)</sup>, pewności prawa <sup>(8)</sup>, zakazu arbitralności w działaniu władz wykonawczych <sup>(9)</sup>, zasady podziału władzy <sup>(10)</sup> i skutecznej ochrony sądowej **przez niezależne sądy** <sup>(11)</sup>, <sup>(12)</sup>.

<sup>(7)</sup> Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 29 kwietnia 2004 r., CAS Succhi di Frutta, C-496/99 PECL:EU:C:2004:236, pkt 63.

<sup>(8)</sup> Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 12 listopada 1981 r., Amministrazione delle finanze dello Stato przeciwko Srl Meridionale Industria Salumi i innym; Ditta Italo Orlandi & Figlio i Ditta Vincenzo Divella przeciwko Amministrazione delle finanze dello Stato. Sprawy połączone 212 do 217/80, ECLI:EU:C:1981:270, pkt 10.

<sup>(9)</sup> Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 21 września 1989 r., Hoechst, sprawy połączone 46/87 i 227/88, ECLI:EU:C:1989:337, pkt 19.

<sup>(10)</sup> Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 10 listopada 2016 r., Kovalkovas, C-477/16, ECLI:EU:C:2016:861, pkt 36; wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 10 listopada 2016 r., PPU Poltorak, C-452/16, ECLI:EU:C:2016:858, pkt 35 oraz wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 22 grudnia 2010 r., DEB, C-279/09, ECLI:EU:C:2010:811, pkt 58.

<sup>(11)</sup> Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 27 lutego 2018 r., Associação Sindical dos Juizes Portugueses przeciwko Tribunal de Conta, C-64/16, ECLI:EU:C:2018:117, pkt 31, 40–41.

<sup>(12)</sup> Komunikat Komisji „Nowe ramy UE na rzecz umocnienia praworządności”, COM(2014)0158, załącznik I.

Poprawka

- (2) Zasada praworządności wymaga, by wszystkie publiczne władze działały w granicach określonych przez prawo, zgodnie z wartościami, jakimi są demokracja i **poszaniecie praw podstawowych**, oraz pod kontrolą niezależnych i bezstronnych sądów. W myśl zasady praworządności należy przestrzegać w szczególności zasady legalizmu <sup>(7)</sup>, **co obejmuje również przejrzysty, rozliczalny i demokratyczny proces stanowienia prawa**, pewności prawa <sup>(8)</sup>, zakazu arbitralności w działaniu władz wykonawczych <sup>(9)</sup>, zasady podziału władzy <sup>(10)</sup>, **dotępu do wymiaru sprawiedliwości** i skutecznej ochrony sądowej **przed niezależnymi <sup>(11)</sup> i bezstronnymi sądami <sup>(12)</sup>**. **Zasady te są odzwierciedlone m.in. na szczeblu Komisji Weneckiej Rady Europy, a także na podstawie stosownego orzecznictwa Europejskiego Trybunału Praw Człowieka <sup>(12a)</sup>**.

<sup>(7)</sup> Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 29 kwietnia 2004 r., CAS Succhi di Frutta, C-496/99 PECL:EU:C:2004:236, pkt 63.

<sup>(8)</sup> Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 12 listopada 1981 r., Amministrazione delle finanze dello Stato przeciwko Srl Meridionale Industria Salumi i innym; Ditta Italo Orlandi & Figlio i Ditta Vincenzo Divella przeciwko Amministrazione delle finanze dello Stato. Sprawy połączone 212 do 217/80, ECLI:EU:C:1981:270, pkt 10.

<sup>(9)</sup> Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 21 września 1989 r., Hoechst, sprawy połączone 46/87 i 227/88, ECLI:EU:C:1989:337, pkt 19.

<sup>(10)</sup> Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 10 listopada 2016 r., Kovalkovas, C-477/16, ECLI:EU:C:2016:861, pkt 36; wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 10 listopada 2016 r., PPU Poltorak, C-452/16, ECLI:EU:C:2016:858, pkt 35 oraz wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 22 grudnia 2010 r., DEB, C-279/09, ECLI:EU:C:2010:811, pkt 58.

<sup>(11)</sup> Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 27 lutego 2018 r., Associação Sindical dos Juizes Portugueses przeciwko Tribunal de Conta, C-64/16, ECLI:EU:C:2018:117, pkt 31, 40–41; **wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 25 lipca 2018 r., LM, C-216/18 PPU, ECLI:EU:C:2018:586, pkt 63–67**.

<sup>(12)</sup> Komunikat Komisji „Nowe ramy UE na rzecz umocnienia praworządności”, COM(2014)0158, załącznik I.

<sup>(12a)</sup> **Sprawozdanie Komisji Weneckiej z dnia 4 kwietnia 2011 r., badanie nr 512/2009 (CDL-AD(2011)003rev)**.

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

**Poprawka 5****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Motyw 2 a (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (2a) *Kryteria przystąpienia, zwane także kryteriami kopenhaskimi, ustanowione przez Radę Europejską w Kopenhadze w 1993 r. i wzmocnione przez Radę Europejską w Madrycie w 1995 r., są podstawowymi warunkami, które wszystkie kraje kandydujące muszą spełnić, aby uzyskać status państwa członkowskiego. Kryteria te obejmują stabilność instytucji gwarantujących demokrację, praworządność, prawa człowieka oraz poszanowanie i ochronę mniejszości; sprawną gospodarkę rynkową oraz zdolność sprostania konkurencji i siłom rynkowym; a także zdolność wypełnienia obowiązków wynikających z członkostwa w Unii.*

**Poprawka 6****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Motyw 2 b (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (2b) *Niespełnienie przez kraj kandydujący wymaganych standardów, wartości i zasad demokratycznych powoduje opóźnienie przystąpienia tego kraju do Unii do czasu pełnego spełnienia tych standardów. Wynikające z kryteriów kopenhaskich zobowiązania spoczywające na krajach kandydujących mają nadal zastosowanie do państw członkowskich po ich przystąpieniu do Unii na mocy art. 2 TUE i zasady lojalnej współpracy określonej w art. 4 TUE. Państwa członkowskie powinny zatem podlegać regularnej ocenie w celu ustalenia, czy ich ustawodawstwo i praktyki są nadal zgodne z kryteriami i wspólnymi wartościami, na których opiera się Unia, co zapewnia solidne ramy prawne i administracyjne dla realizacji polityki Unii.*

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

## Poprawka 7

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Motyw 3

Tekst proponowany przez Komisję

- (3) **Praworządność jest zasadniczym warunkiem** ochrony wszystkich podstawowych wartości, na których opiera się Unia, takich jak wolność, demokracja, równość i poszanowanie praw człowieka. Poszanowanie praworządności jest nierozzerwalnie związane z poszanowaniem demokracji i praw człowieka; nie może być demokracji i poszanowania praw podstawowych bez poszanowania praworządności i odwrotnie.

Poprawka

- (3) **Chociaż nie istnieje hierarchia unijnych wartości, poszanowanie praworządności ma zasadnicze znaczenie dla** ochrony wszystkich podstawowych wartości, na których opiera się Unia, takich jak wolność, demokracja, równość i poszanowanie praw człowieka. Poszanowanie praworządności jest nierozzerwalnie związane z poszanowaniem demokracji i praw człowieka; nie może być demokracji i poszanowania praw podstawowych bez poszanowania praworządności i odwrotnie. **Spójność i ciągłość wewnętrznej i zewnętrznej polityki dotyczącej demokracji, praworządności i praw podstawowych ma kluczowe znaczenie dla wiarygodności Unii.**

## Poprawka 8

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Motyw 6

Tekst proponowany przez Komisję

- (6) **Orany sądowe** powinny **działać niezależnie i bezstronnie**, a służby dochodzeniowo-śledcze powinny być w stanie prawidłowo wypełniać swoje zadania. Służby te powinny być wyposażone w wystarczające zasoby i mieć odpowiednie procedury, by działać skutecznie i w pełnym poszanowaniu prawa do bezstronnego sądu. Warunki te powinny być spełnione jako minimalna gwarancja chroniąca przed bezprawnym i arbitralnym działaniem organów publicznych, które mogłyby zaszkodzić interesom Unii.

Poprawka

- (6) **Niezależność i bezstronność wymiaru sprawiedliwości** powinny **zawsze być zagwarantowane**, a służby dochodzeniowo-śledcze powinny być w stanie prawidłowo wypełniać swoje zadania. Służby te powinny być wyposażone w wystarczające zasoby i mieć odpowiednie procedury, by działać skutecznie i w pełnym poszanowaniu prawa do bezstronnego sądu. Warunki te powinny być spełnione jako minimalna gwarancja chroniąca przed bezprawnym i arbitralnym działaniem organów publicznych, które mogłyby **osłabić te podstawowe zasady** i zaszkodzić interesom Unii.

## Poprawka 9

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Motyw 7 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

- (7a) **Niezależność prokuratury i sądownictwa obejmuje zarówno formalną (de jure), jak i faktyczną (de facto) niezależność prokuratury i sądownictwa oraz poszczególnych prokuratorów i sędziów.**

Poprawka

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

## Poprawka 10

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Motyw 8

Tekst proponowany przez Komisję

- (8) Poszanowanie praworządności **jest ważne** nie tylko dla obywateli Unii, lecz również dla inicjatyw, innowacji i inwestycji przedsiębiorstw oraz dla prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego, który będzie się rozwijać **najlepiej** tam, gdzie wdrożone są należyte ramy prawne i instytucjonalne.

Poprawka

- (8) Poszanowanie praworządności **ma zasadnicze znaczenie** nie tylko dla obywateli Unii, lecz również dla inicjatyw, innowacji i inwestycji przedsiębiorstw, **spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej** oraz dla prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego, który będzie się rozwijać **w zrównoważony sposób tylko** tam, gdzie wdrożone są należyte ramy prawne i instytucjonalne.

## Poprawka 11

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Motyw 8 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

- (8a) **Włączenie istniejących unijnych mechanizmów monitorowania, takich jak mechanizm współpracy i weryfikacji, tablica wyników wymiaru sprawiedliwości i sprawozdania o zwalczaniu korupcji w UE, w szersze ramy monitorowania praworządności może zapewnić większą skuteczność i wydajność mechanizmów kontrolnych w zakresie ochrony interesów finansowych Unii.**

Poprawka

## Poprawka 12

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Motyw 8 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

- (8b) **Brak przejrzystości, arbitralna dyskryminacja, zakłócenie konkurencji i nierówne warunki działania na rynku wewnętrznym i poza nim, wpływ na integralność jednolitego rynku, naruszenie sprawiedliwości oraz stabilności i zasadności systemu podatkowego, nasilenie się nierówności gospodarczych, nieuczciwa konkurencja między państwami, społeczne niezadowolenie, nieufność i deficyt demokratyczny to niektóre z negatywnych skutków szkodliwych praktyk podatkowych.**

Poprawka

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

### Poprawka 13

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

##### Motyw 10 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (10a) *Unia ma do dyspozycji wiele instrumentów i procesów gwarantujących pełne i właściwe stosowanie zasad i wartości określonych w TUE, ale obecnie ze strony unijnych instytucji nie ma szybkiej, skutecznej reakcji, szczególnie w celu zapewnienia należytego zarządzania finansami. Aby istniejące instrumenty były odpowiednie i skuteczne, powinny być one egzekwowane, oceniane i uzupełniane w ramach mechanizmu praworządności.*

### Poprawka 14

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

##### Motyw 11

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (11) Uogólnione braki w zakresie praworządności w państwach członkowskich oddziałujące w szczególności na prawidłowość funkcjonowania organów publicznych i skuteczność kontroli sądowej mogą poważnie naruszyć finansowe interesy Unii.

- (11) Uogólnione braki w zakresie praworządności w państwach członkowskich oddziałujące w szczególności na prawidłowość funkcjonowania organów publicznych i skuteczność kontroli sądowej mogą poważnie naruszyć finansowe interesy Unii. **Skuteczne badanie takich braków oraz stosowanie skutecznych i proporcjonalnych środków w przypadku stwierdzenia uogólnionego braku jest potrzebne nie tylko w celu zabezpieczenia interesów finansowych Unii, w tym skutecznego poboru dochodów, lecz także z myślą o zapewnieniu zaufania społeczeństwa do Unii i jej instytucji. Jedynie niezależne sądownictwo we wszystkich państwach członkowskich, które chroni praworządność i pewność prawa, może zagwarantować wystarczającą ochronę środków finansowych z budżetu Unii.**

### Poprawka 15

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

##### Motyw 11 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (11a) **Komisja szacuje, że skala uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania sięga 1 biliona EUR rocznie. Negatywne skutki stosowania takich praktyk dla budżetów państw członkowskich i budżetu Unii oraz dla obywateli są ewidentne i mogą podważyć zaufanie do demokracji.**

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

**Poprawka 16**  
**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Motyw 11 b (nowy)**

---

*Tekst proponowany przez Komisję*

---

*Poprawka*

- (11b) *Unikanie opodatkowania przez przedsiębiorstwa ma bezpośredni wpływ na budżety państw członkowskich i budżet Unii oraz na podział wysiłków fiskalnych między kategorie podatników, jak również między czynniki gospodarcze.*

**Poprawka 17**  
**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Motyw 11 c (nowy)**

---

*Tekst proponowany przez Komisję*

---

*Poprawka*

- (11c) *Państwa członkowskie powinny w pełni stosować zasadę lojalnej współpracy w kwestiach dotyczących konkurencji podatkowej.*

**Poprawka 18**  
**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Motyw 11 d (nowy)**

---

*Tekst proponowany przez Komisję*

---

*Poprawka*

- (11d) *Komisja jako strażniczka traktatów powinna zapewnić pełne przestrzeganie prawa Unii i zasady lojalnej współpracy między państwami członkowskimi.*



Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

**Poprawka 19**  
**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Motyw 11 e (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (11e) *Dokonywanie oceny i monitorowanie polityki podatkowej państw członkowskich na szczeblu Unii zapewniłoby, że w państwach członkowskich nie zostaną wdrożone żadne nowe szkodliwe środki podatkowe. Monitorowanie przestrzegania przez państwa członkowskie, ich jurysdykcje, regiony lub inne struktury administracyjne wspólnego unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych do współpracy zapewniłoby ochronę jednolitego rynku oraz jego właściwe i spójne funkcjonowanie.*

**Poprawka 20**  
**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Motyw 12**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (12) Na potrzeby identyfikacji tych uogólnionych braków Komisja powinna sporządzać ocenę jakościową. Taka ocena **mogłaby** być sporządzana na podstawie informacji ze wszystkich **dostępnych** źródeł i uznanych instytucji, w tym wyroków Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, sprawozdań Trybunału Obrachunkowego oraz konkluzji i zaleceń odpowiednich międzynarodowych organizacji i **sieci**, takich jak organy Rady Europy, europejska sieć sądów najwyższych oraz Europejska Sieć Rad Sądownictwa.

- (12) Na potrzeby identyfikacji tych uogólnionych braków Komisja powinna sporządzać **szczegółową** ocenę jakościową. Taka ocena **powinna być obiektywna, bezstronna i przejrzysta oraz powinna** być sporządzana na podstawie informacji ze wszystkich **istotnych** źródeł, z **uwzględnieniem kryteriów stosowanych w kontekście negocjacji w sprawie przystąpienia do Unii, w szczególności rozdziałów wspólnotowego dorobku w dziedzinie sądownictwa i praw podstawowych, sprawiedliwości, wolności i bezpieczeństwa, kontroli finansowej i opodatkowania, jak również wytycznych stosowanych w kontekście mechanizmu współpracy i weryfikacji w celu śledzenia postępów państwa członkowskiego**, i uznanych instytucji, w tym wyroków Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej i **Europejskiego Trybunału Praw Człowieka, rezolucji Parlamentu Europejskiego**, sprawozdań Trybunału Obrachunkowego oraz konkluzji i zaleceń odpowiednich międzynarodowych organizacji, takich jak organy Rady Europy, **w tym w szczególności listy kontrolnej dotyczącej praworządności, przyjętej przez Komisję Wenecką, i stosownych międzynarodowych sieci, takich jak europejska sieć sądów najwyższych oraz Europejska Sieć Rad Sądownictwa.**

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

**Poprawka 21**  
**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Motyw 12 a (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (12a) *Należy powołać doradczy panel niezależnych ekspertów w dziedzinie prawa konstytucyjnego oraz spraw finansowych i budżetowych, którego celem będzie wspieranie Komisji w jej ocenie uogólnionych braków. Panel ten powinien dokonywać niezależnej corocznej oceny kwestii dotyczących praworządności we wszystkich państwach członkowskich, które mają lub mogą mieć wpływ na należyte zarządzanie finansami lub ochronę interesów finansowych Unii, z uwzględnieniem informacji pochodzących ze wszystkich istotnych źródeł oraz uznanych instytucji. Podejmując decyzję o przyjęciu lub zniesieniu ewentualnych środków, Komisja powinna wziąć pod uwagę odnośne opinie wyrażone przez ten panel.*

**Poprawka 22**  
**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Motyw 13**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (13) Należy określić, jakie środki **można** przyjąć w razie uogólnionych braków, i procedurę przyjmowania tych środków. Środki te powinny obejmować zawieszenie płatności i zobowiązań, zmniejszenie finansowania w ramach istniejących zobowiązań oraz zakaz zaciągania nowych zobowiązań w odniesieniu do danych odbiorców.

- (13) Należy określić, jakie środki **należy** przyjąć w razie uogólnionych braków, i procedurę przyjmowania tych środków. Środki te powinny obejmować zawieszenie płatności i zobowiązań, zmniejszenie finansowania w ramach istniejących zobowiązań oraz zakaz zaciągania nowych zobowiązań w odniesieniu do danych odbiorców.

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

**Poprawka 23**  
**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Motyw 14 a (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (14a) *Przyjmując środki w razie uogólnionych braków należy zadbać o to, by uzasadnione interesy ostatecznych odbiorców i beneficjentów końcowych były odpowiednio chronione. Rozpatrując przyjęcie środków, Komisja powinna uwzględnić ich możliwy wpływ na ostatecznych odbiorców i beneficjentów końcowych. W celu wzmocnienia ochrony ostatecznych odbiorców lub beneficjentów końcowych Komisja powinna przedstawić informacje i wytyczne za pośrednictwem strony internetowej lub portalu internetowego, wraz z odpowiednimi narzędziami do informowania Komisji o wszelkich naruszeniach prawnego obowiązku podmiotów rządowych i państw członkowskich do dalszego dokonywania płatności po przyjęciu środków na podstawie niniejszego rozporządzenia. W stosownych przypadkach, w celu zapewnienia, by wszelkie kwoty należne od podmiotów rządowych lub państw członkowskich były faktycznie wypłacane ostatecznym odbiorcom lub beneficjentom końcowym, Komisja powinna mieć możliwość odzyskania płatności dokonanych na rzecz tych podmiotów lub, w stosownych przypadkach, dokonania korekty finansowej poprzez zmniejszenie wsparcia dla programu oraz przeniesienia równoważnej kwoty do rezerwy Unii w celu wykorzystania na rzecz ostatecznych odbiorców lub beneficjentów końcowych.*

**Poprawka 24**  
**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Motyw 15**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (15) Aby zapewnić jednolite wdrażanie niniejszego rozporządzenia i w świetle zasadniczego znaczenia skutków finansowych środków przyjmowanych na podstawie niniejszego rozporządzenia, należy powierzyć **Radzie – działającej na podstawie wniosku** Komisji – uprawnienia wykonawcze. **Aby ułatwić przyjmowanie decyzji, które wymagają ochrony interesów finansowych Unii, należy stosować głosowanie odwróconą kwalifikowaną większość głosów.**
- (15) Aby zapewnić jednolite wdrażanie niniejszego rozporządzenia i w świetle zasadniczego znaczenia skutków finansowych środków przyjmowanych na podstawie niniejszego rozporządzenia, należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze.

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

**Poprawka 25****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Motyw 15 a (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (15a) *Ze względu na ich wpływ na budżet Unii środki przyjęte zgodnie z niniejszym rozporządzeniem powinny wejść w życie dopiero po zatwierdzeniu przez Parlament Europejski i Radę przeniesienia do rezerwy budżetowej kwoty odpowiadającej wartości przyjętych środków. Aby ułatwić przyjęcie decyzji, które są niezbędne do ochrony interesów finansowych Unii, takie przeniesienia należy uważać za zatwierdzone, chyba że w określonym terminie Parlament Europejski lub Rada, stanowiąca większością kwalifikowaną, zmieni je bądź odrzuci.*

**Poprawka 26****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Motyw 16**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (16) Przed przedłożeniem środka na podstawie niniejszego rozporządzenia Komisja powinna poinformować dane państwo członkowskie, dlaczego uznaje, że w państwie tym występuje uogólniony brak w zakresie praworządności. Państwo członkowskie powinno mieć możliwość **przedstawienia** swoich uwag. Komisja **i Rada powinny** uwzględnić te uwagi.
- (16) Przed przedłożeniem środka na podstawie niniejszego rozporządzenia Komisja powinna poinformować dane państwo członkowskie, dlaczego uznaje, że w państwie tym występuje uogólniony brak w zakresie praworządności. **Komisja powinna bezzwłocznie poinformować Parlament Europejski i Radę o każdym takim powiadomieniu i jego treści. Dane** państwo członkowskie powinno mieć możliwość **przedstawienia** swoich uwag. Komisja **powinna** uwzględnić te uwagi.

**Poprawka 27****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Motyw 17**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (17) **Rada** powinna uchylić środki ze skutkiem zawieszającym **na podstawie wniosku Komisji**, jeżeli sytuacja, która doprowadziła do ich nałożenia, została wystarczająco naprawiona.
- (17) **Komisja** powinna uchylić środki ze skutkiem zawieszającym **i zaproponować Parlamentowi Europejskiemu i Radzie całkowite lub częściowe wycofanie rezerwy budżetowej na dane środki**, jeżeli sytuacja, która doprowadziła do ich nałożenia, została wystarczająco naprawiona.

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

### Poprawka 28

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

#### Motyw 18

Tekst proponowany przez Komisję

- (18) **Komisja powinna informować Parlament Europejski o środkach zaproponowanych i przyjętych na podstawie niniejszego rozporządzenia,**

Poprawka

skreśla się

### Poprawka 29

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

#### Artykuł 2 – akapit 1 – litera a

Tekst proponowany przez Komisję

- a) „praworządność” **odnosi się do** wartości Unii **wpisanych do art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej, do których należą: zasada** legalizmu, **oznaczająca** przejrzysty, rozliczalny, demokratyczny i pluralistyczny proces **przyjmowania aktów prawnych**; pewność prawa; zakaz arbitralności w działaniu władz wykonawczych; **skuteczna ochrona sądowa**, w tym **ochrona** praw podstawowych, **dokonywana przez niezależne sądy**; podział władzy i równość wobec prawa;

Poprawka

- a) „praworządność” **należy rozumieć w kontekście** wartości Unii **zapisanych w art. 2 TUE i w kryteriach członkostwa w Unii, o których mowa w art. 49 TUE; praworządność obejmuje** **zasadę** legalizmu **oznaczającą** przejrzysty, rozliczalny, demokratyczny i pluralistyczny proces **stanowienia prawa**; pewność prawa; zakaz arbitralności w działaniu władz wykonawczych; **dostęp do wymiaru sprawiedliwości i skutecznej ochrony sądowej przed niezależnymi i bezstronnymi sądami**, w tym **do ochrony** praw podstawowych **określonych w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej oraz w międzynarodowych traktatach dotyczących praw człowieka**; podział władzy; **niedyskryminację** i równość wobec prawa;

### Poprawka 30

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

#### Artykuł 2 – akapit 1 – litera b

Tekst proponowany przez Komisję

- b) „uogólniony brak w zakresie praworządności” oznacza szeroko rozpowszechnioną lub powtarzającą się praktykę lub zaniechanie organów publicznych albo stosowany przez nie środek, które naruszają praworządność;

Poprawka

- b) „uogólniony brak w zakresie praworządności” oznacza szeroko rozpowszechnioną lub powtarzającą się praktykę lub zaniechanie organów publicznych albo stosowany przez nie środek, które naruszają praworządność, **w przypadku gdy wpływają lub mogą wpływać na zasady należytego zarządzania finansami lub ochronę interesów finansowych Unii; uogólniony brak w zakresie praworządności może również być konsekwencją systematycznego zagrożenia dla wartości Unii zapisanych w art. 2 TUE, które wpływa lub może wpływać na zasady należytego zarządzania finansami lub ochronę interesów finansowych Unii;**

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

## Poprawka 31

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Artykuł 2 – akapit 1 – litera c

Tekst proponowany przez Komisję

c) „jednostka rządowa” oznacza **wszystkie organy publiczne** na wszystkich szczeblach rządu, w tym organy krajowe, regionalne i lokalne, jak również organizacje państwa członkowskiego w rozumieniu [art. 2 pkt 42] rozporządzenia (UE, Euratom nr [...]) („rozporządzenie finansowe”).

Poprawka

c) „jednostka rządowa” oznacza **każdy organ publiczny** na wszystkich szczeblach rządu, w tym organy krajowe, regionalne i lokalne, jak również organizacje państwa członkowskiego w rozumieniu art. 2 pkt 42 rozporządzenia **Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046** („rozporządzenie finansowe”). <sup>(1a)</sup>

<sup>(1a)</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1).

## Poprawka 32

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Artykuł 2 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

## Artykuł 2a

## Uogólnione braki

W szczególności następujące elementy uznaje się za uogólnione braki w zakresie praworządności, w przypadku gdy wpływają one lub mogą wpływać na zasady należytego zarządzania finansami lub ochronę interesów finansowych Unii:

a) zagrożenie niezależności wymiaru sprawiedliwości, w tym określenie jakichkolwiek ograniczeń w zakresie niezależnego wykonywania funkcji sędziowskich przez zewnętrzną ingerencję w gwarancje niezależności, przez ograniczenie wyroków na podstawie zewnętrznego nakazu, przez samowolną zmianę zasad powoływania lub warunków sprawowania funkcji pracowników wymiaru sprawiedliwości, przez wywieranie wpływu na pracowników wymiaru sprawiedliwości w jakikolwiek sposób, który negatywnie wpływa na ich bezstronność, lub przez ingerencję w niezależność zawodu prawnika;

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- b) *niezapobiegnięcie arbitralnym lub bezprawnym decyzjom organów publicznych, w tym organów ścigania, lub ich niepoprawienie albo nienałożenie za nie sankcji, utrudnianie uzyskania zasobów finansowych i ludzkich wpływające na ich prawidłowe funkcjonowanie lub niezapewnienie sytuacji braku konfliktu interesów;*
- c) *ograniczanie dostępności i skuteczności środków ochrony prawnej, w tym przez zbyt restrykcyjne przepisy proceduralne, brak wykonywania wyroków lub ograniczanie skutecznego badania, ścigania i nakładania sankcji w przypadku naruszenia prawa;*
- d) *zagrożenie zdolności administracyjnych państwa członkowskiego do przestrzegania zobowiązań wynikających z członkostwa w Unii, w tym zdolności do skutecznego wdrażania przepisów, norm i polityk stanowiących zasób prawa Unii;*
- e) *środki osłabiające ochronę poufnej komunikacji między prawnikiem a klientem.*

## Poprawka 33

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Artykuł 3 – nagłówek

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

Środki

Zagrożenia dla interesów finansowych Unii

## Poprawka 34

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Artykuł 3 – ustęp 1 – wprowadzenie

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1. *Odpowiednie środki są przyjmowane, w przypadku gdy uogólnione braki w zakresie praworządności w państwie członkowskim wpływają bądź mogą wpłynąć na należyte zarządzanie finansami i ochronę interesów finansowych Unii, w szczególności na:*

1. *Uogólniony brak w zakresie praworządności w państwie członkowskim można stwierdzić, jeżeli wpływa to lub może wpływać w szczególności na co najmniej jeden z poniższych elementów:*

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

**Poprawka 35****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Artykuł 3 – ustęp 1 – litera a**

---

*Tekst proponowany przez Komisję*

- a) prawidłowe funkcjonowanie organów danego państwa członkowskiego wykonującego budżet Unii, zwłaszcza w kontekście udzielania zamówień publicznych lub dotacji **oraz w trakcie monitorowania i kontroli**;

---

*Poprawka*

- a) prawidłowe funkcjonowanie organów danego państwa członkowskiego wykonującego budżet Unii, zwłaszcza w kontekście udzielania zamówień publicznych lub dotacji;

**Poprawka 36****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Artykuł 3 – ustęp 1 – litera a a (nowa)**

---

*Tekst proponowany przez Komisję*

---

*Poprawka*

- aa) *prawidłowe funkcjonowanie gospodarki rynkowej, a tym samym poszanowanie zasad gospodarki rynkowej i sił rynkowych w Unii, jak również skuteczne wdrożenie obowiązków wynikających z członkostwa, w tym osiągnięcie celu unii politycznej, gospodarczej i walutowej;*

**Poprawka 37****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Artykuł 3 – ustęp 1 – litera a b (nowa)**

---

*Tekst proponowany przez Komisję*

---

*Poprawka*

- ab) *prawidłowe funkcjonowanie organów przeprowadzających kontrolę finansową, monitoring oraz audyty wewnętrzne i zewnętrzne, a także właściwe funkcjonowanie skutecznych i przejrzystych systemów zarządzania finansami i rozliczalności;*



Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

### Poprawka 38

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

##### Artykuł 3 – ustęp 1 – litera b

Tekst proponowany przez Komisję

b) prawidłowe funkcjonowanie służb dochodzeniowo-śledczych w związku ze ściganiem nadużyć finansowych, korupcji lub innych naruszeń prawa Unii związanych z wykonaniem budżetu Unii;

Poprawka

b) prawidłowe funkcjonowanie służb dochodzeniowo-śledczych w związku ze ściganiem nadużyć finansowych, **w tym oszustw podatkowych**, korupcji lub innych naruszeń prawa Unii związanych z wykonaniem budżetu Unii;

### Poprawka 39

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

##### Artykuł 3 – ustęp 1 – litera c

Tekst proponowany przez Komisję

c) skuteczną kontrolę sądową działań lub zaniechań organów, o których mowa w lit. a) i b), dokonywaną przez niezależne sądy;

Poprawka

c) skuteczną kontrolę sądową działań lub zaniechań organów, o których mowa w lit. a), **ab**) i b), dokonywaną przez niezależne sądy;

### Poprawka 40

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

##### Artykuł 3 – ustęp 1 – litera d

Tekst proponowany przez Komisję

d) zapobieganie i karanie nadużyć finansowych, korupcji i innych naruszeń prawa Unii odnoszących się do wykonania budżetu Unii i nakładanie na odbiorców skutecznych i zniechęcających sankcji przez sądy krajowe lub organy administracji;

Poprawka

d) zapobieganie i karanie nadużyć finansowych, **w tym oszustw podatkowych**, korupcji i innych naruszeń prawa Unii odnoszących się do wykonania budżetu Unii i nakładanie na odbiorców skutecznych i zniechęcających sankcji przez sądy krajowe lub organy administracji;

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

## Poprawka 41

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Artykuł 3 – ustęp 1 – litera e a (nowa)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

*ea) zapobieganie uchylaniu się od opodatkowania i konkurencji podatkowej oraz karanie za nie, a także właściwe funkcjonowanie organów przyczyniających się do współpracy administracyjnej w sprawach podatkowych;*

## Poprawka 42

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Artykuł 3 – ustęp 1 – litera f

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

f) skuteczność i terminowość współpracy – na podstawie odpowiednich aktów prawnych i zgodnie z zasadą lojalnej współpracy – z Europejskim Urzędem ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych oraz Prokuraturą Europejską w ramach prowadzonych przez te organy dochodzeń lub postępowań przygotowawczych bądź wnoszonych i popieranych przez nie oskarżeń.

f) skuteczność i terminowość współpracy – na podstawie odpowiednich aktów prawnych i zgodnie z zasadą lojalnej współpracy – z Europejskim Urzędem ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych oraz – **pod warunkiem uczestnictwa danego państwa członkowskiego** – z Prokuraturą Europejską w ramach prowadzonych przez te organy dochodzeń lub postępowań przygotowawczych bądź wnoszonych i popieranych przez nie oskarżeń.

## Poprawka 43

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Artykuł 3 – ustęp 1 – litera f a (nowa)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

*fa) należyte wykonanie budżetu Unii w wyniku systematycznego nieprzestrzegania praw podstawowych.*

## Poprawka 44

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Artykuł 3 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

2. W szczególności następujące elementy mogą zostać uznane za uogólnione braki w zakresie praworządności:

skreśla się

a) zagrożenie niezależności wymiaru sprawiedliwości;

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- b) *niezapobiegnięcie arbitralnym lub bezprawnym decyzjom organów publicznych, w tym organów ścigania, lub ich niepoprawienie albo nienałożenie za nie sankcji, utrudnianie uzyskania zasobów finansowych i ludzkich wpływające na ich prawidłowe funkcjonowanie lub niezapewnienie sytuacji braku konfliktu interesów;*
- c) *ograniczanie dostępności i skuteczności środków ochrony prawnej, w tym przez zbyt restrykcyjne przepisy proceduralne, brak wykonywania wyroków lub ograniczanie skutecznego badania, ścigania i nakładania sankcji w przypadku naruszenia prawa.*

#### Poprawka 45

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

#### Artykuł 3 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

#### Artykuł 3a

#### Panel niezależnych ekspertów

1. *Komisja powołuje panel niezależnych ekspertów („panel”).*

*W skład panelu wchodzi niezależni eksperci w dziedzinie prawa konstytucyjnego oraz spraw finansowych i budżetowych. Parlamenty narodowe każdego państwa członkowskiego wyznaczają po jednym ekspercie, a pięciu ekspertów mianuje Parlament Europejski. Skład panelu uwzględnia zachowanie równowagi płci.*

*W stosownych przypadkach i zgodnie z regulaminem, o którym mowa w ust. 6, do panelu można zaprosić w charakterze obserwatorów przedstawicieli odpowiednich organizacji i sieci, takich jak Zrzeszenie Europejskich Akademii Nauk, europejska sieć krajowych instytucji ds. praw człowieka, organy Rady Europy, Europejska Komisja na rzecz Efektywności Wymiaru Sprawiedliwości, Rada Izb Adwokackich i Stowarzyszeń Prawniczych Unii Europejskiej, Sieć na rzecz Sprawiedliwości Podatkowej, Organizacja Narodów Zjednoczonych, Organizacja Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie oraz Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju.*

2. *Celem panelu doradczego jest wspieranie Komisji w określaniu uogólnionych braków w zakresie praworządności w państwie członkowskim, które wpływają lub mogą wpływać na zasady należytego zarządzania finansami lub ochronę interesów finansowych Unii.*

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

Panel dokonuje corocznej oceny sytuacji we wszystkich państwach członkowskich w oparciu o kryteria ilościowe i jakościowe oraz odnośne informacje, uwzględniając należycie informacje i wytyczne, o których mowa w art. 5 ust. 2.

3. Każdego roku panel podaje do wiadomości publicznej podsumowanie swoich ustaleń.

4. W ramach swojej funkcji doradczej i przy uwzględnieniu wyników rozważań, o których mowa w ust. 2, panel może wyrazić opinię na temat uogólnionych braków w zakresie praworządności w państwie członkowskim.

Wyrażając opinię, panel dąży do osiągnięcia konsensusu. Jeżeli osiągnięcie konsensusu jest niemożliwe, panel może wyrazić swoją opinię zwykłą większością swoich członków.

5. Przyjmując akty wykonawcze zgodnie z art. 5 ust. 6 i art. 6 ust. 2, Komisja uwzględnia wszelkie stosowne opinie wyrażone przez panel zgodnie z ust. 4 niniejszego artykułu.

6. Panel wybiera spośród swoich członków przewodniczącego. Panel opracowuje własny regulamin.

#### Poprawka 46

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

#### Artykuł 4 – nagłówek

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

**Treść środków****Środki ochrony budżetu Unii**

#### Poprawka 47

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

#### Artykuł 4 – ustęp 1 – wprowadzenie

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1. **Istnieje** możliwość przyjęcia jednego **lub więcej** środków:

1. **Jeżeli warunki wymienione w art. 3 zostaną spełnione, istnieje** możliwość przyjęcia **co najmniej** jednego z **następujących** środków:

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

### Poprawka 48

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

##### Artykuł 4 – ustęp 3

Tekst proponowany przez Komisję

3. Przyjęte środki są proporcjonalne do charakteru, powagi i zakresu uogólnionego braku w zakresie praworządności. Środki te dotyczą w największym możliwym zakresie działań Unii, na które wpływa lub może wpłynąć ten brak.

Poprawka

3. Przyjęte środki są proporcjonalne do charakteru, powagi, **czasu trwania** i zakresu uogólnionego braku w zakresie praworządności. Środki te dotyczą w największym możliwym zakresie działań Unii, na które wpływa lub może wpłynąć ten brak.

### Poprawka 49

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

##### Artykuł 4 – ustęp 3 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

**3a. Komisja przedstawia ostatecznym odbiorcom lub beneficjentom końcowym informacje i wytyczne na temat obowiązków państw członkowskich, o których mowa w ust. 2, za pośrednictwem strony internetowej lub portalu internetowego.**

*Komisja dostarcza również, na tej samej stronie internetowej lub portalu, odpowiednie narzędzia dla ostatecznych odbiorców lub beneficjentów końcowych w celu informowania Komisji o wszelkich naruszeniach tych obowiązków, które w opinii tych ostatecznych odbiorców lub beneficjentów końcowych mają na nich bezpośredni wpływ. Niniejszy ustęp stosuje się w sposób gwarantujący ochronę osób zgłaszających przypadki naruszenia prawa Unii, zgodnie z zasadami określonymi w dyrektywie XXX (dyrektywa w sprawie ochrony osób zgłaszających przypadki naruszenia prawa Unii). Komisja może wziąć pod uwagę informacje przekazane przez ostatecznych odbiorców lub beneficjentów końcowych zgodnie z niniejszym ustępem tylko wtedy, jeżeli towarzyszy im dowód, że dany ostateczny odbiorca lub beneficjent końcowy złożył formalną skargę do właściwego organu.*

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

**Poprawka 50**  
**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Artykuł 4 – ustęp 3 b (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

3b. Na podstawie informacji otrzymanych od ostatecznych odbiorców lub beneficjentów końcowych zgodnie z ust. 3a Komisja zapewnia, aby wszelkie kwoty należne od podmiotów rządowych lub państw członkowskich zgodnie z ust. 2 były faktycznie wypłacane ostatecznym odbiorcom lub beneficjentom końcowym.

W razie potrzeby:

a) w odniesieniu do środków z budżetu Unii zarządzanych zgodnie z art. 62 ust. 1 lit. c) rozporządzenia finansowego – Komisja:

(i) odzyskuje płatność na rzecz któregośkolwiek z organów, o których mowa w art. 62 ust. 1 lit. c) ppkt (v) – (vii) rozporządzenia finansowego, w kwocie równoważnej kwocie niewypłaconej ostatecznym odbiorcom lub beneficjentom końcowym, z naruszeniem ust. 2 niniejszego artykułu;

(ii) przenosi kwotę równoważną kwocie, o której mowa w poprzednim punkcie, do rezerwy Unii, o której mowa w art. 12 rozporządzenia Rady XXX (rozporządzenie w sprawie WRF). Kwotę taką uznaje się za dostępny margines w rozumieniu art. 12 ust. 1 lit. a) rozporządzenia Rady XXX (rozporządzenie w sprawie WRF) i uruchamia się ją zgodnie z art. 12 ust. 2 rozporządzenia Rady XXX (rozporządzenie w sprawie WRF) w możliwym zakresie z korzyścią dla ostatecznych odbiorców lub beneficjentów końcowych, o których mowa w ust. 2 niniejszego artykułu;

b) w odniesieniu do środków z budżetu Unii zarządzanych zgodnie z art. 62 ust. 1 lit. b) rozporządzenia finansowego:

(i) obowiązek podmiotów rządowych lub państw członkowskich, o którym mowa w ust. 2 niniejszego artykułu, uznaje się za obowiązek państw członkowskich w rozumieniu [art. 63] rozporządzenia XXX (rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów). Każde naruszenie takiego obowiązku jest traktowane zgodnie z [art. 98] rozporządzenia XXX (rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów);

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (ii) Komisja przenosi kwotę wynikającą z ograniczonego wsparcia z funduszy na rzecz programu podczas stosowania [art. 98] rozporządzenia XXX (rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów) do rezerwy Unii, o której mowa w art. 12 rozporządzenia Rady XXX (rozporządzenie w sprawie WRF). Kwotę taką uznaje się za dostępny margines w rozumieniu art. 12 ust.1 lit. a) rozporządzenia Rady XXX (rozporządzenie w sprawie WRF) i uruchamia się ją zgodnie z art. 12 ust. 2 rozporządzenia Rady XXX (rozporządzenie w sprawie WRF) w możliwym zakresie z korzyścią dla ostatecznych odbiorców lub beneficjentów końcowych, o których mowa w ust. 2 niniejszego artykułu.

## Poprawka 51

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Artykuł 5 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

1. W przypadku gdy Komisja stwierdza, że istnieją racjonalne przesłanki uznania, że warunki art. 3 zostały spełnione, przesyła pisemne powiadomienie do danego państwa członkowskiego, określające przesłanki, na których oparła swoje ustalenia.

Poprawka

1. W przypadku gdy Komisja – **po uwzględnieniu wszystkich opinii panelu** – stwierdza, że istnieją racjonalne przesłanki uznania, że warunki art. 3 zostały spełnione, przesyła pisemne powiadomienie do danego państwa członkowskiego, określające przesłanki, na których oparła swoje ustalenia. **Komisja bezwzględnie informuje Parlament Europejski i Radę o każdym takim powiadomieniu i jego treści.**

## Poprawka 52

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Artykuł 5 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję

2. **Komisja może uwzględnić** wszystkie istotne informacje, w tym wyroki Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, sprawozdania Trybunału Obrachunkowego oraz konkluzje i zalecenia odpowiednich organizacji międzynarodowych.

Poprawka

2. **Podczas dokonywania oceny, czy zostały spełnione warunki określone w art. 3, Komisja uwzględnia** wszystkie istotne informacje, w tym **opinie panelu**, wyroki Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, **rezolucje Parlamentu Europejskiego**, sprawozdania Trybunału Obrachunkowego oraz konkluzje i zalecenia odpowiednich organizacji międzynarodowych i sieci. **Komisja bierze również pod uwagę kryteria stosowane w kontekście negocjacji w sprawie przystąpienia do Unii, w szczególności rozdziały wspólnotowego dorobku w dziedzinie sądownictwa i praw podstawowych, sprawiedliwości, wolności i bezpieczeństwa, kontroli finansowej i opodatkowania, jak również wytyczne stosowane w kontekście mechanizmu współpracy i weryfikacji w celu śledzenia postępów państwa członkowskiego.**

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

**Poprawka 53****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Artykuł 5 – ustęp 4**

---

*Tekst proponowany przez Komisję*

---

4. Państwo członkowskie, o którym mowa, przekazuje wymagane informacje, a także może przedłożyć uwagi w określonym przez Komisję terminie wynoszącym co najmniej **I** miesiąc od dnia powiadomienia o ustaleniu. W swoich uwagach państwo członkowskie może zaproponować przyjęcie środków naprawczych.

---

*Poprawka*

---

4. Państwo członkowskie, o którym mowa, przekazuje wymagane informacje, a także może przedłożyć uwagi w określonym przez Komisję terminie wynoszącym co najmniej **jeden** miesiąc **i nie więcej niż trzy miesiące** od dnia powiadomienia o ustaleniu. W swoich uwagach państwo członkowskie może zaproponować przyjęcie środków naprawczych.

**Poprawka 54****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Artykuł 5 – ustęp 5**

---

*Tekst proponowany przez Komisję*

---

5. Komisja – przy podejmowaniu decyzji, czy przyjąć **wniosek dotyczący decyzji w sprawie odpowiednich środków** – uwzględnia otrzymane informacje i uwagi złożone przez dane państwo członkowskie, jak również odpowiedniość zaproponowanych środków naprawczych.

---

*Poprawka*

---

5. Komisja – przy podejmowaniu decyzji, czy przyjąć **decyzję w sprawie wszelkich środków, o których mowa w art. 4** – uwzględnia otrzymane informacje i uwagi złożone przez dane państwo członkowskie, jak również odpowiedniość zaproponowanych środków naprawczych. **Komisja decyduje o działaniach następczych, jakie należy podjąć w odniesieniu do otrzymanych informacji w orientacyjnym terminie jednego miesiąca, a w każdym razie w rozsądnym terminie od daty otrzymania tych informacji.**

**Poprawka 55****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Artykuł 5 – ustęp 5 a (nowy)**

---

*Tekst proponowany przez Komisję*

---

---

*Poprawka*

---

**5a. Podczas dokonywania oceny proporcjonalności środków, które mają zostać nałożone, Komisja należy uwzględnić informacje i wytyczne, o których mowa w ust. 2.**



Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

### Poprawka 56

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

##### Artykuł 5 – ustęp 6

Tekst proponowany przez Komisję

6. W przypadku gdy Komisja uzna, że uogólniony brak w zakresie praworządności faktycznie ma miejsce, **przedstawia Radzie wniosek dotyczący** aktu wykonawczego w sprawie **odpowiednich** środków.

Poprawka

6. W przypadku gdy Komisja uzna, że uogólniony brak w zakresie praworządności faktycznie ma miejsce, **przyjmuje w drodze** aktu wykonawczego **decyzję** w sprawie środków, **o których mowa w art. 4.**

### Poprawka 57

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

##### Artykuł 5 – ustęp 6 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

**6a.** Z chwilą przyjęcia swojej decyzji Komisja przedkłada Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek w sprawie przeniesienia do rezerwy budżetowej kwoty odpowiadającej wartości przyjętych środków.

### Poprawka 58

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

##### Artykuł 5 – ustęp 6 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

**6b.** Na zasadzie odstępstwa od art. 31 ust. 4 i 6 rozporządzenia finansowego Parlament Europejski i Rada rozpatrują wniosek w sprawie przeniesienia w terminie czterech tygodni od jego otrzymania przez obie instytucje. Wniosek w sprawie przeniesienia uznaje się za zatwierdzony, chyba że w terminie czterech tygodni Parlament Europejski, stanowiąc większością oddanych głosów, lub Rada, stanowiąc większością kwalifikowaną, zmieni go bądź odrzuci. Jeśli Parlament Europejski lub Rada zmienią wniosek w sprawie przeniesienia, zastosowanie ma art. 31 ust. 8 rozporządzenia finansowego.

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

**Poprawka 59****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Artykuł 5 – ustęp 6 c (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

**6c. Decyzja, o której mowa w ust. 6, wchodzi w życie, jeśli ani Parlament Europejski, ani Rada nie odrzucą wniosku w sprawie przeniesienia w terminie określonym w ust. 6b.**

**Poprawka 60****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Artykuł 5 – ustęp 7**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

**7. Decyzję uznaje się za przyjętą przez Radę, chyba że Rada większością kwalifikowaną postanowi odrzucić wniosek Komisji w terminie jednego miesiąca od jego przyjęcia przez Komisję.**

**skreśla się****Poprawka 61****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Artykuł 5 – ustęp 8**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

**8. Rada, stanowiąc większością kwalifikowaną, może zmienić wniosek Komisji i przyjąć zmieniony tekst jako decyzję Rady.**

**skreśla się****Poprawka 62****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Artykuł 6 – ustęp 1**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1. Dane państwo członkowskie może w każdym czasie przedłożyć Komisji dowody w celu wykazania, że uogólniony brak w zakresie praworządności został naprawiony i wyeliminowany.

1. Dane państwo członkowskie może w każdym czasie przedłożyć Komisji **formalne powiadomienie zawierające** dowody w celu wykazania, że uogólniony brak w zakresie praworządności został naprawiony i wyeliminowany.

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

### Poprawka 63

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

##### Artykuł 6 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję

2. **Komisja** ocenia sytuację w danym państwie członkowskim. Z chwilą gdy uogólniony brak w zakresie praworządności, ze względu na który przyjęto **odpowiednie środki**, został wyeliminowany w pełni lub częściowo, Komisja **przedstawia Radzie wniosek** o **pełne** lub **częściowe zniesienie** tych środków. Zastosowanie ma procedura opisana w art. 5 ust. 2, 4, 5, 6 i 7.

Poprawka

2. **Na wniosek danego państwa członkowskiego lub z własnej inicjatywy Komisja – po uwzględnieniu wszystkich opinii panelu – ocenia sytuację w danym państwie członkowskim w orientacyjnym terminie jednego miesiąca, a w każdym razie w rozsądnym terminie od daty otrzymania formalnego powiadomienia.** Z chwilą gdy uogólniony brak w zakresie praworządności, ze względu na który przyjęto **środki, o których mowa w art. 4**, został wyeliminowany w pełni lub częściowo, Komisja **bezwzględnie przyjmuje decyzję o pełnym lub częściowym zniesieniu** tych środków. **Z chwilą przyjęcia swojej decyzji Komisja przedkłada Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek w sprawie całkowitego lub częściowego wycofania rezerwy budżetowej, o której mowa w art. 5 ust. 6a.** Zastosowanie ma procedura opisana w art. 5 ust. 2, 4, 5, 6, 6b i 6c.

### Poprawka 64

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

##### Artykuł 6 – ustęp 3

Tekst proponowany przez Komisję

3. W przypadku gdy środki dotyczące zawieszenia zatwierdzenia danego programu lub programów lub ich zmian, o czym mowa w art. 4 ust. 2 lit. b) ppkt (i), lub zawieszenia zobowiązań, o czym mowa art. 4 ust. 2 lit. b) ppkt (ii), zostają zniesione, kwoty odpowiadające zawieszonym zobowiązaniom przenosi się do budżetu z zastrzeżeniem art. 7 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr XXXX („rozporządzenie WRF”). Zawieszone zobowiązania z roku n nie mogą być ujmowane w budżecie później niż w roku n+2.

Poprawka

3. W przypadku gdy środki dotyczące zawieszenia zatwierdzenia danego programu lub programów lub ich zmian, o czym mowa w art. 4 ust. 2 lit. b) ppkt (i), lub zawieszenia zobowiązań, o czym mowa art. 4 ust. 2 lit. b) ppkt (ii), zostają zniesione, kwoty odpowiadające zawieszonym zobowiązaniom przenosi się do budżetu z zastrzeżeniem art. 7 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr XXXX („rozporządzenie WRF”). Zawieszone zobowiązania z roku n nie mogą być ujmowane w budżecie później niż w roku n+2. **Od roku n+3 kwotę odpowiadającą zawieszonym zobowiązaniom przenosi się do unijnej rezerwy na zobowiązania przewidzianej w art. 12 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr XXXX („rozporządzenie WRF”).**

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

**Poprawka 65**  
**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Artykuł 7**

---

Tekst proponowany przez Komisję

**Artykuł 7**

---

Poprawka

**skreśla się**

**Informowanie Parlamentu Europejskiego**

**Komisja niezwłocznie informuje Parlament Europejski o środkach zaproponowanych lub przyjętych na podstawie art. 4 i 5.**

**Poprawka 66**  
**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Artykuł 7 a (nowy)**

---

Tekst proponowany przez Komisję

---

Poprawka

**Artykuł 7a**

**Sprawozdawczość**

**Najpóźniej pięć lat od wejścia niniejszego rozporządzenia w życie Komisja składa Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie dotyczące jego stosowania, a w szczególności skuteczności ewentualnych działań.**

**W razie potrzeby sprawozdaniu towarzyszą odpowiednie wnioski.**

**Poprawka 67**  
**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Artykuł 8 – akapit 1**

---

Tekst proponowany przez Komisję

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii **Europejskie**.  
**Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2021 r.**

---

Poprawka

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii **Europejskiej**.

Czwartek, 17 stycznia 2019 r.

**Poprawka 68**  
**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Artykuł 8 a (nowy)**

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

**Artykuł 8a**

**Włączenie do rozporządzenia finansowego**

**Treść niniejszego rozporządzenia włącza się do rozporządzenia finansowego w trakcie jego kolejnej zmiany.**