

DECYZJA KOMISJI (UE) 2020/1237**z dnia 25 sierpnia 2020 r.****upoważniająca Zjednoczone Królestwo do przedłużenia niektórych terminów określonych w art. 3 i 11 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/698***(notyfikowana jako dokument nr C(2020) 5757)***(Jedynie tekst w języku angielskim jest autentyczny)**

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/698 z dnia 25 maja 2020 r. ustanawiające szczególne środki tymczasowe w związku z epidemią COVID-19 dotyczące odnawiania lub przedłużania ważności niektórych certyfikatów i świadectw, licencji i zezwoleń oraz przesunięcia niektórych okresowych kontroli i okresowych szkoleń w niektórych obszarach prawodawstwa dotyczącego transportu ⁽¹⁾, w szczególności jego art. 3 ust. 3 oraz art. 11 ust. 4 w związku z art. 131 Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Na mocy art. 3 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2020/698 przedłużono ważność praw jazdy, która w przeciwnym razie upłynęłaby w okresie między 1 lutego 2020 r. a 31 sierpnia 2020 r.
- (2) Na mocy art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2020/698 przedłużono terminy przejścia – przez posiadaczy licencji maszynisty – kontroli okresowych, które w przeciwnym razie upłynęłyby w okresie między 1 marca 2020 r. a 31 sierpnia 2020 r.
- (3) Pismem z dnia 31 lipca 2020 r. Zjednoczone Królestwo złożyło uzasadniony wniosek o upoważnienie do przedłużenia o cztery miesiące okresu między 1 lutego 2020 r. a 31 sierpnia 2020 r., o którym mowa w art. 3 ust. 1 wspomnianego rozporządzenia, oraz przedłużenia o cztery miesiące okresu siedmiu miesięcy, o którym mowa w tym samym art. 3 ust. 1. Tym samym pismem Zjednoczone Królestwo złożyło również uzasadniony wniosek o upoważnienie do przedłużenia o cztery miesiące okresu między 1 marca 2020 r. a 31 sierpnia 2020 r., o którym mowa w art. 11 ust. 2 wspomnianego rozporządzenia.
- (4) Jeżeli chodzi o prawa jazdy wydawane na podstawie dyrektywy 2006/126/WE Parlamentu Europejskiego i Rady ⁽²⁾, to zgodnie z informacjami przekazanymi przez Zjednoczone Królestwo w Wielkiej Brytanii za wydawanie praw jazdy odpowiada Agencja ds. Rejestracji Kierowców i Pojazdów (Driver and Vehicle Licensing Agency, DVLA), która przechowuje również dane na temat 49 mln posiadaczy praw jazdy i ponad 40 mln zarejestrowanych właścicieli pojazdów. Agencja ta otrzymuje miesięcznie średnio około 1,6 mln przesyłek i wiadomości pocztowych. Mimo że kanały online DVLA były dostępne przez cały okres trwania pandemii, istnieją pewne transakcje, których można dokonać wyłącznie, składając wniosek w formie papierowej wraz z dokumentami uzupełniającymi. Transakcje te obejmują również odnowienie praw jazdy w pewnych okolicznościach. Każdego miesiąca DVLA otrzymuje ponad 200 000 papierowych wniosków o przedłużenie terminu ważności dotyczących przedłużenia administracyjnego okresu ważności prawa jazdy lub uprawnień do prowadzenia pojazdu, które kierowcy muszą złożyć, kiedy osiągną wiek co najmniej 70 lat. Wśród osób składających wnioski w formie papierowej znajdują się także kierowcy zawodowi, którzy muszą przedłużyć termin ważności swoich uprawnień do kierowania ciężarówkami lub autobusami, a także kierowcy, którzy muszą przedłużyć termin ważności prawa jazdy, które ma ograniczoną ważność ze względów medycznych. Zjednoczone Królestwo uważa, że rozpatrywanie wniosków oraz wydawanie odnowionych praw jazdy wymaga obecności dużej liczby pracowników w obiekcie DVLA, w którym wydaje się prawa jazdy. W Irlandii Północnej przedłużaniem terminów ważności praw jazdy zajmuje się Agencja ds. Kierowców i Pojazdów (Driver and Vehicle Agency, DVA), która boryka się z podobnymi ograniczeniami co DVLA, jeżeli chodzi o jej zdolności w zakresie przedłużania terminów ważności praw jazdy.
- (5) W celu zapobieżenia i ograniczenia rozprzestrzeniania się COVID-19 z dniem 26 marca w Anglii i Walii wprowadzono wymogi dotyczące zamknięcia niektórych przedsiębiorstw i obiektów oraz ograniczenia dotyczące przemierzania się i zgromadzeń (regulacje dotyczące ochrony zdrowia z 2020 r. (koronawirus, ograniczenia) (Anglia); regulacje dotyczące ochrony zdrowia z 2020 r. (ograniczenia w związku z koronawirusem) (Walia)); z dniem 28 marca wprowadzono je w Szkocji (regulacje dotyczące ochrony zdrowia z 2020 r. (koronawirus) (ograniczenia) (Szkocja)), a z dniem 28 marca w Irlandii Północnej (regulacje dotyczące ochrony zdrowia z 2020 r. (koronawirus, ograniczenia) (Irlandia Północna)).

⁽¹⁾ Dz.U. L 165 z 27.5.2020, s. 10.⁽²⁾ Dyrektywa 2006/126/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie praw jazdy (Dz.U. L 403 z 30.12.2006, s. 18).

- (6) Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Zjednoczone Królestwo w DVLA zatrudnionych jest 6 000 pracowników, którzy pracują głównie w jednym budynku, w którym odbywają się wszystkie czynności związane z wydawaniem praw jazdy. Kiedy wprowadzono ograniczenia w związku z COVID-19, DVLA musiała ograniczyć liczbę pracowników przebywających w budynku z 6 000 do 800, przy czym na początkowym etapie obowiązywania ograniczeń w budynku mogło znajdować się tylko 300 pracowników. Oznaczało to, że DVLA nie mogła dokonywać zwykłej liczby transakcji. W normalnych okolicznościach DVLA rozpatruje miesięcznie około 140 000 wniosków o przedłużenie terminu ważności składanych w formie papierowej. W kwietniu 2020 r. liczba rozpatrzonych wniosków spadła poniżej 13 000, natomiast w maju 2020 r. wyniosła niecałe 30 000.
- (7) Mimo że prowadzone są wszelkiego rodzaju działania mające na celu zwiększenie wydajności, utrzymanie wymaganych przez prawo środków dotyczących ograniczenia kontaktów personalnych w dalszym ciągu ma istotny wpływ na liczbę pracowników DVLA, którzy w danej chwili mogą rozpatrywać wnioski. Zgodnie z przepisami obowiązującymi w Walii, gdzie DVLA również ma swoje pomieszczenia, wymaga się, aby organizacje wdrażały wszelkie rozsądne środki mające na celu zapewnienie utrzymania dystansu dwóch metrów w poszczególnych pomieszczeniach. Liczba pracowników, którzy mogą jednocześnie przebywać w obiekcie, w którym wydaje się prawa jazdy, jest w chwili obecnej ograniczona do około 1 600 – jest to o 75 % mniej niż przed pandemią COVID-19. W konsekwencji liczba wniosków o przedłużenie terminu ważności, które DVLA jest w stanie obecnie rozpatrzyć, oraz liczba praw jazdy, które agencja ta może wydać, jest znacznie niższa niż 200 000 miesięcznie i agencja nie powróci do swojej zwykłej wydajności wcześniej niż w 2021 r.
- (8) Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Zjednoczone Królestwo obecnie prognozuje się, że od dnia 1 września 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r. DVLA otrzyma około 1,5 mln wniosków o przedłużenie terminu ważności prawa jazdy. DVLA przewiduje, że spośród tych wniosków każdego miesiąca około 200 000 będzie składanych w formie papierowej.
- (9) Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Zjednoczone Królestwo DVLA w dalszym ciągu wdraża dodatkowe środki mające na celu złagodzenie skutków znacznego niedoboru pracowników. Środki te nie są jednak wystarczające, aby umożliwić DVLA powrót do rozpatrywania co miesiąc 200 000 papierowych wniosków o przedłużenie terminu ważności dokumentów. Dzieje się tak pomimo faktu, że wdrożone środki mają charakter kompleksowy i obejmują wprowadzenie pracy w systemie zmianowym, aby rozpatrywać wnioski poza normalnymi godzinami pracy, zwiększenie liczby pracowników i zapewnienie im zakwaterowania, a także wynajęcie dodatkowej przestrzeni biurowej w celu umożliwienia wykonywania większej liczby czynności związanych z wydawaniem praw jazdy w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami dotyczącymi ograniczenia kontaktów personalnych, mającymi na celu złagodzenie skutków epidemii COVID-19. Mimo że środki te pomogą w przywróceniu zwykłej wydajności w roku 2021, nie będą one wystarczające, aby umożliwić DVLA powrót do przedłużania każdego miesiąca terminu ważności 200 000 praw jazdy na podstawie wniosków w formie papierowej między wrześniem a grudniem 2020 r.
- (10) Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Zjednoczone Królestwo biura DVA (Irlandia Północna) zamknięto dnia 27 marca 2020 r. i wstrzymano rozpatrywanie wniosków składanych w formie papierowej. Pracownicy pracujący zdalnie byli w stanie rozpatrywać wnioski, które składano przez internet, ale nie mogli rozpatrywać wniosków składanych w formie papierowej. DVA stopniowo zwiększała liczbę pracowników przychodzących do biura, początkowo w celu rozpatrywania wniosków dotyczących kluczowych pracowników, a także postarała się o dodatkowe tymczasowe pomieszczenia, aby zapewnić, by pracownicy pracujący w biurze mogli utrzymać dystans fizyczny. Część pracowników w dalszym ciągu pracuje zdalnie. Wprawdzie ograniczenia są znoszone, jednak te, które wciąż obowiązują, oznaczają, że osobom, które muszą uzyskać dostęp do lekarza, aby zgromadzić dokumentację medyczną na poparcie swojego wniosku o wydanie prawa jazdy, wciąż borykają się z trudnościami. Tak jak w przypadku DVLA, każde przywrócenie ograniczeń będzie miało wpływ na zdolność DVA do rozpatrywania wniosków.
- (11) Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Zjednoczone Królestwo innym czynnikiem wpływającym na możliwość powrotu do normalności jest fakt, że wielu kierowców nie było w stanie złożyć wniosku o przedłużenie terminu ważności swojego prawa jazdy. W marcu 2020 r. pewnym grupom osób, w tym osobom, które uważano za szczególnie zagrożone poważnymi chorobami w wyniku COVID-19 lub osobom bardzo podatnym klinicznie, doradzono zastosowanie szeregu bardziej rygorystycznych środków w celu odizolowania się od innych osób. Oznaczało to, że kierowcy należący do tych grup nie mogli uzyskać niezbędnych dokumentów lub poddać się badaniom lekarskim, aby móc złożyć wniosek o przedłużenie terminu ważności prawa jazdy w formie papierowej. Mimo że ograniczenia w Zjednoczonym Królestwie są znoszone, a kierowcy mogą podjąć na nowo swoje codzienne działania, szereg ograniczeń wciąż obowiązuje. Oznacza to, że niektórzy z nich wciąż nie mogą dostarczyć wszystkich niezbędnych dokumentów, których złożenie jest wymagane, aby wniosek o przedłużenie terminu ważności prawa jazdy był ważny. Ponadto w poszczególnych krajach Zjednoczonego Królestwa ograniczenia są znoszone w różnym tempie, co dodatkowo komplikuje sytuację.
- (12) Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Zjednoczone Królestwo osoby w wieku 70 lat i starsze oraz osoby cierpiące na określone choroby przewlekłe mogą życzyć sobie ograniczenia kontaktu z innymi osobami do minimum i wolałyby nie udawać się do urzędów pocztowych ani nie korzystać z budek fotograficznych, aby zdobyć dokumenty potrzebne w celu złożenia wniosku w formie papierowej. Na okres od września 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r. przewiduje się, że o przedłużeniu terminu ważności prawa jazdy będzie ubiegało się 650 000 kierowców w wieku 70 lat lub starszych. Oznacza to, że bez dokonania dodatkowego przedłużenia terminu ważności od września 2020 r. niektórzy z tych 650 000 kierowców mogą stracić swoje uprawnienia do prowadzenia pojazdów.

- (13) Jeżeli chodzi o okresowe badania maszynistów na podstawie dyrektywy 2007/59/WE Parlamentu Europejskiego i Rady ^(*), Zjednoczone Królestwo uważa, że przynajmniej w przypadku niektórych maszynistów będą one prawdopodobnie w dalszym ciągu niemożliwe po dniu 31 sierpnia 2020 r.
- (14) Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Zjednoczone Królestwo znaczna liczba okresowych badań lekarskich dla maszynistów została zawieszona w okresie między 26 marca 2020 r. i 4 lipca 2020 r. ze względu na ścisłe kontrole, które wdrożył rząd, aby zapobiec rozprzestrzenianiu się COVID-19. Znoszenie ograniczeń rozpoczęło się na początku maja 2020 r. i od tego czasu stopniowo wznawia się okresowe badania lekarskie. Zjednoczone Królestwo wydało wytyczne w sprawie sposobu przeprowadzania okresowych badań z zastosowaniem obowiązujących środków służących kontroli nad COVID-19. Jednak mimo że łagodzenie zasad dotyczących ograniczenia kontaktów personalnych umożliwiło przeprowadzenie części okresowych badań, zawieszenie wielu planowanych wizyt w okresie od marca do lipca 2020 r. spowodowało nagromadzenie się zaległości w badaniach lekarskich, które wciąż trzeba wykonać.
- (15) Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Zjednoczone Królestwo nagromadzenie się takich zaległości w (odroczone) badaniach lekarskich oznacza, że do końca grudnia 2020 r. konieczne będzie przeprowadzanie miesięcznie dodatkowych 162 okresowych badań lekarskich poza zwykłą liczbą 250 badań miesięcznie. Spowoduje to dodatkowe obciążenie pracą lekarzy i klinicystów, którzy wykonują takie okresowe badania, a jednocześnie będzie wymagało od maszynistów pokonywania dużych odległości, aby dotrzeć do zakładów opieki zdrowotnej w sytuacji, gdyby nowe ograniczenia w przemieszczaniu się wprowadzono właśnie w ich miejscowości.
- (16) Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Zjednoczone Królestwo w ramach procedur ustanowionych w celu badania kondycji zdrowotnej i kompetencji maszynistów możliwe jest zajęcie się mniejszą liczbą przypadków niż w normalnych okolicznościach ze względu na ograniczenie kontaktów personalnych oraz dodatkowe wymogi utrzymania czystości. Zwiększa to trudności, jeżeli chodzi o zarządzanie spiętrzeniem odroczonego badania okresowego. Ponadto należy spodziewać się, że wielu maszynistów nie będzie mogło odwiedzić ośrodków medycznych lub szkoleniowych ze względu na ich podatność kliniczną, dopóki COVID-19 będzie wciąż występował u ogółu ludności.
- (17) Zjednoczone Królestwo należy zatem upoważnić do przedłużenia okresu między 1 lutego 2020 r. a 31 sierpnia 2020 r., o którym mowa w art. 3 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2020/698, oraz okresu siedmiu miesięcy, o którym mowa w tym samym artykule. Zjednoczone Królestwo należy także upoważnić do przedłużenia o cztery miesiące okresu między 1 marca 2020 r. a 31 sierpnia 2020 r., o którym mowa w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2020/698,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zjednoczone Królestwo upoważnia się do dokonania następujących przedłużeń okresów, o których mowa w art. 3 ust. 1 i art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2020/698:

- a) przedłużenia o cztery miesiące okresu między 1 lutego 2020 r. a 31 sierpnia 2020 r., o którym mowa w art. 3 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2020/698;
- b) przedłużenia o cztery miesiące okresu siedmiu miesięcy, o którym mowa w art. 3 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2020/698;
- c) przedłużenia o cztery miesiące okresu między 1 marca 2020 r. a 31 sierpnia 2020 r., o którym mowa w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2020/698.

^(*) Dyrektywa 2007/59/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. w sprawie przyznawania uprawnień maszynistom prowadzącym lokomotywy i pociągi w obrębie systemu kolejowego Wspólnoty (Dz.U. L 315 z 3.12.2007, s. 51).

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej.

Sporządzono w Brukseli dnia 25 sierpnia 2020 r.

W imieniu Komisji
Adina-Ioana VĂLEAN
Członek Komisji
