

DECYZJA WYKONAWCZA RADY (UE) 2020/1347**z dnia 25 września 2020 r.****w sprawie udzielenia Królestwu Hiszpanii tymczasowego wsparcia na podstawie rozporządzenia (UE) 2020/672 w celu zmniejszenia zagrożeń związanych z bezrobociem w sytuacji nadzwyczajnej, jaka wystąpiła w związku z pandemią COVID-19**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) 2020/672 z dnia 19 maja 2020 r. w sprawie ustanowienia europejskiego instrumentu tymczasowego wsparcia w celu zmniejszenia zagrożeń związanych z bezrobociem w sytuacji nadzwyczajnej (SURE), jaka wystąpiła w związku z pandemią COVID-19 ⁽¹⁾, w szczególności jego art. 6 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 3 sierpnia 2020 r. Hiszpania zwróciła się do Unii o pomoc finansową w celu uzupełnienia krajowych działań w celu uwzględnienia wpływu pandemii COVID-19 oraz odpowiedzenia na konsekwencje społeczno-gospodarcze tej pandemii dla pracowników i osób samozatrudnionych.
- (2) Oczekuje się, że pandemia COVID-19 oraz nadzwyczajne środki wdrożone przez Hiszpanię, aby zapobiec jej rozprzestrzenianiu się oraz złagodzić jej skutki społeczno-gospodarcze i zdrowotne, będą miały ogromny wpływ na finanse publiczne. Zgodnie z prognozą Komisji z wiosny 2020 r. oczekuje się, że na koniec 2020 r. deficyt oraz dług sektora instytucji rządowych i samorządowych w Hiszpanii wyniosą odpowiednio 10,1 % i 115,6 % produktu krajowego brutto (PKB). Jak wynika ze śródkresowej prognozy Komisji z lata 2020 r., przewiduje się, że PKB Hiszpanii zmniejszy się o 10,9 % w 2020 r.
- (3) Pandemia COVID-19 wyłączyła znaczną część ludności Hiszpanii z aktywności zawodowej. Jak zostało to przedstawione w motywach 4–9, sytuacja ta doprowadziła do nagłego i znacznego wzrostu wydatków publicznych Hiszpanii w związku z mechanizmem zmniejszonego wymiaru czasu pracy, podobnymi mechanizmami skierowanymi do osób samozatrudnionych i pracowników w sektorze turystycznym, a także ze wsparciem środków z zakresu zdrowia publicznego.
- (4) W szczególności „dekretem królewskim z mocą ustawy 8/2020”, „dekretem królewskim z mocą ustawy 11/2020” i „dekretem królewskim z mocą ustawy 24/2020”, o których mowa we wniosku Hiszpanii z dnia 3 sierpnia 2020 r., wprowadzono rekompensatę wynagrodzeń w wysokości do 70 % podstawowego wynagrodzenia dla pracowników objętych przestojem w ramach mechanizmu zmniejszonego wymiaru czasu pracy „ERTE” (*Expediente de Regulación Temporal de Empleo*). Górny pułap rekompensaty wynosi maksymalnie 1 098,09 EUR miesięcznie; kwota ta może zostać zwiększona do 1 254,96 EUR miesięcznie lub 1 411,83 EUR miesięcznie w zależności od liczby dzieci pozostających na utrzymaniu beneficjenta.
- (5) Władze wprowadziły również całkowite lub częściowe zwolnienie z opłacania składek na ubezpieczenie społeczne, w zależności od wielkości przedsiębiorstwa pracodawcy oraz miesiąca roku, w odniesieniu do pracowników korzystających z „ERTE”. Zwolnienie oznacza utratę dochodów przez rząd, co do celów wykonania rozporządzenia (UE) 2020/672 można uznać za równoważne z wydatkami publicznymi.
- (6) Dla osób samozatrudnionych władze wprowadziły świadczenie z tytułu „zaprzestania działalności” (tzn. całkowitego lub częściowego zawieszenia działalności prowadzonej na własny rachunek) oraz powiązane zwolnienia z opłacania składek na ubezpieczenia społeczne. W ramach środka wypłacane są comiesięczne płatności w okresie, przez który przedsiębiorstwa muszą pozostać zamknięte, albo – jeżeli są otwarte – w przypadku spadku obrotów o ponad 75 %.
- (7) „Dekretem królewskim z mocą ustawy 15/2020” oraz stosując „dekret królewski z mocą ustawy 8/2020”, o których mowa we wniosku Hiszpanii z dnia 3 sierpnia 2020 r., szczególne środki wsparcia obejmujące świadczenia i zwolnienia z opłacania składek na ubezpieczenia społeczne dla pracowników korzystających z „ERTE” zostały również wprowadzone na rzecz pracowników „stałe pracujących sezonowo”, którzy ze względu na pandemię COVID-19 nie byli w stanie powrócić do swojej działalności w planowanych terminach.

⁽¹⁾ Dz.U. L 159 z 20.5.2020, s. 1.

- (8) „Dekretem królewskim z mocą ustawy 8/2019”, „dekretem królewskim z mocą ustawy 12/2019”, „dekretem królewskim z mocą ustawy 7/2020” i „dekretem królewskim z mocą ustawy 25/2020”, o których mowa we wniosku Hiszpanii z dnia 3 sierpnia 2020 r., wprowadzono zwolnienie pracodawców z opłacania składek na ubezpieczenie społeczne (o 50 %) w celu wsparcia „ochrony zatrudnienia w sektorze turystycznym” podczas stanu nadzwyczajnego i w późniejszym okresie, przy jednoczesnym utrzymaniu minimalnego poziomu ochrony socjalnej dla kilku kategorii pracowników. Średnie miesięczne wydatki ogółem w przeliczeniu na liczbę osób, w odniesieniu do których przedsiębiorstwa otrzymały dofinansowanie, dają średnie wydatki na osobę miesięcznie w wysokości około 192 EUR.
- (9) Ponadto na mocy „dekretu królewskiego z mocą ustawy 6/2020” i „dekretu królewskiego z mocą ustawy 13/2020”, o których mowa we wniosku Hiszpanii z dnia 3 sierpnia 2020 r., Hiszpania przedłużyła wypłacanie świadczeń zdrowotnych dla pracowników nieobecnych w pracy ze względu na COVID-19 (pracowników objętych prewencyjną izolacją albo zakażonych). Środek ten jest podobny do mechanizmu dotyczącego wypadków przy pracy (tzn. świadczenia są wyższe i wypłaca je fundusz zabezpieczenia społecznego od pierwszego dnia zwolnienia), przy czym górny pułap świadczeń wynosi 75 % wynagrodzenia podstawowego.
- (10) Hiszpania spełnia warunki dotyczące zwrócenia się z wnioskiem o pomoc finansową, które określono w art. 3 rozporządzenia (UE) 2020/672. Hiszpania przedstawiła Komisji odpowiednie dowody potwierdzające, że faktyczne i planowane wydatki publiczne wzrosły o 23 803 573 600 EUR od dnia 1 lutego 2020 r. w związku ze środkami krajowymi przyjętymi w celu złagodzenia skutków społeczno-gospodarczych pandemii COVID-19. Zwiększona kwota bezpośrednio związana z mechanizmem zmniejszonego wymiaru czasu pracy „ERTE” i podobnymi środkami skierowanymi do osób samozatrudnionych i pracowników z sektora turystycznego stanowi nagły i znaczny wzrost ze względu na niemal natychmiastowy i bezprecedensowy wzrost liczby beneficjentów objętych tymi mechanizmami oraz wysokość związanych z nimi świadczeń w Hiszpanii. Hiszpania zamierza sfinansować 1 660 000 000 EUR zwiększonej kwoty wydatków ze środków unijnych.
- (11) Komisja skonsultowała się z Hiszpanią oraz zweryfikowała nagły i znaczny wzrost faktycznych i planowanych wydatków publicznych związanych bezpośrednio z mechanizmami zmniejszonego wymiaru czasu pracy oraz podobnymi środkami, a także z korzystaniem ze środków ochrony zdrowia związanych z pandemią COVID-19, o których mowa we wniosku z dnia 3 sierpnia 2020 r., zgodnie z art. 6 rozporządzenia (UE) 2020/672.
- (12) Należy zatem udzielić pomocy finansowej, aby pomóc Hiszpanii w złagodzeniu skutków społeczno-gospodarczych poważnych zakłóceń gospodarczych spowodowanych przez pandemię COVID-19. Komisja powinna podejmować decyzje dotyczące terminów zapadalności, wielkości i uruchamiania transz i podtransz w ścisłej współpracy z organami krajowymi.
- (13) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku jakichkolwiek procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać podjęte, w szczególności na podstawie art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa.
- (14) Hiszpania powinna regularnie przedstawiać Komisji informacje dotyczące realizacji planowanych wydatków publicznych, aby umożliwić Komisji ocenę stopnia realizacji tych wydatków przez Hiszpanię.
- (15) Decyzję o udzieleniu pomocy finansowej podjęto, uwzględniając istniejące i przewidywane potrzeby Hiszpanii, a także już przedłożone lub planowane wnioski pozostałych państw członkowskich o pomoc finansową na podstawie rozporządzenia (UE) 2020/672, z uwzględnieniem zasad równego traktowania, solidarności, proporcjonalności i przejrzystości. W szczególności kwotę pożyczki ustalono tak, aby zapewnić zgodność z normami ostrożnościowymi stosowanymi do portfela pożyczek, które określono w rozporządzeniu (UE) 2020/672,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Hiszpania spełnia warunki określone w art. 3 rozporządzenia (UE) 2020/672.

Artykuł 2

1. Unia udziela Hiszpanii pożyczki do maksymalnej wysokości 21 324 820 449 EUR. Maksymalny średni termin zapadalności pożyczki wynosi 15 lat.
2. Okres dostępności pomocy finansowej udzielonej na podstawie niniejszej decyzji wynosi 18 miesięcy od pierwszego dnia, w którym niniejsza decyzja stała się skuteczna.

3. Pomoc finansowa Unii jest udostępniana Hiszpanii przez Komisję w maksymalnie dziesięciu transzach. Transza może zostać wypłacona w jednej podtranszy lub w kilku podtranszach. Terminy zapadalności podtransz w ramach pierwszej transzy mogą być dłuższe niż maksymalny średni termin zapadalności, o którym mowa w ust. 1. W takich przypadkach terminy zapadalności kolejnych podtransz są ustalane w taki sposób, aby po wypłacie wszystkich transz osiągnięto zgodność z maksymalnym średnim terminem zapadalności, o którym mowa w ust. 1.
4. Warunkiem uruchomienia pierwszej transzy jest obowiązywanie umowy pożyczki, o której mowa w art. 8 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2020/672.
5. Hiszpania pokrywa koszty finansowania poniesione przez Unię, o których mowa w art. 4 rozporządzenia (UE) 2020/672, w odniesieniu do każdej transzy, powiększone o wszelkie opłaty, koszty i wydatki poniesione przez Unię, które wynikają z rodzaju finansowania związanego z pożyczką udzieloną zgodnie z ust. 1 niniejszego artykułu.
6. Komisja decyduje o wysokości oraz o uruchomieniu transz, a także o wysokości podtransz.

Artykuł 3

Hiszpania może finansować następujące środki:

- a) mechanizm zmniejszonego wymiaru czasu pracy „ERTE” (*Expediente de Regulación Temporal de Empleo*) dotyczący pracowników przewidziany w „dekrecie królewskim z mocą ustawy 8/2020 z dnia 17 marca” (rozdział II, art. 22–28), „dekrecie królewskim z mocą ustawy 18/2020 z dnia 12 maja” i „dekrecie królewskim z mocą ustawy 24/2020 z dnia 26 czerwca” (art. 1–7);
- b) nadzwyczajne środki związane ze składkami na ubezpieczenie społeczne pracowników objętych „ERTE” przewidziane w „dekrecie królewskim z mocą ustawy 8/2020 z dnia 17 marca” (rozdział II, art. 22–28), „dekrecie królewskim z mocą ustawy 18/2020 z dnia 12 maja” (art. 1–4) i „dekrecie królewskim z mocą ustawy 24/2020 z dnia 26 czerwca” (rozdział I, art. 4 oraz dodatkowy przepis 1);
- c) świadczenie należne z tytułu „zaprzestania działalności” oraz powiązane zwolnienia z opłacania składek na ubezpieczenie społeczne, przewidziane w „dekrecie królewskim z mocą ustawy 8/2020 z dnia 17 marca” (art. 17), zmienionym „dekretem królewskim z mocą ustawy 11/2020 z dnia 31 marca” (przepis końcowy 1.8) i „dekretem królewskim z mocą ustawy 24/2020 z dnia 26 czerwca” (art. 8, 9 i 10);
- d) mechanizm wsparcia na rzecz pracowników „stałe pracujących sezonowo” przewidziany „dekretem królewskim z mocą ustawy 15/2020 z dnia 21 kwietnia” (przepis końcowy 8), stosując „dekret królewski z mocą ustawy 8/2020 z dnia 17 marca” (art. 24) na rzecz tych pracowników;
- e) częściowe zwolnienie pracodawców z opłacania składek na ubezpieczenie społeczne w celu wsparcia „ochrony zatrudnienia w sektorze turystycznym” przewidziane w „dekrecie królewskim z mocą ustawy 8/2019 z dnia 8 marca”, „dekrecie królewskim z mocą ustawy 12/2019 z dnia 11 października”, „dekrecie królewskim z mocą ustawy 7/2020 z dnia 12 marca” (art. 13) i „dekrecie królewskim z mocą ustawy 25/2020” (przepis końcowy 4);
- f) świadczenia zdrowotne dla pracowników nieobecnych w pracy ze względu na COVID-19 przewidziane w „dekrecie królewskim z mocą ustawy 6/2020 z dnia 10 marca” (art. 5), „dekrecie królewskim z mocą ustawy 13/2020 z dnia 7 kwietnia” (przepis końcowy 1) oraz „dekrecie królewskim z mocą ustawy 27/2020 z dnia 4 sierpnia” (przepis końcowy 10).

Artykuł 4

Hiszpania przekazuje Komisji do dnia 30 marca 2021 r., a następnie co sześć miesięcy, informacje dotyczące realizacji planowanych wydatków publicznych do czasu całkowitego zrealizowania tych wydatków.

Artykuł 5

Niniejsza decyzja skierowana jest do Królestwa Hiszpanii.

Niniejsza decyzja staje się skuteczna z dniem jej notyfikacji adresatowi.

Artykuł 6

Niniejsza decyzja zostaje opublikowana w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia 25 września 2020 r.

W imieniu Rady
M. ROTH
Przewodniczący
