

REZOLUCJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO (UE) 2020/1872**z dnia 14 maja 2020 r.****zawierająca uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA) za rok budżetowy 2018**

PARLAMENT EUROPEJSKI,

- uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii za rok budżetowy 2018,
 - uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,
 - uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0073/2020),
- A. mając na uwadze, że zgodnie z zestawieniem dochodów i wydatków ⁽¹⁾ ostateczny budżet Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (zwanego dalej „Centrum”) na rok budżetowy 2018 wyniósł 16 174 200,21 EUR, co stanowi wzrost o 2,18 % w porównaniu z 2017 r.; mając na uwadze, że budżet Centrum pochodzi głównie z budżetu Unii ⁽²⁾;
- B. mając na uwadze, że w swoim sprawozdaniu dotyczącym rocznego sprawozdania finansowego Centrum za rok budżetowy 2018 (zwanym dalej „sprawozdaniem Trybunału”) Trybunał Obrachunkowy (zwany dalej „Trybunałem”) stwierdził, iż uzyskał wystarczającą pewność, że roczne sprawozdanie finansowe Centrum jest wiarygodne oraz że operacje leżące u jego podstaw są legalne i prawidłowe;

Zarządzanie budżetem i finansami

1. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że wysiłki związane z monitorowaniem budżetu w ciągu roku budżetowego 2018 doprowadziły do osiągnięcia wskaźnika wykonania budżetu w wysokości 100 %, co odpowiada wskaźnikowi z 2017 r.; zauważa, że wskaźnik wykonania środków na płatności wyniósł 98,02 %, co oznacza wzrost o 3,31 % w porównaniu z poprzednim rokiem;

Wyniki

2. zauważa, że do pomiaru realizacji swoich 66 celów rocznych Centrum stosuje 50 kluczowych wskaźników wykonania – podzielonych na osiem celów strategicznych – do oceny wartości dodanej swoich działań i poprawy zarządzania budżetem; zauważa, że począwszy od 2019 r. Centrum wprowadziło nowy model oceny wyników bazujący na dziesięciu kluczowych wskaźnikach wykonania, które będą wykorzystywane do pomiaru skuteczności Centrum w osiąganiu pożądanych wyników i efektywności wykorzystania przydzielonych w tym celu zasobów;
3. zauważa, że Centrum osiągnęło 85 % zakładanych produktów i rezultatów zaplanowanych w programie prac na 2018 r. oraz że z powodzeniem zrealizowało pierwszy rok swojej strategii na 2025 r.;
4. zachęca Centrum do dalszej cyfryzacji oferowanych usług;
5. zauważa z zadowoleniem, że Centrum nadal współpracuje z Europejską Agencją Bezpieczeństwa Morskiego w zakresie usług korporacyjnych i usług wsparcia oraz zarządzania wspólnymi budynkami w Lizbonie, a także że współpraca ta dotyczy również infrastruktury oraz usług teleinformatycznych, telekomunikacyjnych i internetowych; zauważa, że zapewniono synergię operacyjną z innymi agencjami Unii w dziedzinach wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych oraz zdrowia; wyraża uznanie dla tej formy współpracy agencji i uważa ją za przykład wart naśladowania;

⁽¹⁾ Dz.U. C 29 z 23.1.2019, s. 1.

⁽²⁾ Dz.U. C 29 z 23.1.2019, s. 2.

6. podkreśla ważną rolę Centrum w dostarczaniu decydom i specjalistom analiz i informacji dotyczących narkotyków i narkomanii oraz pojawiających się tendencji w celu skutecznego przeciwdziałania nielegalnemu zażywaniu narkotyków i handlu nimi, a ponadto przypomina, że handel narkotykami został uznany za jedno z głównych źródeł zysków i kanał rekrutacji przestępczości zorganizowanej i terroryzmu; przypomina, że w 2018 r. mandat Centrum został rozszerzony, m.in. w celu uwzględnienia nowych obowiązków i formalnych partnerstw z innymi agencjami Unii, takimi jak Europol;
7. uważa, że przyjęcie dokumentu programowego Centrum na lata 2019–2021, który w pełni opiera się na strategii EMCDDA na 2025 r. ⁽³⁾, stanowi ważny krok w planowaniu strategicznym i operacyjnym Centrum;

Polityka kadrowa

8. zauważa, że w dniu 31 grudnia 2018 r. plan zatrudnienia zrealizowano w 96,05 % i że przyjęto 9 urzędników oraz 64 pracowników na czas określony, podczas gdy budżet Unii przewidywał 10 stanowisk dla urzędników i 66 stanowisk dla pracowników na czas określony (w porównaniu z 77 stanowiskami zatwierdzonymi w 2017 r.); zauważa, że w 2018 r. Centrum zatrudniało również 29 pracowników kontraktowych i 1 oddelegowanego eksperta krajowego;
9. zwraca uwagę, że Centrum poinformowało o odpowiedniej równowadze płci w zarządzie w 2018 r., a mianowicie w jego skład wchodziło 15 mężczyzn i 14 kobiet;
10. zauważa z zadowoleniem, że Centrum przyjęło ogólne przepisy dotyczące tworzenia i podtrzymania kultury pracy opartej na godności i szacunku w celu zapobiegania nękanii lub molestowaniu i zwalczania tego zjawiska; zauważa, że Centrum umożliwia korzystanie z poufnego doradztwa;

Zamówienia publiczne

11. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że zgodnie ze swoim planem zarządzania Centrum wprowadziło w życie plan zamówień, który pomyślnie zrealizowano w ścisłej współpracy ze wszystkimi jednostkami;
12. zauważa, że zgodnie ze sprawozdaniem Trybunału Centrum nie uzyskało odpowiedniej liczby ofert w postępowaniach o udzielenie zamówienia o niskiej wartości oraz że w pięciu z tych postępowań złożono tylko jedną ofertę, a jednym postępowaniu – dwie; zauważa, że zgodnie z odpowiedzią Centrum wystosowało ono należyte zaproszenie do oferentów w liczbie wymaganej na mocy obowiązujących przepisów finansowych, aby zapewnić konieczny poziom konkurencji; wzywa Centrum do kontynuowania aktualnych wysiłków zmierzających do tego, by wszystkie postępowania o udzielenie zamówienia były zgodne z zasadą uczciwej konkurencji oraz by ułatwić udział w postępowaniach o udzielenie zamówienia o niskiej wartości;

Zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi oraz przejrzystość

13. odnotowuje już zrealizowane i aktualnie wdrażane działania Centrum służące zapewnieniu przejrzystości, zapobieganiu konfliktom interesów i zarządzaniu nimi oraz ochronie sygnalistów; zauważa z zadowoleniem, że na stronie internetowej Centrum opublikowano życiorysy oraz deklaracje interesów dyrektora i członków komitetu naukowego;
14. podkreśla, że w niedawnym badaniu przeprowadzonym na zlecenie Komisji Petycji Parlamentu ⁽⁴⁾ stwierdzono potencjalne ryzyko wystąpienia konfliktów interesów, ponieważ Centrum korzysta z usług ekspertów, a w szczególności ponieważ komitet naukowy podejmuje samodzielne decyzje;

Kontrole wewnętrzne

15. zauważa, że w 2018 r. wdrożono wszystkie niezbędne zalecenia z przyjętego planu działania zgodnie ze sprawozdaniem Służby Audytu Wewnętrznej Komisji (IAS) dotyczącym analizy potrzeby wsparcia gromadzenia danych, walidacji i procesów zapewniania jakości oraz zgodnie z przeglądem ram zarządzania jakością danych i dostosowania go do strategii Centrum na 2025 r.;

⁽³⁾ Europejskie Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii, „Strategia EMCDDA na 2025 r.”, Lizbona, marzec 2017 r.; http://www.emcdda.europa.eu/publications/work-programmes-and-strategies/strategy-2025_en.

⁽⁴⁾ [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU\(2020\)621934_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf)

16. z niepokojem zauważa, że według Centrum szereg zaleceń zawartych w przeprowadzonej w 2015 r. kontroli IAS dotyczącej zarządzania projektami IT wdrożono tylko częściowo i że pod koniec 2018 r. nadal nie uwzględniono dwóch zaleceń; zauważa jednak, że te dwa zalecenia miały zostać wdrożone do połowy 2019 r.; wzywa Centrum do poinformowania organu udzielającego absolutorium o postępach poczynionych do czerwca 2020 r.;
17. zauważa, że ze sprawozdania Trybunału wynika, iż zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/104/WE⁽⁵⁾ oraz przepisami prawa pracy obowiązującymi w Portugalii pracownicy tymczasowi powinni pracować na takich samych warunkach jak pracownicy bezpośrednio zatrudnieni przez dane przedsiębiorstwo; zauważa, że w odpowiednich umowach z agencjami pracy tymczasowej nie przewidziano jednak obowiązku przestrzegania tych warunków, nie ma też dowodów na to, że Centrum samodzielnie dokonało porównania warunków zatrudnienia obowiązujących w przypadku jego własnych pracowników i pracowników tymczasowych, co podważa bezpieczne i przewidywalne warunki pracy personelu oraz wiąże się z ryzykiem sporów sądowych i uszczerbku dla reputacji Centrum; zgodnie z odpowiedzią Centrum zauważa, że umowa zawarta między Centrum a agencją pracy tymczasowej odnosi się do obowiązku przestrzegania przez Centrum wszystkich aspektów obowiązujących przepisów oraz że zgodnie z tą umową to agencja pracy tymczasowej jest stroną narażoną na ryzyko sporów sądowych; podkreśla jednak, że taka sytuacja nadal wiąże się z wysokim ryzykiem uszczerbku dla reputacji Centrum; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Centrum dokonuje ponownej oceny swojej polityki korzystania z pracowników tymczasowych, aby jej podstawą było w większym stopniu prawo państwa członkowskiego, w którym Centrum ma siedzibę, zgodnie z jego potrzebami operacyjnymi i ramami prawnymi; wzywa Centrum, by przeanalizowało warunki zatrudnienia swoich pracowników tymczasowych i zapewniło ich zgodność z przepisami prawa unijnego i krajowego prawa pracy; wzywa Centrum do poinformowania organu udzielającego absolutorium o postępach poczynionych do czerwca 2020 r.;
18. zauważa, że w 2006 r. Unia podpisała z Norwegią porozumienie, w którym określono wzór na obliczenie składki odprowadzanej przez Norwegię na rzecz Centrum, jak również minimalną wysokość tej składki, która powinna podlegać corocznej korekcie w zależności od zmian cen i dochodu narodowego brutto w Unii; odnotowuje z zaniepokojeniem, że choć w latach 2007–2018 dotacja z budżetu UE wzrosła o 24 %, składka Norwegii praktycznie się nie zmieniła; zauważa, że według odpowiedzi Centrum nie istnieje liniowa korelacja między wzrostem dotacji unijnej a składką Norwegii oraz że Centrum nie ma wymaganej zdolności prawnej, by wnioskować o inny wzór/metodę korekty minimalnej składki Norwegii; wzywa Centrum wraz z zainteresowanymi stronami do skorygowania minimalnej składki Norwegii zgodnie z ustalonymi warunkami;
19. wzywa Centrum, by położyło nacisk na rozpowszechnianie wyników swoich badań wśród społeczeństwa oraz docierało do obywateli za pośrednictwem mediów społecznościowych i innych narzędzi komunikacji;
20. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z dnia 14 maja 2020 r.⁽⁶⁾ w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.

⁽⁵⁾ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/104/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie pracy tymczasowej (Dz.U. L 327 z 5.12.2008, s. 9).

⁽⁶⁾ Teksty przyjęte, P9_TA(2020)0121.