

REZOLUCJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO (UE) 2020/1869**z dnia 14 maja 2020 r.****zawierająca uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji Europejskiego GNSS za rok budżetowy 2018**

PARLAMENT EUROPEJSKI,

- uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji Europejskiego GNSS za rok budżetowy 2018,
 - uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0067/2020),
- A. mając na uwadze, że zgodnie z zestawieniem dochodów i wydatków ⁽¹⁾ ostateczny budżet Agencji Europejskiego GNSS (zwanej dalej „Agencją”) na rok budżetowy 2018 wyniósł 32 230 582 EUR, co stanowi wzrost o 13,22% w porównaniu z 2017 r.; mając na uwadze wzrost związany z tytułem 2 i 3; mając na uwadze, że budżet Agencji pochodzi głównie z budżetu Unii ⁽²⁾;
- B. mając na uwadze, że w swoim sprawozdaniu dotyczącym rocznego sprawozdania finansowego Agencji za rok budżetowy 2018 (zwanym dalej „sprawozdaniem Trybunału”) Trybunał Obrachunkowy (zwany dalej „Trybunałem”) stwierdził, iż uzyskał wystarczającą pewność, że roczne sprawozdanie finansowe Agencji jest wiarygodne oraz że operacje leżące u jego podstaw są legalne i prawidłowe;

Zarządzanie budżetem i finansami

1. zauważa z zadowoleniem, że wysiłki związane z monitorowaniem budżetu w ciągu roku budżetowego 2018 doprowadziły do osiągnięcia wskaźnika wykonania budżetu w wysokości 100 %, co odpowiada wskaźnikowi z 2017 r.; zauważa ponadto, że wskaźnik wykonania w odniesieniu do środków na płatności wyniósł 83,72 %, co oznacza spadek o 2,48 % w porównaniu z 2017 r.;
2. zauważa, że oprócz swojego budżetu podstawowego Agencja nadal zarządzała dużą kwotą budżetu delegowanego w 2018 r. dla europejskiego systemu wspomagania satelitarnego (EGNOS) oraz umów o delegowaniu zadań dotyczących Galileo, świadczenia usług publicznych o regulowanym dostępie i programu „Horyzont 2020”; zauważa, że w 2018 r. na zobowiązania przeznaczono łącznie 1 173 219 279 EUR z budżetu delegowanego, zaś płatności wyniosły 796 500 300,84 EUR;

Anulowane środki przeniesione

3. przyjmuje z zadowoleniem fakt, że anulowane środki przeniesione z 2017 r. na 2018 r. stanowią 3,25 % całkowitej kwoty przeniesionej po zmniejszeniu o 2,05% w porównaniu z 2017 r.;

Wyniki

4. zauważa, że Agencja stosuje niektóre kluczowe wskaźniki efektywności do pomiaru wartości dodanej wynikającej z jej działalności oraz do usprawnienia zarządzania budżetem;
5. zauważa, że podlegające Agencji programy Galileo i EGNOS są obecnie na w pełni operacyjnym etapie i że w szczególności w odniesieniu do Galileo, oprócz udanego wystrzelenia w 2018 r. ostatnich czterech satelitów przed partią 3, Agencja zakończyła działania związane z udzielaniem zamówień;
6. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że od 2015 r. Agencja zleciła Komisji usługi księgowe oraz że dzieli ona świadczenie usług związanych z zarządzaniem ciągłością działania i jednostkę audytu wewnętrznego z innymi agencjami;

⁽¹⁾ Dz.U. C 116 z 28.3.2018, s. 22.

⁽²⁾ Dz.U. C 116 z 28.3.2018, s. 21.

7. odnotowuje, że w świetle zeszłorocznych uwag i spostrzeżeń organu udzielającego absolutorium, śródkresowa ocena programów Galileo i EGNOS oraz wyników Agencji została zakończona przez Komisję i przedstawiona Parlamentowi i Radzie w październiku 2017 r.;
8. zachęca Agencję do dalszej cyfryzacji świadczonych usług;

Polityka kadrowa

9. zauważa, że na dzień 31 grudnia 2018 r. plan zatrudnienia zrealizowano w 90,63 % – przyjęto 116 pracowników na czas określony, podczas gdy budżet Unii przewidywał 128 stanowisk dla tej kategorii pracowników (w porównaniu z 116 stanowiskami zatwierdzonymi w 2017 r.); zauważa, że w 2018 r. Agencja zatrudniała dodatkowo 51 pracowników kontraktowych i 3 oddelegowanych ekspertów krajowych; stwierdza, że oprócz 2 już przewidzianych stanowisk, w planie zatrudnienia Agencji na rok 2018 przydzielono jej 10 dodatkowych stanowisk;
10. stwierdza z niepokojem, że w 2018 r. odnotowano brak równowagi płci wśród kadry kierowniczej wyższego szczebla (10 mężczyzn i 2 kobiety) oraz w zarządzie (44 mężczyzn i 7 kobiet);
11. z zadowoleniem przyjmuje, że Agencja zgodziła się na propozycję Trybunału i wreszcie, z myślą o nagłośnieniu organizowanych naborów, opublikowała ogłoszenia również na stronie internetowej EPSO; przyjmuje do wiadomości, na podstawie odpowiedzi Agencji, że zamierza ona opublikować wszystkie ogłoszenia o naborze na portalu dla wszystkich agencji, który z ich perspektywy jest uznawany za równoważny EPSO, oraz że dodatkowo Agencja publikuje ogłoszenia o naborze w specjalistycznych dla sektora kosmicznego kanałach przekazu;

Zamówienia publiczne

12. zauważa, że według sprawozdania Trybunału 15 grudnia 2016 r. Agencja podpisała umowę ramową dotyczącą eksploatacji systemu satelitarnego Galileo w latach 2017–2027, opiewającą na kwotę 1 500 000 000 EUR; zauważa ponadto, że zamówienia tego udzielono w drodze procedury udzielania zamówień publicznych; zwraca uwagę, że jeden z zainteresowanych oferentów wszczął postępowanie sądowe, kwestionując wynik tej procedury; zauważa, że o legalności i prawidłowości postępowania o udzielenie zamówienia w odniesieniu do umowy ramowej oraz wszystkich powiązanych szczegółowych umów i przyszłych płatności rozstrzygnie wyrok Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (Trybunał Sprawiedliwości); zwraca uwagę, że procedura pisemna została zamknięta w pierwszym kwartale 2019 r., że wysłuchanie ustne miało odbyć się w drugim lub trzecim kwartale 2019 r. oraz że wyrok Trybunału Sprawiedliwości miał być wydany w ostatnim kwartale 2019 r., jednak w dniu 3 grudnia 2019 r. Trybunał Sprawiedliwości umorzył postępowanie (sprawa T-99/17) ⁽³⁾; na podstawie przeprowadzonej przez Agencję analizy prawnej dotyczącej konsekwencji ewentualnego unieważnienia decyzji o udzieleniu zamówienia zauważa, że Agencja prawdopodobnie nie byłaby zobowiązana do rozwiązania umowy, lecz raczej byłaby zobowiązana do pokrycia kosztów prawnych powoda w wysokości około 300 000 EUR, jak również ewentualne szkody wymienione w rocznym sprawozdaniu finansowym Agencji; wzywa Agencję do poinformowania organu udzielającego absolutorium o poczynionych w związku z tym postępach;
13. zauważa, że po przeprowadzeniu oceny wewnętrznej, w świetle uwag i spostrzeżeń organu udzielającego absolutorium dotyczących wykorzystania procedur e-zamówień, stwierdzono, że moduł e-zamówień na obecnym etapie rozwoju nie odpowiada na złożone potrzeby Agencji w zakresie zamówień publicznych oraz że obecnie podjęto decyzję o nieprzeprowadzaniu przetargów drogą elektroniczną; wzywa Agencję do poinformowania organu udzielającego absolutorium o poczynionych w związku z tym postępach;

Przejrzystość, zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi

14. zauważa, że jeden z byłych urzędników wysokiego szczebla pełni funkcję doradcą w ramach inicjatywy Active Senior, nie otrzymując za to wynagrodzenia finansowego;
15. zauważa, w świetle uwag i spostrzeżeń organu udzielającego absolutorium dotyczących deklaracji o braku konfliktu interesów oraz publikacji życiorysów kadry kierowniczej wyższego szczebla Agencji, że w przypadku przewodniczącego i wiceprzewodniczącego Rady Administracyjnej Agencji na stronie internetowej Agencji opublikowane są jedynie deklaracje o braku konfliktu interesów; zauważa, że Agencja zamierza kontynuować publikację na swojej stronie internetowej życiorysów członków Rady Administracyjnej po należyтым rozpatrzeniu obowiązujących przepisów dotyczących ochrony danych osobowych;

⁽³⁾ ECLI:EU:T:2019:847.

16. ubolewa, że życiorysy członków zarządu nadal nie zostały opublikowane na stronie internetowej Agencji; wzywa Agencję, aby poinformowała organ udzielający absolutorium o podjętych w związku z tym działaniach;
17. zauważa, że w czerwcu 2018 r. Agencja przyjęła wewnętrzną politykę informowania o nieprawidłowościach;
18. zauważa, że – zgodnie ze sprawozdaniem Trybunału – Służba Audytu Wewnętrznego Komisji przeprowadziła w 2018 r. kontrolę dotyczącą „zarządzania technologią informacji w GSA” oraz że Agencja sporządziła plan działania w celu zajęcia się niektórymi potencjalnie możliwymi usprawnieniami; wzywa Agencję do poinformowania organu udzielającego absolutorium o poczynionych w związku z tym postępach;

Inne uwagi

19. odnotowuje, w świetle uwag i spostrzeżeń organu udzielającego absolutorium dotyczących zobowiązania Agencji do zminimalizowania wszelkich negatywnych skutków wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii, że Agencja wysłała pisma do wszystkich wykonawców i beneficjentów umów i dotacji, których dotyczył brexit, domagając się wprowadzenia środków łagodzących do końca października 2019 r., w szczególności w celu zadbania o to, by główni wykonawcy i podwykonawcy nie byli podmiotami mającymi siedzibę w Zjednoczonym Królestwie oraz by wspomagające centrum monitorowania bezpieczeństwa systemu Galileo (GSMC) zostało przeniesione ze Zjednoczonego Królestwa do Hiszpanii; wzywa Agencję do poinformowania organu udzielającego absolutorium o wynikach tych działań;
20. wzywa Agencję, by położyła nacisk na rozpowszechnianie wyników swoich badań wśród obywateli oraz docierała do nich za pośrednictwem mediów społecznościowych i innych narzędzi komunikacji;
21. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z dnia 14 maja 2020 r. ⁽⁴⁾ w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.

⁽⁴⁾ Teksty przyjęte, P9_TA(2020)0121.