

DECYZJA KOMISJI (UE) 2022/1368**z dnia 3 sierpnia 2022 r.****ustanawiająca grupę dialogu obywatelskiego w sprawach objętych wspólną polityką rolną i uchylająca decyzję 2013/767/UE**

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W art. 38 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej przewidziano, że Unia ma określić i realizować wspólną politykę rolną (WPR).
- (2) Zgodnie z art. 11 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej instytucje utrzymują otwarty, przejrzysty i regularny dialog ze stowarzyszeniami przedstawicielskimi i społeczeństwem obywatelskim.
- (3) Decyzja Komisji 2013/767/UE ⁽¹⁾ ustanawia ramy konsultacji z zainteresowanymi stronami pozarządowymi w sprawach związanych z rolnictwem i rozwojem obszarów wiejskich. Umożliwia ona Komisji korzystanie z wiedzy fachowej specjalistów w organach doradczych, a mianowicie w grupach dialogu obywatelskiego, których obecny mandat wygasa 31 grudnia 2022 r.
- (4) Aby dostosować się do nowych ram prawnych ⁽²⁾ wspólnej polityki rolnej oraz do przepisów horyzontalnych dotyczących tworzenia i funkcjonowania grup ekspertów Komisji („przepisy horyzontalne”) ustanowionych decyzją Komisji C(2016)3301 ⁽³⁾, a także aby zapewnić ciągłość dialogu obywatelskiego w kwestiach związanych z rolnictwem i rozwojem obszarów wiejskich od 2023 r., konieczne jest ustanowienie siedmiu tematycznych grup ekspertów oraz określenie ich zadań i struktury.
- (5) Grupy te powinny wspomagać Komisję i wspierać prowadzenie regularnego dialogu we wszelkich sprawach związanych ze wspólną polityką rolną oraz z jej wdrażaniem, a w szczególności ze środkami, które Komisja jest zobowiązana wprowadzać w tym kontekście, również w odniesieniu do międzynarodowych aspektów rolnictwa. Grupy te powinny prowadzić wymianę doświadczeń i dobrych praktyk, służyć radą w kwestiach politycznych, wydawać opinie w konkretnych sprawach na wniosek Dyrekcji Generalnej ds. Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich („DG AGRI”) lub z własnej inicjatywy oraz monitorować rozwój polityki. Członkowie grup mają również rozpowszechniać informacje uzyskane w kontekście posiedzeń grup zainteresowanym wspólnotom interesu.

⁽¹⁾ Decyzja Komisji 2013/767/UE z dnia 16 grudnia 2013 r. ustanawiająca ramowe zasady dialogu obywatelskiego w sprawach objętych wspólną polityką rolną i uchylająca decyzję 2004/391/WE (Dz.U. L 338 z 17.12.2013, s. 115).

⁽²⁾ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiające przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz.U. L 435 z 6.12.2021, s. 1);

rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz.U. L 435 z 6.12.2021, s. 187);

rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2117 z dnia 2 grudnia 2021 r. zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych, (UE) nr 1151/2012 w sprawie systemów jakości produktów rolnych i środków spożywczych, (UE) nr 251/2014 w sprawie definicji, opisu, prezentacji, etykietowania i ochrony oznaczeń geograficznych aromatyzowanych produktów sektora wina i (UE) nr 228/2013 ustanawiające szczególne środki w dziedzinie rolnictwa na rzecz regionów najbardziej oddalonych w Unii Europejskiej (Dz.U. L 435 z 6.12.2021, s. 262).

⁽³⁾ Decyzja Komisji C(2016) 3301 final z dnia 30 maja 2016 r. ustanawiająca przepisy horyzontalne dotyczące tworzenia i funkcjonowania grup ekspertów Komisji.

- (6) Aby zwiększyć przejrzystość systemu dialogu obywatelskiego, również w świetle zaleceń Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich w tym zakresie, oraz aby zapewnić zrównoważoną reprezentację różnych interesów, obejmujących szeroko rozumiane społeczeństwo obywatelskie, należy ustanowić nowe ramy dla grup dialogu obywatelskiego. Szczególną uwagę należy zwrócić na szeroką reprezentację zainteresowanych stron posiadających odpowiednią wiedzę fachową pozwalającą omówić różne perspektywy i poglądy.
- (7) Aby zapewnić wszystkim zainteresowanym stronom takie same możliwości i reprezentację oraz zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami horyzontalnymi i standardową praktyką, każdej organizacji zainteresowanych stron należy przyznać jedno członkostwo bez rozróżnienia miejsc między organizacjami. Niemniej jednak ogólna liczba uczestników każdego posiedzenia może się różnić w poszczególnych przypadkach, w świetle programu prac Komisji i konieczności pozyskania konkretnej wiedzy fachowej.
- (8) Aby zapewnić partycypacyjny i sprzyjający włączeniu społecznemu proces konsultacji, przy jednoczesnym kontynuowaniu docierania do obywateli i zainteresowanych stron, należy zwrócić należytą uwagę na cel klimatyczny, jakim jest ograniczenie ogólnych emisji, do którego realizacji Komisja powinna się przyczynić. Oznacza to, że należy organizować mniej osobistych spotkań ekspertów. Pandemia COVID-19 pokazała, że wspólne cele Komisji i zainteresowanych stron można również osiągnąć w drodze wirtualnych spotkań. W związku z tym, uznając znaczenie okazjonalnych posiedzeń fizycznych, należy organizować spotkania przede wszystkim w formie wirtualnej.
- (9) Należy ustanowić zasady dotyczące ujawniania informacji przez członków grupy.
- (10) Dane osobowe powinny być przetwarzane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725 (*).
- (11) Decyzja 2013/767/UE powinna zostać uchylona wraz z końcem obecnego mandatu grup dialogu obywatelskiego.
- (12) W celu zapewnienia okresowego odnawiania ram dialogu obywatelskiego należy określić datę zakończenia stosowania niniejszej decyzji,

STANOWI, CO NASTĘPUJE:

Artykuł 1

Przedmiot

Ustanawia się następujące grupy ekspertów, zwane grupami dialogu obywatelskiego („grupy”):

- 1) grupa dialogu obywatelskiego ds. planów strategicznych WPR i kwestii horyzontalnych;
- 2) grupa dialogu obywatelskiego ds. rynków rolnych;
- 3) grupa dialogu obywatelskiego ds. produkcji zwierzęcej;
- 4) grupa dialogu obywatelskiego ds. międzynarodowych aspektów rolnictwa;
- 5) grupa dialogu obywatelskiego ds. rolnictwa ekologicznego;
- 6) grupa dialogu obywatelskiego ds. jakości i promocji;
- 7) grupa dialogu obywatelskiego ds. środowiska i zmiany klimatu.

Artykuł 2

Zadania

Grupy, w odniesieniu do swoich tematycznych obszarów kompetencji wymienionych w art. 1, wykonują następujące zadania:

- a) prowadzenie regularnego dialogu na temat wszelkich spraw związanych ze wspólną polityką rolną oraz z jej wdrażaniem, w tym z międzynarodowymi aspektami rolnictwa, a w szczególności ze środkami, które Komisja jest zobowiązana wprowadzać w tym kontekście;

(*) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725 z dnia 23 października 2018 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii i swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia rozporządzenia (WE) nr 45/2001 i decyzji nr 1247/2002/WE (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 39).

- b) w przypadku gdy wymagana jest konkretna wiedza fachowa – służyć Komisji radą w odniesieniu do jej tematycznych obszarów kompetencji wymienionych w art. 1 oraz wspieranie Komisji w przygotowywaniu inicjatyw politycznych w dziedzinach, o których mowa w lit. a);
- c) prowadzenie wymiany doświadczeń i dobrych praktyk, w tym rozpowszechniania informacji, w dziedzinach, o których mowa w lit. a);
- d) wydawanie opinii w konkretnych sprawach na wniosek DG AGRI i w terminach określonych w danym wniosku albo z własnej inicjatywy;
- e) monitorowanie rozwoju polityki w dziedzinach, o których mowa w lit. a).

Artykuł 3

Członkostwo

1. W skład grup wchodzi organizacje zainteresowanych stron, inne niż podmioty publiczne, działające na szczeblu Unii w dziedzinach, o których mowa w art. 1.
2. Organizacje członkowskie wyznaczają swojego przedstawiciela do udziału w posiedzeniach grup zgodnie z punktami porządku obrad. Jeżeli zostanie to wskazane przez przewodniczącego, organizacje mogą być reprezentowane przez więcej niż jednego przedstawiciela. Każda organizacja ma jedno prawo głosu, niezależnie od liczby przedstawicieli.
3. Organizacje członkowskie są odpowiedzialne za zapewnienie wysokiego poziomu wiedzy fachowej swoich przedstawicieli.
4. Organizacje członkowskie, które utracą zdolność wnoszenia należytego wkładu w prace grupy ekspertów, które – zdaniem DG AGRI – nie spełniają warunków określonych w art. 339 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej lub które złożą rezygnację, nie będą już zapraszane do udziału w posiedzeniach grupy i mogą zostać zastąpione na okres pozostający do wygaśnięcia ich kadencji.

Artykuł 4

Proces wyboru

1. Wybór organizacji członkowskich odbywa się w następstwie otwartego zaproszenia do zgłaszania kandydatur publikowanego w Rejestrze grup ekspertów Komisji i podobnych zespołów („rejestr grup ekspertów”). Zaproszenie do zgłaszania kandydatur może ponadto zostać opublikowane za pośrednictwem innych środków, np. na odpowiednich stronach internetowych. Zaproszenie do zgłaszania kandydatur jasno określa kryteria wyboru członków, w tym wymaganą wiedzę fachową oraz interesy, które mają być reprezentowane w ramach wykonywanej pracy. Minimalny termin na zgłaszanie kandydatur wynosi cztery tygodnie.
2. Do mianowania organizacji zainteresowanych stron na członków wymagana jest ich rejestracja w rejestrze służącym przejrzystości.
3. Organizacje zainteresowanych stron powołuje dyrektor generalny DG AGRI spośród wnioskodawców mających kompetencje i wysoki poziom wiedzy fachowej w dziedzinach, o których mowa w art. 1, i którzy mogą służyć radą zgodnie z art. 2 oraz którzy odpowiedzieli na otwarte zaproszenie do zgłaszania kandydatur.
4. Organizacje zainteresowanych stron są powoływane na pięcioletnią kadencję. Kadencja jest odnawialna.

Artykuł 5

Przewodniczący

Grupom przewodniczy przedstawiciel Komisji.

Artykuł 6

Tryb pracy

1. Grupy podejmują działania na wniosek DG AGRI zgodnie z przepisami horyzontalnymi.
2. Posiedzenia grup odbywają się co do zasady wirtualnie lub w pomieszczeniach Komisji, zależnie od okoliczności.
3. Obsługę sekretariatu zapewnia DG AGRI. Urzędnicy z pozostałych departamentów Komisji zainteresowani określonymi pracami grup mogą uczestniczyć w posiedzeniach grup i jej podgrup.
4. W porozumieniu z DG AGRI grupa może, po uzyskaniu zwykłej większości głosów swoich członków, podjąć decyzję o otwarciu obrad dla publiczności.
5. Protokoły z dyskusji nad poszczególnymi punktami porządku obrad oraz nad opiniami, zaleceniami i raportami wydawanymi przez każdą z grup formułuje się w sposób konstruktywny i wyczerpujący. Protokół sporządza sekretariat, pod nadzorem przewodniczącego.
6. W miarę możliwości grupy przyjmują swoje opinie, zalecenia lub sprawozdania na zasadzie konsensusu. Jeżeli ma miejsce głosowanie, jego wynik rozstrzygany jest zwykłą większością głosów członków. Członkowie, którzy zagłosowali przeciwko lub którzy wstrzymali się od głosu, mają prawo do załączenia do opinii, zaleceń lub sprawozdań dokument uzasadniający ich stanowiska.

Artykuł 7

Podgrupy

1. DG AGRI może ustanawiać podgrupy do zbadania szczegółowych zagadnień, w oparciu o zakres zadań ustalony przez DG AGRI. Podgrupy działają zgodnie z przepisami horyzontalnymi i składają sprawozdania grupie. Po wypełnieniu swojego mandatu podgrupy są niezwłocznie rozwiązywane.
2. Członkowie podgrup niebędący członkami grupy są wybierani w drodze otwartego zaproszenia do zgłaszania kandydatur, zgodnie z art. 4 oraz z przepisami horyzontalnymi.

Artykuł 8

Zaproszeni eksperci

DG AGRI może zapraszać ekspertów posiadających konkretną wiedzę fachową w dziedzinie uwzględnionej w porządku obrad do wzięcia doraźnego udziału w pracach grupy lub podgrup.

Artykuł 9

Obserwatorzy

1. Zgodnie z przepisami horyzontalnymi osoby fizyczne, organizacje, w tym organizacje zainteresowanych stron, oraz podmioty publiczne inne niż organy państw członkowskich mogą otrzymać status obserwatora, w drodze bezpośredniego zaproszenia.
2. Organizacje i podmioty publiczne mające status obserwatora wyznaczają swoich przedstawicieli.
3. Przewodniczący może zezwolić obserwatorom i ich przedstawicielom na wzięcie udziału w dyskusjach grupy i jej podgrup oraz na przekazanie swojej wiedzy fachowej. Nie mają oni jednak prawa głosu i nie uczestniczą w formułowaniu zaleceń ani porad grup lub ich podgrup.

Artykuł 10

Regulamin wewnętrzny

Na wniosek DG AGRI i w porozumieniu z nią grupa przyjmuje swój regulamin wewnętrzny zwykłą większością głosów członków na podstawie standardowego regulaminu wewnętrznego grup ekspertów ⁽⁵⁾, zgodnie z przepisami horyzontalnymi. Podgrupy działają zgodnie z regulaminem wewnętrznym grupy.

Artykuł 11

Tajemnica zawodowa i przetwarzanie informacji niejawnych

Członkowie grupy i ich przedstawiciele, zaproszeni eksperci oraz obserwatorzy i ich przedstawiciele podlegają wymogowi zachowania tajemnicy zawodowej – który na mocy Traktatów i przepisów wykonawczych do nich dotyczy wszystkich członków instytucji i ich pracowników – a także przestrzegania przepisów Komisji dotyczących bezpieczeństwa w zakresie ochrony informacji niejawnych UE, określonych w decyzjach Komisji (UE, Euratom) 2015/443 ⁽⁶⁾ i 2015/444 ⁽⁷⁾. W przypadku naruszenia przez nich powyższych obowiązków Komisja może zastosować wszelkie właściwe środki.

Artykuł 12

Przejrzystość

1. Grupy i ich podgrupy zostają wpisane do rejestru grup ekspertów Komisji.
2. W odniesieniu do składu grup i podgrup w rejestrze grup ekspertów publikowane są następujące dane:
 - a) nazwy organizacji zainteresowanych stron; reprezentowane interesy (należy je ujawnić);
 - b) nazwiska lub nazwy obserwatorów.
3. Wszystkie istotne dokumenty, w tym porządki obrad, protokoły i opinie uczestników, udostępnia się w rejestrze grup ekspertów albo za pośrednictwem wskazanego w tym rejestrze łącza do specjalnej strony internetowej, na której można znaleźć odpowiednie informacje. Dostęp do takiej strony internetowej nie wymaga rejestracji użytkowników ani nie podlega innym ograniczeniom. W szczególności porządek obrad oraz inne istotne dokumenty referencyjne publikuje się w odpowiednim czasie przed posiedzeniem, a protokoły – terminowo po posiedzeniu. Wyjątki od zasady publikowania możliwe są jedynie w przypadku uznania, że ujawnienie danego dokumentu naruszyłoby ochronę interesu publicznego lub prywatnego, jak określono w art. 4 rozporządzenia (WE) nr 1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady ⁽⁸⁾.

Artykuł 13

Koszty posiedzeń

1. Osoby uczestniczące w pracach grup i ich podgrup nie otrzymują wynagrodzenia za świadczone usługi.
2. O ile posiedzenia nie odbywają się wirtualnie, koszty podróży służbowych i pobytu ponoszone przez uczestników prac grup i ich podgrup są zwracane przez Komisję. Zwrot kosztów następuje zgodnie z obowiązującymi przepisami Komisji oraz w granicach dostępnych środków przyznanych departamentom Komisji w ramach rocznej procedury podziału zasobów.

⁽⁵⁾ Załącznik III do decyzji C(2016) 3301.

⁽⁶⁾ Decyzja Komisji (UE, Euratom) 2015/443 z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie bezpieczeństwa w Komisji (Dz.U. L 72 z 17.3.2015, s. 41).

⁽⁷⁾ Decyzja Komisji (UE, Euratom) 2015/444 z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie przepisów bezpieczeństwa dotyczących ochrony informacji niejawnych UE (Dz.U. L 72 z 17.3.2015, s. 53).

⁽⁸⁾ Rozporządzenie (WE) nr 1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 maja 2001 r. w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji (Dz.U. L 145 z 31.5.2001, s. 4). Wyjątki te przewidziano w celu ochrony bezpieczeństwa publicznego, spraw wojskowych, stosunków międzynarodowych, polityki finansowej, pieniężnej lub gospodarczej, prywatności i integralności osób fizycznych, interesów handlowych, postępowania sądowego i opinii prawnej, kontroli/dochodzenia/audytu oraz procesu decyzyjnego instytucji.

Artykuł 14

Uchylenie

Decyzja 2013/767/UE traci moc ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2023 r.

Artykuł 15

Zastosowanie

Niniejszą decyzję stosuje się do dnia 31 grudnia 2027 r.

Sporządzono w Brukseli dnia 3 sierpnia 2022 r.

W imieniu Komisji
Janusz WOJCIECHOWSKI
Członek Komisji
