

**DECYZJA WYKONAWCZA KOMISJI (UE) 2022/2323****z dnia 22 listopada 2022 r.****w sprawie wniosku o rejestrację europejskiej inicjatywy obywatelskiej zatytułowanej „Europejski Dzień pod hasłem »Wszystko, co w naszej mocy«” zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/788****(Jedynie tekst w języku angielskim jest autentyczny)**

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/788 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej <sup>(1)</sup>, w szczególności jego art. 6 ust. 2 i 3,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) 27 lipca 2022 r. do Komisji wpłynął wniosek o rejestrację europejskiej inicjatywy obywatelskiej zatytułowanej „Europejski Dzień pod hasłem »Wszystko, co w naszej mocy«”.
- (2) Celem inicjatywy wyrażonym przez organizatorów jest „zaapelowanie do Komisji Europejskiej o instytucjonalizację Europejskiego Dnia pod hasłem »Wszystko, co w naszej mocy«, który ma upamiętniać dzień 26 lipca 2012 r. jako dzień mądrości instytucjonalnej i wpływowości instytucji europejskich podczas kryzysu gospodarczego. Jest to inspirujący rozdział w historii UE, który uświadamia nam funkcjonalną odporność i podstawową zdolność instytucji, narodów i społeczeństw do realizacji postępu w trudnych czasach zarządzania wieloma kryzysami”.
- (3) Załącznik i dodatkowy dokument zatytułowany „Manifest »Wszystko, co w naszej mocy«” zawierają bardziej szczegółowe informacje na temat przedmiotu, celów i kontekstu inicjatywy, a także określają i szczegółowo uzasadniają powody, dla których należy wesprzeć inicjatywę. Inicjatywa ma upamiętniać dzień pod hasłem „Wszystko, co w naszej mocy” jako „symboliczny akt paneuropeizmu”, w nawiązaniu do przemówienia byłego prezesa Europejskiego Banku Centralnego Maria Draghiego z 26 lipca 2012 r., które zdaniem organizatorów ukształtowało historię strefy euro i integracji gospodarczej i było kompleksowym przykładem nowoczesnego przywództwa i inspirującej wizji. Organizatorzy do wniosku dołączyli „trzy główne przesłania” na poparcie apelu o dzień pod hasłem „Wszystko, co w naszej mocy”: „a) upamiętnienie jednego z najważniejszych działań ratujących euro jako aktu uznania dla mądrości i odporności instytucjonalnej UE podczas kryzysu gospodarczego, który był poważnym zagrożeniem dla strefy euro i gospodarek krajowych; b) konsolidacja różnych głosów UE i uczczenie europejskich wartości, takich jak demokracja, różnorodność kulturowa, pokój i prawa człowieka, w czasach nasilania się w Europie braku szacunku, ekstremizmu społecznego, eurosceptycyzmu i populizmu; c) naświetlenie potencjału adaptacyjnego i zdolności w zakresie rozwiązywania kryzysów, które instytucjom europejskim są niezbędne, aby stymulować postęp i stawiać czoła przyszłym wyzwaniom”.
- (4) Zgodnie z art. 6 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2019/788 Komisja, w dniu 26 sierpnia 2022 r., poinformowała grupę organizatorów o swojej ocenie potwierdzającej, że wymogi rejestracji określone w art. 6 ust. 3 akapit pierwszy lit. a), d) i e) tego rozporządzenia zostały spełnione oraz że wymóg określony w art. 6 ust. 3 lit. b) nie ma zastosowania. Komisja wskazała również, że tekst inicjatywy sformułowany we wniosku z dnia 27 lipca 2022 r. nie pozwala jej stwierdzić, że spełniony został wymóg określony w art. 6 ust. 3 akapit pierwszy lit. c) rozporządzenia (UE) 2019/788, i zwróciła się do organizatorów o sprecyzowanie szczegółowych celów „Europejskiego Dnia pod hasłem »Wszystko, co w naszej mocy«” oraz konkretnych środków prawnych, które Komisja miałaby zaproponować.
- (5) W dniu 26 października 2022 r. organizatorzy powiadomili Komisję o swojej decyzji o podtrzymaniu wniosku o rejestrację zgodnie z art. 6 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2019/788, nie przedstawiając dalszych wyjaśnień co do zakresu swojej inicjatywy ani konkretnych środków prawnych, które Komisja miałaby zaproponować.
- (6) W związku z powyższym nadal nie jest jasne, czy instytucjonalizacja dnia pod hasłem „Wszystko, co w naszej mocy” jest wydarzeniem związanym konkretnie z polityką gospodarczą i pieniężną Unii, czy też wydarzeniem mającym honorować ogólną zbiorczą zdolność instytucji Unii do stawiania czoła wyzwaniom, czy też chodzi o oba te aspekty.

<sup>(1)</sup> Dz.U. L 130 z 17.5.2019, s. 55.

- (7) W Traktatach nie ma autonomicznych postanowień przewidujących tworzenie okolicznościowych dni lub lat. W niektórych przypadkach specjalne okolicznościowe europejskie „dni” lub „lata” zostały formalnie ustanowione w aktach prawnych przyjętych na podstawie postanowień materialnych w Traktatach odnoszących się do tematu specjalnych obchodów <sup>(2)</sup>.
- (8) W zakresie, w jakim celem inicjatywy miałyby być zasadniczo instytucjonalizacja Europejskiego Dnia pod hasłem „Wszystko, co w naszej mocy” w celu uczczenia siły Unii w stawianiu czoła wyzwaniom gospodarczym i pieniężnym, Komisja nie jest w stanie wskazać odpowiedniej podstawy prawnej w tytule VIII TFUE dotyczącym polityki gospodarczej i pieniężnej, która umożliwiłaby Komisji przedłożenie wniosku dotyczącego aktu prawnego ustanawiającego taki specjalny okolicznościowy „europejski dzień”.
- (9) Opis inicjatywy przedłożony przez organizatorów zawiera jednak szereg elementów przekrojowych, które świadczą o tym, że inicjatywa ma bardziej ogólny zakres, nie jest ukierunkowana na konkretny obszar polityki i ma charakter wyłącznie upamiętniający. Jednym z głównych przesłań inicjatywy jest „konsolidacja różnych głosów UE i uczczenie europejskich wartości, takich jak demokracja, różnorodność kulturowa, pokój i prawa człowieka”, co częściowo odpowiada podstawowym wartościom Unii wyrażonym w art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej, a częściowo ogólnym celem Unii określonym w art. 3 TUE.
- (10) Ani art. 2 i 3 TUE, ani art. 17 TUE, do których odnoszą się organizatorzy w swoim wniosku o rejestrację, nie przyznaje Komisji niezbędnych uprawnień do przedłożenia wniosku dotyczącego aktu prawnego Unii, a zatem nie może zostać wykorzystany jako podstawa prawna wniosku dotyczącego aktu prawnego Unii, który służyłby realizacji celów inicjatywy. Jednakże działania, których celem jest popularyzacja Unii Europejskiej i jej wartości oraz ogólnie rozumiana komunikacja z obywatelami, były przyjmowane na podstawie art. 352 TFUE <sup>(3)</sup>.
- (11) Zważywszy, że inicjatywa wydaje się mieć na celu poprawę w zakresie poszanowania i propagowania różnych wartości unijnych i wydaje się być ukierunkowana na cele odpowiadające celom Unii określonym w art. 3 TUE oraz że inicjatywa nie wydaje się mieć na celu przyjęcia nowych lub zmiany istniejących przepisów w konkretnych obszarach polityki określonych w Traktatach, stwierdza się, że o ile chodzi o ustalenie, czy spełnione zostały formalne warunki rejestracji, nie można w oczywisty sposób stwierdzić, że Komisja nie będzie w stanie przedłożyć wniosku dotyczącego aktu prawnego ustanawiającego dzień upamiętniający realizację celów określonych w Traktatach na podstawie art. 352 TFUE. Postanowienie to umożliwi Komisji przedłożenie Radzie wniosku dotyczącego środków niezbędnych do osiągnięcia jednego z celów określonych w Traktatach, jeżeli w Traktatach nie przewidziano niezbędnych uprawnień.
- (12) Z powyższych względów żadna z części inicjatywy nie wykracza w sposób oczywisty poza kompetencje Komisji do przedłożenia wniosku dotyczącego aktu prawnego Unii w celu wprowadzenia w życie Traktatów.
- (13) Konkluzja ta pozostaje bez uszczerbku dla oceny, czy w tym przypadku spełnione są konkretne warunki merytoryczne wymagane do podjęcia działań przez Komisję, w tym zgodność z zasadami proporcjonalności i pomocniczości oraz z prawami podstawowymi.
- (14) Grupa organizatorów przedstawiła odpowiednie dowody na to, że inicjatywa spełnia wymogi określone w art. 5 ust. 1 i 2 rozporządzenia (UE) 2019/788, i wskazała osoby wyznaczone do kontaktów zgodnie z art. 5 ust. 3 akapit pierwszy tego rozporządzenia.
- (15) Inicjatywa nie jest oczywistym nadużyciem i nie jest w sposób wyraźny niepoważna lub dokuczliwa, nie jest też w sposób oczywisty sprzeczna z wartościami Unii określonymi w art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej ani z prawami zapisanymi w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej.

<sup>(2)</sup> Zob. przykładowo decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 940/2011/UE z dnia 14 września 2011 r. w sprawie Europejskiego Roku Aktywności Osób Starszych i Solidarności Międzypokoleniowej (2012) (Dz.U. L 246 z 23.9.2011, s. 5), oparta na art. 153 ust. 2 TFUE, oraz decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2316 z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie Europejskiego Roku Młodzieży (2022) (Dz.U. L 462 z 28.12.2021, s. 1), oparta na art. 165 ust. 2 TFUE.

<sup>(3)</sup> Zob. przykładowo rozporządzenie Rady (UE) nr 390/2014 z dnia 14 kwietnia 2014 r. ustanawiające program „Europa dla obywateli” na lata 2014–2020 (Dz.U. L 115 z 17.4.2014, s. 3).

- (16) Należy zatem zarejestrować proponowaną inicjatywę obywatelską zatytułowaną „Europejski Dzień pod hasłem »Wszystko, co w naszej mocy«”.
- (17) Konkluzja, że warunki rejestracji określone w art. 6 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2019/788 są spełnione, nie oznacza, że Komisja w jakikolwiek sposób potwierdza poprawność treści inicjatywy pod względem merytorycznym, za co wyłączną odpowiedzialność ponosi grupa organizatorów inicjatywy. Treść inicjatywy wyraża jedynie poglądy grupy organizatorów i w żaden sposób nie może być rozumiana jako odzwierciedlenie poglądów Komisji,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

*Artykuł 1*

Niniejszym rejestruje się inicjatywę obywatelską zatytułowaną „Europejski Dzień pod hasłem »Wszystko, co w naszej mocy«”.

*Artykuł 2*

Niniejsza decyzja skierowana jest do grupy organizatorów inicjatywy obywatelskiej zatytułowanej „Europejski Dzień pod hasłem »Wszystko, co w naszej mocy«”, reprezentowanej przez następujące osoby wyznaczone do kontaktu: Rui Pedro GONÇALVES DUARTE i David Jorge FERREIRA DA SILVA.

Sporządzono w Strasburgu dnia 22 listopada 2022 r.

*W imieniu Komisji*  
*Věra JOUROVÁ*  
*Wiceprzewodnicząca*

---