

**DECYZJA WYKONAWCZA KOMISJI (UE) 2022/219****z dnia 11 lutego 2022 r.**

**ustanawiająca regulamin wewnętrzny dotyczący sprawdzania, na podstawie art. 22 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 58/2003, legalności aktów agencji wykonawczych wyrządzających szkodę osobie trzeciej i zgłoszonych Komisji przez każdą osobę zainteresowaną bezpośrednio lub osobiście**

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 58/2003 <sup>(1)</sup>, w szczególności jego art. 22 ust. 1,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Na podstawie art. 22 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 58/2003 Komisja może zostać poproszona o sprawdzenie legalności każdego aktu agencji wykonawczej wyrządzającego szkodę osobie trzeciej.
- (2) Po wysłuchaniu argumentacji przedstawionej przez zainteresowaną osobę trzecią oraz przez daną agencję wykonawczą Komisja ma obowiązek podjąć decyzję w terminie dwóch miesięcy.
- (3) W swojej ostatecznej decyzji na podstawie art. 22 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 58/2003 Komisja utrzymuje w mocy akt agencji wykonawczej albo postanawia, że agencja wykonawcza musi go zmodyfikować (w całości lub częściowo).
- (4) Na podstawie art. 22 ust. 4 rozporządzenia (WE) nr 58/2003 dana agencja wykonawcza jest zobowiązana przedsięwziąć środki niezbędne do wykonania decyzji Komisji.
- (5) Jeżeli istnieje ryzyko naruszenia praw osoby zwracającej się o sprawdzenie legalności danego aktu, po dokonaniu oceny Komisja może zawiesić jego wykonywanie lub zarządzić środki tymczasowe.
- (6) W świetle zdobytych doświadczeń konieczne jest ustanowienie regulaminu wewnętrznego na potrzeby sprawdzania na podstawie art. 22 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 58/2003 legalności aktów agencji wykonawczych.
- (7) Regulamin wewnętrzny nie ma zastosowania do procedur przeglądu, które Komisja wszczyna z własnej inicjatywy na podstawie art. 22 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 58/2003, ani do procedur zainicjowanych przez państwa członkowskie na podstawie art. 22 ust. 1 tego rozporządzenia.
- (8) Regulamin wewnętrzny zostaje uzupełniony załącznikiem do decyzji Komisji ustanawiającej wytyczne dotyczące tworzenia i funkcjonowania agencji wykonawczych finansowanych z budżetu UE i z innych źródeł,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

**Artykuł 1**

Regulamin wewnętrzny dotyczący sprawdzania przez Komisję na podstawie art. 22 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 58/2003 legalności aktów agencji wykonawczych jest określony w załączniku.

**Artykuł 2**

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

<sup>(1)</sup> Dz.U. L 11 z 16.1.2003, s. 1.

Sporządzono w Brukseli dnia 11 lutego 2022 r.

*W imieniu Komisji*  
Ursula VON DER LEYEN  
*Przewodnicząca*

---

## ZAŁĄCZNIK

**Regulamin wewnętrzny dotyczący sprawdzania, na podstawie art. 22 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 58/2003, legalności aktów agencji wykonawczych wyrządzających szkodę osobie trzeciej i zgłoszonych Komisji przez każdą osobę zainteresowaną bezpośrednio lub osobiście**

## Artykuł 1

**Przedmiot**

1. Niniejszy regulamin wewnętrzny stosuje się do postępowań zainicjowanych przez osobę zainteresowaną bezpośrednio lub osobiście („osoba skarżąca”) na podstawie art. 22 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 58/2003, mających na celu sprawdzenie legalności aktu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 niniejszego regulaminu („procedura sprawdzenia legalności”).
2. Niniejszy regulamin wewnętrzny nie ma zastosowania do procedur przeglądu, które Komisja wszczyna z własnej inicjatywy na podstawie art. 22 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 58/2003, ani do procedur zainicjowanych przez państwa członkowskie na podstawie art. 22 ust. 1 tego rozporządzenia.

## Artykuł 2

**Zakres**

1. Procedura sprawdzenia legalności obejmuje następujące działania podejmowane przez agencję wykonawczą działającą w charakterze organu administracyjnego:
  - a) odrzucenie wniosku o udzielenie dotacji;
  - b) odrzucenie oferty lub wniosku o dopuszczenie do udziału w przetargu; złożonego w ramach postępowania o udzielenie zamówienia;
  - c) odrzucenie wniosku złożonego w konkursie o przyznanie nagrody;
  - d) odmowa zatwierdzenia podmiotu prawnego lub konkretnego statusu prawnego w rejestrze uczestników, a także oceny zdolności finansowej lub operacyjnej wnioskodawców.
2. Procedura sprawdzenia legalności ogranicza się do weryfikacji pod kątem:
  - a) błędów prawnych i proceduralnych, takich jak błędy w procedurze oceny lub niewystarczające uzasadnienie aktu podlegającego sprawdzeniu legalności;
  - b) oczywistych błędów w ocenie, które mają wpływ na ogólny wynik aktu podlegającego sprawdzeniu legalności;
  - c) błędów rzeczowych, które mają wpływ na ogólny wynik aktu podlegającego sprawdzeniu legalności;
  - d) nadużycia władzy.
3. Procedura sprawdzenia legalności nie obejmuje kwestii, które wchodzą w zakres marginesu swobody agencji wykonawczej, takich jak ocena jakości wniosków lub ofert.

## Artykuł 3

**Właściwa służba**

Właściwą służbą ds. procedury sprawdzenia legalności jest dyrekcja generalna odpowiedzialna za przekazanie budżetu programu lub jego części danej agencji wykonawczej.

#### Artykuł 4

### Potwierdzenie odbioru i rejestracja

1. Otrzymanie wniosku o sprawdzenie legalności potwierdza się zarejestrowanym potwierdzeniem odbioru.
2. Rejestruje się wyłącznie kompletne wnioski. Wnioski o sprawdzenie legalności uznaje się za kompletne, jeżeli spełniają one wszystkie poniższe warunki:
  - a) zostały złożone na piśmie;
  - b) zostały przekazane za pośrednictwem kanału(-ów) administracyjnego(-ych) wskazanego(-ych) w zaskarżonym akcie;
  - c) wskazano w nich osobę skarżącą, zaskarżony akt oraz powody uzasadniające sprawdzenie.
3. Wniosek liczy maksymalnie 7 000 znaków (ze spacjami i znakami końca wiersza).
4. Jeżeli wniosek jest niekompletny lub przekracza maksymalną liczbę znaków określoną w ust. 3 niniejszego artykułu, właściwa służba zwraca się do osoby skarżącej o uzupełnienie lub skorygowanie wniosku w terminie dwóch tygodni. Rejestracja następuje po złożeniu kompletnego wniosku.
5. Jeżeli osoba skarżąca nie uzupełni lub nie skoryguje wniosku w terminie dwóch tygodni, wniosek uznaje się za wycofany, a akta zostają zamknięte.

#### Artykuł 5

### Dopuszczalność wniosków

Wnioski o sprawdzenie legalności uznaje się za dopuszczalne, jeżeli spełniają one wszystkie poniższe warunki:

- a) zostały złożone przez osobę fizyczną lub prawną, której zaskarżony akt dotyczy bezpośrednio lub osobiście;
- b) zostały złożone w ciągu jednego miesiąca od dnia, w którym osoba skarżąca dowiedziała się o zaskarżonym akcie;
- c) dotyczą aktów wchodzących w zakres art. 22 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 58/2003.

#### Artykuł 6

### Wnioski o doprecyzowanie i dodatkowe informacje

1. Jeżeli wniosek o sprawdzenie legalności jest niejasny lub jeżeli potrzebne są dodatkowe informacje, właściwa służba zwraca się do osoby skarżącej o doprecyzowanie wniosku lub o przedłożenie odpowiednich dodatkowych informacji w terminie pięciu dni roboczych.
2. Wnioski o doprecyzowanie lub dodatkowe informacje nie mogą uzasadniać podnoszenia nowych zarzutów lub argumentów, chyba że opierają się one na nowych elementach lub dowodach, o których osoba skarżąca dowiedziała się po złożeniu wniosku o sprawdzenie legalności.

#### Artykuł 7

### Równoległe skargi

1. W przypadku gdy wniosek o sprawdzenie legalności został złożony równoległe z wnioskiem o przeprowadzenie wewnętrznej administracyjnej procedury odwoławczej w agencji wykonawczej i oba wnioski dotyczą tego samego aktu agencji wykonawczej, procedura sprawdzenia legalności zostaje zawieszona do czasu zakończenia administracyjnej procedury odwoławczej w agencji wykonawczej.

2. Jeżeli w wyniku wewnętrznej administracyjnej procedury odwoławczej w agencji wykonawczej zaskarżony akt zostanie potwierdzony, procedura sprawdzenia legalności zostaje wznowiona, jeżeli osoba skarżąca potwierdzi w terminie jednego miesiąca od daty potwierdzenia zaskarżonego aktu przez agencję wykonawczą, że podtrzymuje wniosek o sprawdzenie legalności.

W przypadku gdy osoba skarżąca potwierdzi wniosek, procedura sprawdzenia legalności obejmuje zarówno pierwotnie zaskarżony akt, jak i akt przyjęty przez agencję wykonawczą po zakończeniu wewnętrznej administracyjnej procedury odwoławczej.

Jeżeli osoba skarżąca nie potwierdzi wniosku, uznaje się go za wycofany, a akta zamyka się bez dalszego powiadomienia.

3. Jeżeli w wyniku wewnętrznej administracyjnej procedury odwoławczej w agencji wykonawczej zaskarżony akt nie zostanie potwierdzony, procedurę sprawdzenia legalności uznaje się za bezprzedmiotową, a akta zamyka się bez dodatkowego powiadomienia.

#### Artykuł 8

##### **Zawieszenie i środki tymczasowe**

1. Procedura sprawdzenia legalności zawiesza wykonanie zaskarżonego aktu tylko wtedy, gdy Komisja tak postanowi.
2. Wnioski o zastosowanie środków tymczasowych i zawieszenie wykonania zaskarżonego aktu są rozstrzygane przez Komisję z uwzględnieniem charakteru zaskarżonego aktu, wiarygodności żądania i jego pilnego charakteru.
3. Nie zawiesza się wykonania zaskarżonego aktu ani nie ustanawia się środków tymczasowych, jeżeli prawa osoby skarżącej są lub mogą zostać zachowane do czasu przyjęcia decyzji w ramach sprawdzenia legalności.
4. W przypadku zawieszenia wykonania zaskarżonego aktu lub ustanowienia środków tymczasowych agencja wykonawcza podejmuje wszelkie niezbędne środki w celu zastosowania się do takich decyzji.

#### Artykuł 9

##### **Uwagi agencji wykonawczej**

1. Wniosek o sprawdzenie legalności jest przekazywany agencji wykonawczej po jego zarejestrowaniu. Agencja wykonawcza zostaje wezwana do przedstawienia uwag w terminie 5 dni roboczych.
2. Jeżeli potrzebne są dodatkowe informacje, agencja wykonawcza zostaje wezwana do przedstawienia wyjaśnień dotyczących jej uwag.

#### Artykuł 10

##### **Termin na wydanie decyzji**

1. Decyzja Komisji w ramach sprawdzenia legalności jest przekazywana osobie skarżącej i agencji wykonawczej w terminie dwóch miesięcy od dnia następującego po dacie rejestracji lub, w przypadku równoległych skarg określonych w art. 7, od końca okresu zawieszenia wniosku o sprawdzenie legalności.
2. Decyzja przekazywana po upływie dwumiesięcznego terminu zastępuje wyraźne odstępnie, o którym mowa w art. 22 ust. 1 akapit trzeci rozporządzenia (WE) nr 58/2003.

*Artykuł 11***Proces oceny i podejmowania decyzji**

1. Przez cały czas zapewnia się sprawiedliwe, przejrzyste i bezstronne traktowanie, z należyтым poszanowaniem informacji poufnych. Wszelka wymiana informacji odbywa się na piśmie i ogranicza się do doprecyzowania przedłożonych informacji. Nie przeprowadza się spotkań wyjaśniających.
2. Decyzję w ramach sprawdzenia legalności przyjmuje się zgodnie z art. 12–16 regulaminu wewnętrznego Komisji <sup>(1)</sup>. Zgodnie z art. 23 tego regulaminu wewnętrznego z wszystkimi służbami Komisji, które mają uzasadniony interes związany z decyzją, przeprowadza się konsultacje w ramach formalnych konsultacji pomiędzy służbami.
3. Legalność zaskarżonego aktu ocenia się na podstawie argumentów obu stron.
4. W decyzji Komisja może:
  - a) odrzucić wniosek o sprawdzenie legalności jako niedopuszczalny;
  - b) odrzucić wniosek o sprawdzenie legalności jako bezzasadny ze względu na brak dowodów wskazujących na niezgodność z prawem zaskarżonego aktu;
  - c) odrzucić wniosek o sprawdzenie legalności, ponieważ stwierdzony(-e) błąd (błędy) nie miał(-y) wpływu na ostateczny wynik decyzji podjętej przez agencję wykonawczą;
  - d) uznać wniosek o sprawdzenie legalności za uzasadniony.
5. W przypadkach, o których mowa w lit. a), b) i c), zaskarżony akt zostaje utrzymany w mocy. W przypadku, o którym mowa w lit. d), zaskarżony akt zostaje unieważniony.
6. Decyzja Komisji nie obejmuje kwestii dotyczących legalności zaskarżonego aktu, które nie zostały podniesione przez osobę skarżącą, a jedynie zostały stwierdzone przez Komisję w trakcie procedury sprawdzenia legalności.
7. Decyzja Komisji może zawierać szczegółowe instrukcje dla agencji wykonawczej dotyczące środków niezbędnych do zapewnienia działań następczych.

*Artykuł 12***Powiadomienie i działania następcze**

1. Komisja informuje osobą skarżącą i agencję wykonawczą o decyzji przyjętej w ramach sprawdzenia legalności.
2. Jeżeli Komisja unieważni zaskarżony akt, agencja wykonawcza niezwłocznie podejmuje niezbędne środki w celu zastosowania się do decyzji. Agencja wykonawcza składa właściwej służbie sprawozdanie z wykonania decyzji.
3. Wykonanie jest monitorowane i w razie potrzeby nadzorowane przez właściwą służbę zgodnie z decyzją o przekazaniu uprawnień agencji.

---

<sup>(1)</sup> C(2000) 3614 (Dz.U. L 308 z 8.12.2000, s. 26).