

P6_TA(2005)0524

Program Legislacyjny i Programu Prac Komisji na 2006 r.

Rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie Programu Legislacyjnego i Programu Prac Komisji na 2006 r.

Parlament Europejski,

- uwzględniając komunikat Komisji w sprawie programu legislacyjnego i programu prac Komisji na rok 2006 pt. „Uwolnienie całego potencjału Europy”,
 - uwzględniając art. 33 i art. 103 ust. 4 Regulaminu,
- A. mając na uwadze, że roczny program legislacyjny i program prac stanowi niezbędne narzędzie umożliwiające Unii Europejskiej skoncentrowanie się na osiągnięciu kluczowych celów strategicznych: wspieraniu dobrobytu, solidarności i bezpieczeństwa w Europie oraz umacnianiu jej roli na arenie międzynarodowej,
- B. mając na uwadze, że lepsza koordynacja i współpraca między instytucjami Unii oraz umacnianie roli Rady Europejskiej jako bardziej wiarygodnego politycznego przywódcy w sprawach Unii stanowią warunek konieczny udanego osiągnięcia strategicznych celów UE i zbliżenia jej do obywateli,
- C. mając na uwadze kluczowe znaczenie roku 2006 dla instytucjonalnej przyszłości projektu europejskiego oraz dla urzeczywistnienia celów lizbońskich;
- D. mając na uwadze konieczność poprawy jakości działań legislacyjnych, wykonawczych i administracyjnych Unii, a w tym celu efektywnego zbadania odpowiedniości każdego istniejącego lub planowanego projektu legislacyjnego Komisji pod względem kosztów przewidywanych środków, wpływu na konkurencyjność, konieczności zredukowania biurokracji oraz poszanowania zasady subsydiarności;

Priorytety polityczne

1. popiera ogólny kierunek nadany przez Komisję jej programowi legislacyjnemu i programowi prac na rok 2006, gdyż jest zdecydowanie przekonany, że Europa najlepiej podejmie wyzwania globalizacji i zrealizuje swoje cele strategiczne uwalniając cały swój potencjał i promując wspólne wartości tak na własnym terytorium, jak i w całym świecie; zwraca się do instytucji UE i władz Państw Członkowskich, odpowiednio do zakresu ich kompetencji i odpowiedzialności, o pełne przyczynianie się do realizacji tego programu;

Wzrost gospodarczy, zatrudnienie i konkurencyjność

2. wyraża zadowolenie z wielkiego znaczenia przywiązywanego, w priorytetach Komisji, do stymulacji wzrostu gospodarczego i poziomu zatrudnienia, a także z nacisku kładzionego na modernizację gospodarki europejskiej; podkreśla również fundamentalne znaczenie, jakie ma wdrażanie zrewidowanej strategii lizbońskiej, tak na poziomie krajowym, jak i na poziomie Wspólnoty, a także konieczność rozwoju zasobów ludzkich, wiedzy, innowacyjności i badań naukowych;

Tworzenie związków między Europą a jej obywatelami: debata o przyszłości Europy

3. nalega na pilną konieczność lepszego przekazywania spraw Europy jej obywatelom i wzywa Komisję do wzmożonej aktywności przy odnoszeniu się do występującej „luki komunikacyjnej” i poprawiania zaufania obywateli do europejskiego projektu, w szczególności poprzez pokazywanie im europejskiej wartości dodanej w odniesieniu do życia codziennego;

4. z zadowoleniem przyjmuje plan „D” Komisji obejmujący demokrację, dialog i debatę (COM(2005) 0494), ale wzywa do przeprowadzenia odpowiednio skoordynowanej międzyinstytucjonalnej akcji i strategii, umożliwiających szybkie przyjęcie konstytucji europejskiej w oparciu o istniejący projekt Traktatu Konstytucyjnego, ratyfikowany już przez ponad połowę Państw Członkowskich, reprezentujących ponad 50 % ludności UE;

Czwartek 15 grudzień 2005*Perspektywa finansowa*

5. nalega, żeby Perspektywa Finansowa na lata 2007-2013 stanowiła podstawę dalszego rozwoju silnej Unii Europejskiej i oczekuje od Komisji obrony jej stanowiska, zgodnie z którym Perspektywa Finansowa musi być ustalona na poziomie wystarczającym do sfinansowania politycznych priorytetów UE;
6. dobitnie podkreśla fakt, że rok 2006 przebiegać będzie pod znakiem przyjęcia ponad 40 programów wieloletnich, które powinny zostać uruchomione na początku roku 2007, tak by możliwa była realizacja nowych priorytetów politycznych związanych z nową generacją programów wieloletnich; zwraca się do Komisji – niezależnie od porozumienia w sprawie Perspektywy Finansowej – o bardziej zdecydowaną współpracę z Parlamentem, zwłaszcza w zakresie programów polityki zewnętrznej, i o dołożenie wszelkich starań w celu umożliwienia pomyślnego zakończenia niezbędnych procedur legislacyjnych;

Widoczny, spójny, międzyinstytucjonalny program roczny

7. z zadowoleniem przyjmuje swoje zaangażowanie w przygotowywanie programu legislacyjnego i programu prac; wymaga jednak od Komisji lepszej spójności prezentacji i zawartości programu rocznego, w szczególności poprzez dołączenie do każdego wniosku podstawy prawnej, jak również widoczności działań Unii; wyraża nadzieję, że w bardzo niedalekiej przyszłości program roczny stanie się prawdziwym międzyinstytucjonalnym programem działań, za pośrednictwem którego zainteresowani obywatele mogą być informowani i mogą śledzić, jak UE ma zamiar zająć się ich problemami;

Bardziej konkurencyjna i spójna Unia Europejska*Badania naukowe, wiedza i kwalifikacje*

8. wzywa Państwa Członkowskie oraz Unię Europejską do zintensyfikowania starań w zakresie wiedzy i badań zgodnie z agendą lizbońską, i w tym kontekście pilnie wzywa do przyznania wystarczających środków na nowe programy ramowe w dziedzinie badań, konkurencyjności i innowacji oraz inicjatywy i2010, a także do pełnego przełożenia przez Radę ich wagi także na postanowienia natury budżetowej;
9. z zadowoleniem przyjmuje planowane wnioski w sprawie utworzenia Europejskiego Instytutu Technologicznego oraz utworzenia na zasadzie dobrowolności Europejskich Ram Kwalifikacyjnych, jednocześnie ubolewając nad brakiem bardziej ambitnych wniosków w sprawie niedociągnięć systemów edukacyjnych UE; ponawia wezwanie Parlamentu i Rady do wspierania najlepszych osiągnięć na europejskich uniwersytetach i w szkolnictwie wyższym, jak również lepszej znajomości języków;

Wspólny rynek

10. ponownie podkreśla, że dla podniesienia konkurencyjności gospodarki europejskiej konieczne jest poświęcenie szczególnej uwagi ukończeniu tworzenia wspólnego rynku, tak w interesie konsumentów, jak i przedsiębiorstw;
11. wzywa – z myślą o małych i średnich przedsiębiorstwach, tworzących dwie trzecie miejsc pracy – do przyjęcia środków mających na celu zmniejszenie biurokracji, a także do wprowadzenia prostego i jasnego prawodawstwa, które nie powinno stanowić przeszkody dla wzrostu gospodarczego i innowacyjności przedsiębiorstw;
12. wnosi o niewycofywanie przez Komisję wniosków w sprawie europejskiego towarzystwa ubezpieczeń wzajemnych i stowarzyszenia europejskiego, i wzywa Komisję do pilnego złożenia wniosku w sprawie czternastej dyrektywy dotyczącej transgranicznego przenoszenia siedzib oraz do uzupełnienia analizy wykonalności służącej ocenie konkretnej potrzeby wprowadzenia instytucji europejskiej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością i problemów towarzyszących jej ewentualnemu wprowadzeniu;
13. wzywa Komisję do zapewnienia odpowiedniej ochrony praw własności intelektualnej oraz do pilnego przedstawienia wniosku dotyczącego jednolitego patentu wspólnotowego, dającego większą pewność prawną i wspierającego innowacje;
14. przypomina, że pomyślna integracja rynków usług finansowych będzie w decydującym stopniu zależna od terminowej transpozycji i skutecznego wdrożenia istniejącego prawodawstwa, a także od ściślejszej konwergencji działań kontrolnych;

Czwartek 15 grudzień 2005

15. wzywa Komisję do czuwania nad skutecznym funkcjonowaniem procesu Lamfalussy'ego na wszystkich poziomach, a w szczególności nad zachowaniem uprawnień Parlamentu jako współprawodawcy;
16. z zadowoleniem przyjmuje zobowiązanie Komisji do poprawy należytego działania systemu podatkowego, a także jej zamiar rozpoczęcia debaty na temat strategii UE w sprawie walki z oszustwami podatkowymi;
17. z zadowoleniem przyjmuje wnioski w sprawie obywatelskiego wymiaru sprawiedliwości, przynoszące bezpośrednią korzyść obywatelom, w szczególności dzieciom, w kwestiach transgranicznych, takich jak rozwody i systemy własności małżeńskiej; wskazuje jednak na potrzebę wzmocnionych działań w zakresie obywatelskiego wymiaru sprawiedliwości jako jedyny sposób zapewnienia obywatelom w całej Europie bezpieczeństwa i dostępu do wymiaru sprawiedliwości;

Transport i sieci transeuropejskie

18. podkreśla konieczność zaplanowania bardzo szybkiej realizacji dużych projektów transeuropejskich sieci transportowych (TEN-T); projekty te powinny być finansowane jednocześnie z budżetu UE i, w miarę możliwości, w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego;
19. wzywa Komisję do przedstawienia projektu legislacyjnego wyznaczającego minimalne wymagania ekologiczno-zdrowotne przy recyklingu złomowanych statków; wzywa Komisję do przedstawienia projektów legislacyjnych w sprawie logistyki transportowej w celu ułatwienia transportu różnymi środkami oraz ochrony najważniejszej infrastruktury związanej z transportem i energią;
20. z zadowoleniem przyjmuje nową strategię morską, mającą na celu budowanie spójniejszej Europy w sensie integrowania rozwoju różnych polityk w tej dziedzinie;

Polityka spójności

21. stwierdza, że strategia lizbońska i polityka spójności są ze sobą zasadniczo powiązane i uważa, że ściślejsza koordynacja tych dwóch polityk umożliwiłaby większą spójność i lepsze wyniki w najmniej uprzywilejowanych regionach;
22. wzywa Komisję do dołożenia wszelkich starań, by przepisy wykonawcze dotyczące funduszy strukturalnych na lata 2007-2013, jak również strategiczne wytyczne, zostały przyjęte w 2006 r.;

Rozszerzenie strefy euro

23. uważa, że euro przyczynia się do utrzymania stabilnych warunków makroekonomicznych; proponuje rozpoczęcie przygotowań do wprowadzenia euro w państwach, które dokonują najszybszych postępów w dążeniu do spełnienia kryteriów konwergencji w celu przystąpienia do strefy euro, jednak wzywa Komisję do rygorystycznej oceny postępów dokonywanych przez te państwa;

Poprawa jakości życia

Środowisko

24. wzywa Komisję do dalszego odgrywania wiodącej roli w walce o zapobieganie zmianom klimatycznym i do opracowania strategii mających na celu włączenie lotnictwa do systemu handlu prawami do emisji gazów; wzywa Komisję do stworzenia ram przygotowujących drogę dla dalszych zobowiązań w zakresie redukcji emisji w okresie po wygaśnięciu Protokołu z Kyoto, tj. po 2012 r., co dostarczy dalszych bodźców do korzystania ze środków rynkowych dla realizacji tych celów;
25. opowiada się za dalszym stosowaniem skoordynowanego podejścia, z myślą o rozwiązywaniu dotykających kontynent problemów związanych ze środowiskiem (powódzie, susze, jakość powietrza w miastach itp.); docenia, że dostrzeżone zostało znaczenie zachowania bioróżnorodności na poziomie europejskim i międzynarodowym;

Czwartek 15 grudzień 2005*Trwałe i nowatorskie źródła energii*

26. wyraża zadowolenie z impulsu, jaki otrzymała polityka energetyczna, a w szczególności z planowanej Zielonej Księgi dotyczącej zapewnienia bezpiecznych, konkurencyjnych i trwałych źródeł energii, która będzie miała kluczowe znaczenie dla określenia globalnej strategii mającej na celu sprostanie wyzwaniom w sektorze energii (wydajność energetyczna, rozwój zintegrowanej sieci, promocję odnawialnych źródeł energii itp.); uważa, że projekt legislacyjny dotyczący ogrzewania i chłodzenia przy wykorzystaniu odnawialnych źródeł energii powinien stanowić integralną część takiej strategii;

Rolnictwo, rozwój obszarów wiejskich, rybołówstwo i turystyka

27. podkreśla znaczenie reformy Wspólnej Polityki Rolnej oraz pełnej realizacji już uzgodnionych reform, jak również zwiększonego inwestowania w badania i technologie w tych sektorach;

28. stwierdza, że reformy w zakresie rolnictwa i rybołówstwa już przygotowały grunt dla trwałości i zwiększonej konkurencyjności, w związku z czym z zadowoleniem przyjmuje reformy sektorowe (wino, owoce i warzywa, banany) zaplanowane na 2006 r.;

29. wyraża zadowolenie z rozpoczęcia prac zmierzających do uproszczenia Wspólnej Polityki Rolnej i oczekuje z wielkim zainteresowaniem odpowiedniego planu działania, który umożliwi radykalne i szybkie zmniejszenie przeszkód administracyjnych napotykanych obecnie przez rolników;

30. z zalem stwierdza brak inicjatyw w dziedzinie rybołówstwa i w związku z tym zwraca się do Komisji o stworzenie szczegółowych programów mających na celu wspieranie badań stosowanych i badań podstawowych oraz o zagwarantowanie, że dotacje budżetowe zostaną przeznaczone na te programy;

31. zwraca się do Komisji o wkład w działania Państw Członkowskich w dziedzinie turystyki, która odgrywa znaczącą rolę w gospodarce europejskiej i przyczynia się do tworzenia miejsc pracy;

Polityka społeczna

32. z zadowoleniem przyjmuje dalsze działania po Zielonej Księdze z 2005 r. dotyczącej trendów demograficznych w UE i oczekuje wniosków Komisji w sprawie konkretnych działań mających na celu włączenie się w zajęcie się demograficznym problemem Europy, jakim jest starzenie się społeczeństwa, biorąc pod uwagę, że liczba ludności pracującej zmniejszy się o prawie 21 milionów w ciągu najbliższych 20 lat; przywiązuje szczególną uwagę zwiększenia czynnego udziału w rynku pracy ludzi w wieku produkcyjnym, z zamiarem osiągnięcia lizbońskiego celu wskaźnika udziału w wysokości 70 % w 2010 r.;

33. podkreśla konieczność prowadzenia polityki prorodzinnej i tworzenia środowiska przyjaznego dzieciom, tak by możliwe było lepsze godzenie życia zawodowego z rodzinnym; proponuje w szczególności rewizję dyrektywy Rady 96/34/WE w sprawie urlopów rodzicielskich⁽¹⁾ w celu poprawy jej celowości i skuteczności;

34. z zadowoleniem przyjmuje planowany komunikat Komisji w sprawie praw dziecka, co da Komisji poważną okazję poruszenia kwestii „niewidzialności” praw dziecka na szczęblu UE;

35. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że rok 2006 został ogłoszony europejskim rokiem mobilności pracowników i wzywa Komisję do wykazania większej aktywności w zabezpieczaniu i promowaniu prawa swobodnego przepływu pracowników z wszystkich Państw Członkowskich;

36. wzywa Komisję do zaproponowania i zobowiązania się do bardziej długofalowych rozwiązań przy stawianiu wobec wyzwań związanych z globalizacją; podkreśla znaczenie edukacji i szkolenia jako najlepszego sposobu poprawiania szans ludzi na znalezienie pracy w nowych dziedzinach zatrudnienia;

37. podkreśla potrzebę poprawy i unowocześnienia europejskiego modelu społecznego, tak aby pozostał on głównym elementem naszego społeczeństwa europejskiego;

⁽¹⁾ Dz.U. L 145 z 19.6.1996, str. 4.

Czwartek 15 grudzień 2005

Równouprawnienie płci

38. odnotowuje, że niebawem zostanie przedstawiony komunikat określający program działań w dziedzinie równouprawnienia kobiet i mężczyzn oraz podkreśla, że zasada „równej płacy za równorzędną pracę” została wprowadzona przed trzydziestu laty dyrektywą Rady 75/117/EWG⁽¹⁾; przypomina również, że w Lizbonie został wyznaczony cel osiągnięcia poziomu zatrudnienia kobiet w wysokości 60 % do 2010 r.;

39. wzywa Komisję, we współpracy z Eurostatem, Agencją Praw Podstawowych i przyszłym Instytutem ds. Równości Płci, do wprowadzenia zharmonizowanych metod, definicji i kryteriów w celu zgromadzenia porównywalnych i spójnych danych z całej Unii Europejskiej, dotyczących przemocy wobec kobiet, szczególnie obszernych analiz rozpowszechnienia przemocy;

Kultura

40. wyraża ubolewanie z powodu braku odniesienia do wymiaru kulturowego Europy i zachęca Komisję do współpracy z rządami nowych Państw Członkowskich, a także z kandydującymi państwami Europy Środkowej i Wschodniej na rzecz wspierania różnorodności kulturowej i podniesienia świadomości społecznej w całej UE na temat przeszłości kulturowej i historii tego regionu;

41. nalega na ratyfikowanie Konwencji UNESCO w sprawie ochrony i wspierania różnorodności wyrazu kulturowego przez UE i jej Państwa Członkowskie oraz wymaga od Komisji złożenia wniosków do końca 2006 r., a także podjęcia inicjatyw koniecznych do wdrożenia konwencji UNESCO na szczeblu UE;

Zdrowie

42. podkreśla, że Komisja musi zapewnić podjęcie odpowiednich dalszych kroków po jej komunikatach w sprawie walki z otyłością, chorobami serca, cukrzycą, rakiem, zaburzeniami psychicznymi i HIV/AIDS;

43. wzywa Komisję do zwiększenia zaangażowania się w opracowanie spójnej polityki dotyczącej nagłych problemów zdrowotnych, niepełnosprawności, mobilności pacjentów i informowania pacjentów;

Większe bezpieczeństwo i wolność w Europie*Obszar wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości*

44. ponownie potwierdza wagę, jakiej nabiera w kontekście morderczych ataków terrorystycznych w Londynie i Madrycie wdrożenie planu haskiego; z zainteresowaniem oczekuje tymczasowego sprawozdania w sprawie postępów poczynionych we wdrażaniu haskiego planu działania i wnosi o wykazanie w tej ocenie podstawowych braków w stosowaniu wspólnotowego dorobku prawnego w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości oraz spraw wewnętrznych; wyraźnie podkreśla, że odpowiedzialność za brak postępu we wdrażaniu haskiego planu działania spoczywa na Radzie, która stale stawała na przeszkodzie realizacji celów określonych przez Radę Europejską;

45. podkreśla, że zwiększone bezpieczeństwo obywateli nie może nigdy mieć miejsca kosztem ochrony ich praw podstawowych;

46. nalega, aby Komisja nadal przyznawała pierwszeństwo działaniom mającym na celu zwalczanie terroryzmu i przestępczości zorganizowanej, a zwłaszcza postępowi w kwestiach związanych z finansowaniem terroryzmu, z naciskiem na problem radykalizacji;

47. wzywa Komisję do pilnego kontynuowania prac nad prawnie przejrzystymi i lepiej sformułowanymi wspólnymi definicjami niektórych poważnych przestępstw o zasięgu ponadpaństwowym, w szczególności terroryzmu, handlu narkotykami i osobami, prania brudnych pieniędzy i przestępstw internetowych;

48. uznaje za istotną walkę z terroryzmem przy lepszej wymianie informacji wywiadowczych, skutecznej współpracy operacyjnej oraz silniejszym przeciwdziałaniu finansowaniu terrorystów;

⁽¹⁾ Dz.U. L 45 z 19.2.1975, str. 19.

Czwartek 15 grudzień 2005

49. wzywa Komisję do zaproponowania właściwej podstawy prawnej dla Europolu, która wzmocniłaby jego przyszłą rolę i zapewniła jego efektywność;

50. z ubolewaniem zauważa, że jedynie kilka inicjatyw dotyczy kwestii swobód czy łatwiejszego dostępu obywateli do sprawiedliwości w sprawach dotyczących życia codziennego; wzywa Komisję do wzięcia pod uwagę opinii i wniosków Parlamentu w tym zakresie i do wykazania się większą aktywnością we wspieraniu ochrony i korzystania z praw podstawowych;

Granice i imigracja

51. zdaje sobie sprawę, że zarządzanie przepływem imigrantów stanowi kluczową kwestię, wpływającą na najbliższą i bardziej odległą przyszłość naszych narodów; uważa, iż walka z nielegalną imigracją, prowadzona zgodnie z tradycjami humanitarnymi naszego kontynentu, oraz integracja legalnych imigrantów powinny stanowić dwa połączone aspekty tego samego zagadnienia; dlatego też wzywa Komisję do podjęcia wszystkich odpowiednich środków, mogących się przyczynić do należytego zarządzania tą ważną kwestią;

52. wierzy w potrzebę wspólnej polityki wizowej UE i uważa, że System Informacji Wizowej (VIS) oraz System Informacji Schengen (SIS II) stanowią dwa kluczowe elementy tego celu;

53. podkreśla konieczność wspólnego wysiłku w celu zmniejszenia nielegalnej imigracji, szczególnie poprzez umocnienie kontroli granicznej, poprawę systemów informatycznych oraz częstsze wykorzystanie danych biometrycznych, np. VIS i SIS II;

54. z zadowoleniem przyjmuje utworzenie i oficjalne rozpoczęcie działalności Europejskiej Agencji Granic Zewnętrznych (agencji Frontex) i jest przekonany, że przyczyni się ona znacznie do poprawienia bezpieczeństwa granic zewnętrznych i pomoże skutecznie zwalczać międzynarodową przestępczość zorganizowaną;

55. zwraca się do Komisji o opracowanie całościowego planu działania w celu zwalczania handlu ludźmi oraz o skuteczniejsze działanie w celu zwalczania narkotyków;

Europa partnerem na światową skalę

56. jest przekonany, że proces rozszerzenia powinien odbywać się zgodnie z podjętymi już zobowiązaniami, wzywa jednak Komisję do rozpoczęcia procesu refleksji i analizy w sprawie zewnętrznych krańców UE, uwzględniającego możliwości Unii w zakresie absorpcji, i do przedstawienia wniosków Parlamentowi;

Stabilność i demokracja w Europie Południowo-Wschodniej

57. ponownie wzywa Komisję do nadania bardziej politycznej orientacji przedakcesyjnemu planowi działania dla Bałkanów Zachodnich poprzez położenie nacisku na wsparcie i specyficzne potrzeby każdego z zainteresowanych krajów, podkreślając jednocześnie, że kraje dokonujące postępów na drodze reform i spełniające kryteria kopenhaskie — w tym także w zakresie współpracy z Międzynarodowym Trybunałem Karnym dla byłej Jugosławii oraz współpracy regionalnej — miałyby perspektywę przystąpienia do UE; podkreśla, że ze swojej strony UE powinna z kolei spełnić kryterium kopenhaskie związane ze zdolnością absorpcji;

58. zdecydowanie popiera politykę sąsiedztwa, rozpoczętą kilka lat temu, jako kluczowy priorytet w zewnętrznych stosunkach Unii Europejskiej; podkreśla jej znaczenie dla rozwoju i wzmocnienia sfery demokracji, stabilności i dobrobytu w krajach graniczących z Unią, i dlatego wzywa do przeznaczenia odpowiednich środków finansowych na tę politykę;

59. zdecydowanie popiera nowy impuls nadany procesowi barcelońskiemu dziesięć lat po konferencji 1995 r., z zamiarem stworzenia obszaru wolnego handlu i bezpieczeństwa w regionie Morza Śródziemnego oraz większego dobrobytu dla wszystkich krajów, których ten proces dotyczy;

Czwartek 15 grudzień 2005

Stosunki dwustronne

60. przypomina o innych priorytetach polityki zagranicznej, w szczególności o umacnianiu stosunków transatlantyckich poprzez uaktualnienie i zastąpienie istniejącej nowej agendy transatlantyckiej prawdziwym „partnerstwem”, zacieśnieniu stosunków z Ameryką Łacińską i Karaibami w celu utworzenia „dwuregionalnego stowarzyszenia”, przy pełnym zaangażowaniu Parlamentu w ten proces, umocnieniu roli Unii w procesie pokojowym na Bliskim Wschodzie, a także o dalszym wywiązywaniu się przez Unię ze zobowiązań wobec Iraku i Afganistanu na płaszczyźnie ekonomicznej, wojskowej i politycznej;

61. wzywa Komisję do stałego i starannego śledzenia tendencji i przebiegu jej stosunków handlowych z Chinami w celu zapewnienia przestrzegania przez Chiny klauzul w sprawie uczciwej konkurencji oraz zobowiązań społecznych i środowiskowych, a także zasad WTO dotyczących prawa własności;

Ochrona praw człowieka

62. nalega, aby Komisja uwzględniła polityczną wolę Parlamentu dotyczącą warunków programu polityki na rzecz promowania demokracji i praw człowieka oraz aby zadbała o spójność między celami politycznymi, finansowaniem i zarządzaniem projektami w tej dziedzinie;

Polityka rozwoju

63. z zadowoleniem przyjmuje nową strategię dla Afryki, szczególnie zasadę własności afrykańskiej, jak również określenie priorytetowych kwestii związanych z systemem rządów, który jest kluczowym elementem trwałego rozwoju, a także inwestycje w dziedzinie infrastruktury, w tym wody, energii, technologii informacyjnych i komunikacyjnych, przy czym inwestycje te muszą obowiązkowo być poprzedzone oceną ich wkładu w rozwój gospodarczy i ograniczenie ubóstwa;

64. zaleca przyjęcie dwoistego podejścia w stosunku do Afryki, dotyczącego z jednej strony państw o lepszych osiągnięciach — umożliwiając im maksymalizację wysiłków w celu osiągnięcia Milenijnych Celów Rozwoju (MCR), a z drugiej strony dotyczącego państw słabszych — wykorzystując różnorodne instrumenty polityczne dostosowane do ich trudniejszej sytuacji;

Polityka handlowa i negocjacje w ramach Światowej Organizacji Handlu

65. uważa politykę handlu międzynarodowego za kluczowy element wspierania konkurencyjności i wzrostu zarówno w Unii, jak i w krajach rozwijających się oraz podkreśla znaczenie wielostronnego podejścia, w szczególności zakończenia negocjacji Światowej Organizacji Handlu w Hongkongu w grudniu 2005 roku;

66. podkreśla, że obniżenie i zniesienie wysokich stawek celnych ma istotne znaczenie dla dostępu do rynku towarów przemysłowych; uważa ponadto, że handel usługami jest również zasadniczym elementem negocjacji z Doha, ponieważ otwarcie rynków w tej dziedzinie ma znaczny potencjał;

67. podkreśla ogromne znaczenie konieczności zapewnienia globalnego zrównoważonego rozwoju; wzywa do podjęcia pilnej akcji europejskiej w sprawie wylesiania, wraz z dalszymi krokami przeciwko nielegalnemu wycinaniu drzew;

Bezpieczeństwo i obrona

68. z zadowoleniem przyjmuje wpisanie komunikatu w sprawie przemysłu i rynków obrony na listę priorytetów na rok 2006 oraz zachęca Komisję do przedstawienia rozwiązań prawnych w tym zakresie umożliwiających zwiększenie konkurencyjności europejskiego sektora obronnego;

69. oczekuje z wielkim zainteresowaniem komunikatu w sprawie wykładni artykułu 296 Traktatu WE dotyczącego zamówień publicznych w sektorze obrony, który umożliwi wyjaśnienie kryteriów stosowania odstępstwa od zasad zamówień publicznych w dziedzinie sprzętu wojskowego;

Czwartek 15 grudzień 2005

Poprawa funkcjonowania Europy i przybliżenie jej obywatelowi

Poprawa i uproszczenie prawodawstwa

70. podkreśla konieczność przyspieszenia w zakresie upraszczania i konsolidowania ustawodawstwa UE oraz dołożenia większych starań do lepszych uregulowań, szybkiej transpozycji i prawidłowego wprowadzania legislacji UE; wzywa Komisję do uznania, że skuteczne zrealizowanie Porozumienia Międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa⁽¹⁾, wraz z opracowaniem odpowiednich mechanizmów dotyczących opinii wydanych przez zainteresowane strony, stanowi priorytet;

71. zwraca się do Komisji o współpracę z Parlamentem w procesie kontroli i udoskonalenia istniejącego prawodawstwa, w szczególności w zakresie wyznaczenia priorytetów w ramach upraszczania przepisów, aby uwzględnić uprawnienia prawodawcze Parlamentu; wnosi również o lepszą ocenę *ex post* przyjętych środków oraz ich wdrażania;

72. wzywa Komisję do bardziej spójnego wykorzystywania analiz oddziaływania, które powinny bezwzględnie uwzględniać skutki braku działania oraz możliwe rozwiązania dla uregulowań publicznych; domaga się w związku z tym utworzenia niezależnej agencji europejskiej odpowiedzialnej za przeprowadzanie analiz oddziaływania;

73. domaga się, aby w ramach procedury komitologii Komisja dotrzymywała podjętego zobowiązania do przekazywania we właściwym czasie wszelkich właściwych środków oraz do „niewykraczania poza uprawnienia, jakie posiada na mocy podstawowych instrumentów”; jest ponadto przekonany o stojącej przed Komisją i Parlamentem konieczności zbadania sposobów rewizji obecnych ram stosowania środków komitologii oraz zapewnienia skutecznej ochrony uprawnień Parlamentu;

Przejrzystość, budżet i odpowiedzialność budżetowa

74. wnosi o upublicznienie legislacyjnych posiedzeń Rady w celu zapewnienia większej przejrzystości w zakresie podejmowania decyzji przez instytucje europejskie;

75. stanowczo nalega, aby Komisja przedstawiła zmieniony wniosek dotyczący „Porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie dyscypliny budżetowej i poprawy procedury budżetowej”, zawierający propozycje Parlamentu dotyczące rezerw i elastyczności, jak również innych elementów jakościowych, które zostały przedstawione w jego rezolucji z dnia 8 czerwca 2005 r.⁽²⁾;

76. wzywa Państwa Członkowskie do pełnego wsparcia Komisji w jej wysiłkach mających na celu ustanowienie ram dla pewnej i globalnej kontroli wewnętrznej budżetu Unii, co mogłyby ostatecznie doprowadzić do utworzenia od dawna oczekiwanego mechanizmu odpowiedzialności, zwłaszcza w zakresie wspólnego zarządzania;

77. podkreśla znaczenie dalszego rozwijania idei zawartej w rezolucji Parlamentu z dnia 12 kwietnia 2005 r.⁽³⁾, w sprawie przedkładania przez najwyższe władze polityczne i naczelne organy każdego Państwa Członkowskiego oświadczenia wiarygodności, dotyczącego legalności i prawidłowości stosownych transakcji;

78. ponawia wezwanie o poddanie rewizji rozporządzenia (WE) nr 1073/1999 w sprawie OLAF⁽⁴⁾ w sposób gwarantujący jego niezależność, szczególnie w zakresie procedury rekrutacji na stanowisko dyrektora OLAF;

79. podkreśla stojącą przed Komisją konieczność kontynuowania obecnego procesu reformy wewnętrznej w celu zapewnienia pełnej przejrzystości i odpowiedzialności w zakresie wykorzystania pieniędzy publicznych; przypomina rezolucję Parlamentu z dnia 6 września 2001 r.⁽⁵⁾ wzywającą Komisję do rozpoczęcia opracowywania wspólnego dla wszystkich organów i instytucji Wspólnoty Kodeksu Dobrej Administracji;

*

* *

80. zobowiązuje swojego Przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie i Komisji, jak również rządów i parlamentom Państw Członkowskich.

⁽¹⁾ Dz.U. C 321 z 31.12.2003, str. 1.

⁽²⁾ Teksty przyjęte, P6_TA(2005)0224.

⁽³⁾ Teksty przyjęte P6_TA(2005)0092.

⁽⁴⁾ Dz.U. L 136 z 31.5.1999, str. 1.

⁽⁵⁾ Dz.U. C 72 E z 21.3.2002, str. 331.