

Wtorek, 4 września 2007 r.

46. wzywa Komisję do ścisłej współpracy ze wszystkimi organami państw członkowskich odpowiedzialnymi za proces przenoszenia przepisów unijnych na grunt krajowy, zalecając jej zarazem organizowanie również na szczeblu lokalnym seminariów poświęconych transpozycji przepisów UE do prawa krajowego, tak aby odpowiednie informacje w prosty i zrozumiały sposób dotarły bezpośrednio do zainteresowanych podmiotów;
47. wzywa państwa członkowskie do opracowywania i wdrażania koniecznych, skutecznych i jasnych procedur lepszej współpracy między rządami regionalnymi i centralnymi z myślą o usprawnieniu procesu transpozycji, a także do uznania wzrastającej roli regionów posiadających uprawnienia legislacyjne;
48. zachęca władze państw członkowskich do opracowania oficjalnych strategii transpozycji w celu jasnego określenia ról i zadań władz regionalnych i krajowych z myślą o lepszej i szybszej transpozycji;
49. zachęca Komisję, aby w miarę możliwości publikowała wytyczne dotyczące transpozycji dyrektyw równocześnie z samymi dyrektywami, dzięki czemu władze krajowe i regionalne mogłyby zapoznać się z nimi przed rozpoczęciem procesu transpozycji i możliwa byłaby prawidłowa i terminowa transpozycja w państwach członkowskich;
50. wzywa Komisję do przyspieszenia tworzenia wyczerpującej i ogólnie dostępnej bazy danych zawierającej krajowe przepisy wykonawcze, w tym w odpowiednich przypadkach różnice regionalne;
51. jest zdania, że lepsze stanowienie prawa nie powinno prowadzić do obniżenia standardów środowiskowych, społecznych i jakościowych;
52. wzywa państwa członkowskie, aby przenosząc przepisy prawne UE na grunt krajowy, nie nakładały na osoby fizyczne i prawne obowiązków wykraczających poza ramy transponowanych przepisów i tworzących zbyteczne obciążenia administracyjne, szczególnie dla MŚP, które są siłą napędową trwałego rozwoju regionów europejskich;
53. zwraca się do Komisji o lepsze informowanie o transpozycji i postępowaniach w sprawie naruszenia przepisów wspólnotowych oraz o publikowanie tych informacji i zapewnienie łatwego dostępu do nich na stronie internetowej Komisji;
54. zobowiązuje swojego Przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie, Komisji oraz parlamentom i rządów państw członkowskich.

P6_TA(2007)0364

Lepsze stanowienie prawa 2005: zasada pomocniczości i proporcjonalności

Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 4 września 2007 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa 2005: stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności — 13 sprawozdanie roczne (2006/2279(INI))

Parlament Europejski,

- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 26 października 2000 r. w sprawie sprawozdań Komisji złożonych Radzie Europejskiej, zatytułowanych „Lepsze stanowienie prawa 1998 — Wspólna odpowiedzialność (1998)” oraz „Lepsze stanowienie prawa 1999”⁽¹⁾,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 29 listopada 2001 r. w sprawie białej księgi Komisji w sprawie europejskiego zarządzania⁽²⁾,

⁽¹⁾ Dz.U. C 197 z 12.7.2001, str. 433.

⁽²⁾ Dz.U. C 153 E z 27.6.2002, str. 314.

Wtorek, 4 września 2007 r.

- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 8 kwietnia 2003 r. w sprawie sprawozdań Komisji złożonych Radzie Europejskiej, zatytułowanych „Lepsze stanowienie prawa 2000” oraz „Lepsze stanowienie prawa 2001”⁽¹⁾,
 - uwzględniając swoją rezolucję z dnia 26 lutego 2004 r. w sprawie sprawozdania Komisji zatytułowanego „Lepsze stanowienie prawa 2002”⁽²⁾,
 - uwzględniając swoją rezolucję z dnia 9 marca 2004 r. w sprawie komunikatu Komisji w sprawie uproszczenia i usprawnienia regulacyjnej działalności Wspólnoty⁽³⁾,
 - uwzględniając swoją rezolucję z dnia 20 kwietnia 2004 r. w sprawie oceny wpływu prawodawstwa Wspólnoty i procedur konsultacyjnych⁽⁴⁾,
 - uwzględniając komunikat Komisji dla Rady i Parlamentu Europejskiego zatytułowany „Poprawa otoczenia regulacyjnego w dziedzinie wzrostu gospodarczego i zatrudnienia w Unii Europejskiej” (COM(2005)0097),
 - uwzględniając swoją rezolucję z dnia 16 maja 2006 r. w sprawie strategii uproszczenia otoczenia regulacyjnego⁽⁵⁾,
 - uwzględniając swoją rezolucję z dnia 16 maja 2006 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa 2004 r.: stosowanie zasady pomocniczości — 12 sprawozdanie roczne⁽⁶⁾,
 - uwzględniając rezolucję z dnia 16 maja 2006 r. w sprawie wyników przeglądu wniosków legislacyjnych nierozpatrzonych przez prawodawcę⁽⁷⁾,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji — „Lepsze stanowienie prawa 2005” na mocy art. 9 Protokołu w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności (13. sprawozdanie) (COM(2006)0289),
 - uwzględniając dokument roboczy Komisji zatytułowany „Pomiar kosztów administracyjnych oraz redukcja obciążeń administracyjnych w Unii Europejskiej” (COM(2006)0691),
 - uwzględniając komunikat Komisji dla Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, zatytułowany „Program działań na rzecz zmniejszenia obciążeń administracyjnych w Unii Europejskiej” (COM(2007)0023),
 - uwzględniając komunikat Komisji dla Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, zatytułowany „Strategiczny przegląd procesu lepszego stanowienia prawa w Unii Europejskiej” (COM(2006)0689),
 - uwzględniając art. 45 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Prawnej oraz opinię Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych (A6-0280/2007),
- A. mając na uwadze, że powodzenie w osiągnięciu celu lepszego stanowienia prawa stanowi jeden z głównych priorytetów UE, gdyż zmaksymalizowanie korzyści płynących z nowoczesnej, racjonalnej i efektywnej legislacji przy zminimalizowaniu jej kosztów zapewniłoby najwyższy poziom wydajności, rozwoju i docelowo zatrudnienia w całej Europie,

⁽¹⁾ Dz.U. C 64 E z 12.3.2004, str. 135.

⁽²⁾ Dz.U. C 98 E z 23.4.2004, str. 155.

⁽³⁾ Dz.U. C 102 E z 28.4.2004, str. 512.

⁽⁴⁾ Dz.U. C 104 E z 30.4.2004, str. 146.

⁽⁵⁾ Dz.U. C 297 E z 7.12.2006, str. 136.

⁽⁶⁾ Dz.U. C 297 E z 7.12.2006, str. 128.

⁽⁷⁾ Dz.U. C 297 E z 7.12.2006, str. 140.

Wtorek, 4 września 2007 r.

- B. mając na uwadze, że zasada pomocniczości odgrywa ważną rolę w tworzeniu mandatu wspólnotowego prawodawstwa i podjęciu decyzji o przyjmowaniu przepisów prawnych na szczeblu UE, okazując się tym samym istotnym elementem kontroli rozdziału władzy między UE a państwami członkowskimi oraz przydatnym narzędziem umożliwienia państwom członkowskim przyjęcia kompetencji prawodawczych,
- C. mając na uwadze, że pełne poszanowanie zasady proporcjonalności stanowi oczywistą konieczność zarówno w przypadku prawodawstwa europejskiego, jak i krajowego w celu poprawy pewności prawnej,
- D. mając na uwadze, że Trybunał Sprawiedliwości sprawuje kontrolę nad stosowaniem zasad pomocniczości i proporcjonalności,
- E. mając na uwadze, że prawodawstwo europejskie — będąc często wynikiem trudnych kompromisów politycznych — może być niewystarczająco jasne, a państwa członkowskie mogą nie być w stanie prawidłowo je wdrażać lub też być temu niechętnie,
- F. mając na uwadze, że na reputację i efektywność prawodawstwa europejskiego mają wpływ zbędne i niewspółmierne obciążenia administracyjne nakładane często na obywateli i przedsiębiorstwa na mocy przepisów UE,
- G. mając na uwadze, że zmniejszenie o 25 % zbędnych obciążeń administracyjnych mogłoby dać istotny impuls na rzecz wzrostu europejskiego PKB, dając tym samym cenny wkład w realizację celów lizbońskich,
- H. mając na uwadze, że zbędne obciążenia administracyjne wynikające z prawodawstwa europejskiego podważają efektywność i wiarygodność prawodawstwa europejskiego,
- I. mając na uwadze, że prawodawstwo europejskie powinno ułatwiać obywatelom i przedsiębiorcom jak najpełniejsze korzystanie z rynku wewnętrznego, nie obciążając ich wysokimi kosztami, których można by uniknąć,
- J. mając na uwadze, że usprawnianie dorobku wspólnotowego poprzez upraszczanie i zmniejszanie zbędnych obciążeń administracyjnych nie powinno odbywać się kosztem pewności i ochrony prawnej dostępnej w ramach prawodawstwa europejskiego,
1. zgadza się, że środowisko regulacyjne, w którym funkcjonują przedsiębiorstwa jest czynnikiem warunkującym ich konkurencyjność, trwały wzrost i poziom zatrudnienia oraz że zagwarantowanie przejrzystości, skuteczności i wysokiej jakości obecnego i przyszłego środowiska regulacyjnego powinno być ważnym celem polityki UE;
 2. uważa, że zła jakość regulacyjna w państwach członkowskich i na szczeblu Wspólnoty osłabia praworządność i oddala obywateli od instytucji;
 3. w pełni popiera wszystkie wysiłki Komisji na rzecz promowania ogólnej poprawy efektywności i wdrażania prawa wspólnotowego przy pomocy wszystkich odpowiednich inicjatyw;
 4. z zadowoleniem przyjmuje powołanie portalu internetowego „Twój głos w Europie” i zachęca Komisję do opracowania dalszych skutecznych sposobów zasięgania opinii zainteresowanych stron w sprawie każdego aspektu wniosku legislacyjnego, łącznie z oceną wpływu, przed wystąpieniem z tym wnioskiem;
 5. podkreśla znaczenie właściwych i niezależnych ocen wpływu opartych na szeroko zakrojonych konsultacjach z zainteresowanymi stronami i wzywa Komisję do dostarczenia wystarczającej liczby scenariuszy i opcji politycznych (w tym ewentualnie opcji „niepodejmowania działania”) stanowiących podstawę oszczędnych i trwałych rozwiązań;
 6. z zadowoleniem przyjmuje zobowiązanie Komisji do poprawy przejrzystości i odpowiedzialności w odniesieniu do jej grup ekspertów oraz do stworzenia wykazu aktualnych przypadków samoregulacji i współregulacji w UE;

Wtorek, 4 września 2007 r.

7. podkreśla znaczenie stałego monitorowania przez wspólnotowe instytucje i państwa członkowskie — za pośrednictwem władz regionalnych i lokalnych oraz na centralnym szczeblu ministerialnym — stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności;
8. z zadowoleniem przyjmuje program działań Komisji na rzecz obliczenia kosztów administracyjnych dla przedsiębiorstw w Europie i obniżki o 25 % zbędnych i nieproporcjonalnych obciążeń administracyjnych do 2012 r.;
9. odnotowuje fakt, że strategia na rzecz tej obniżki o 25 % odnosi się do zbędnych obciążeń administracyjnych dla przedsiębiorstw, nie może zatem być uznana za zniesienie uregulowań prawnych, ani prowadzić do zmiany celów politycznych i poziomu ambicji określonego we wspólnotowych tekstach prawnych; wzywa Komisję do dopilnowania, żeby obniżka zbędnych obciążeń administracyjnych wynikających z regulacji nie odbywała się kosztem pierwotnych celów tych regulacji;
10. popiera wniosek, zgodnie z którym musi to być wspólny cel, który może zostać osiągnięty tylko w oparciu o wspólne wysiłki państw członkowskich i instytucji europejskich;
11. podkreśla w szczególności, że efektywną strategię na rzecz obniżki zbędnych obciążeń administracyjnych w Europie musi wdrażać zarówno Komisja — w zakresie zbędnych obciążeń administracyjnych wynikających europejskich rozporządzeń i dyrektyw, jak i państwa członkowskie — jeśli takie obciążenia wynikają z ustawodawstwa krajowego; wzywa Komisję do podjęcia inicjatywy i niezależniania działań na rzecz obniżki zbędnych obciążeń administracyjnych na szczeblu UE od działań podejmowanych przez państwa członkowskie na szczeblu krajowym na rzecz obniżki zbędnych obciążeń administracyjnych wynikających z prawodawstwa krajowego;
12. z zadowoleniem uznaje za praktyczne i skuteczne podejście wskazanie przez Komisję trzynastu obszarów priorytetowych, w których należy dokonać pomiaru kosztów administracyjnych i obniżyć zbędne obciążenia administracyjne, wzywa jednak Komisję w dłuższej perspektywie do dokonania pomiaru kosztów administracyjnych i obniżki zbędnych obciążeń administracyjnych poza obszarami priorytetowymi; uważa, że można to zrobić m.in. w trakcie dokonywania oceny przewidzianej w odpowiednich regulacjach europejskich;
13. wyraża duże zaniepokojenie faktem, że w komunikacie Komisji (COM(2007)0023) (w załączniku I) proponuje się ograniczyć zasięg programu działań do obowiązków przedsiębiorstw; uważa jednakże, że strategia na rzecz rozwoju i zatrudnienia wymaga, aby program działań obejmował wszelkie obciążenia administracyjne;
14. podkreśla znaczenie zaangażowania zainteresowanych podmiotów we wskazanie wniosków legislacyjnych powodujących zbędne obciążenia administracyjne oraz zdefiniowanie środków na rzecz ograniczenia takich obciążeń; wzywa Komisję do nawiązania dialogu — w obrębie wszystkich dyrekcji generalnych Komisji — z zainteresowanymi podmiotami europejskimi, dotyczącego zarówno tych trzynastu obszarów priorytetowych, jak i wskazania nowych obszarów priorytetowych;
15. podkreśla, że obniżka o 25 % zbędnych obciążeń administracyjnych musi w sposób realistyczny odzwierciedlać faktyczną obniżkę obciążeń; podkreśla zatem znaczenie wstępnej miary odniesienia i definicji docelowej obniżki o 25 % jako celu netto, tak aby dodatkowe zbędne obciążenia administracyjne wynikające z nowych regulacji europejskich uwzględnić w ocenie końcowej w 2012 r. w celu stwierdzenia, czy zbędne obciążenia administracyjne w UE obniżono o jedną czwartą;
16. popiera wniosek Komisji dotyczący ustanowienia progów mających zastosowanie do wszelkich wymogów informacyjnych, ograniczając je w miarę możliwości w przypadku MŚP;
17. podkreśla, że wszystkie Dyrekcje Generalne Komisji muszą zaangażować się w obniżkę zbędnych obciążeń administracyjnych; podkreśla, że przy pomocy wstępnej miary odniesienia wszystkim Dyrekcom Generalnym należy uświadomić generowane przez nie zbędne obciążenia administracyjne oraz konieczność wprowadzenia dla każdej Dyrekcji Generalnej docelowej wysokości obniżki na podstawie tej miary odniesienia;
18. wzywa Komisję do publikowania co roku środków przyjętych oraz środków planowanych na rzecz obniżki zbędnych obciążeń administracyjnych w UE, wzrostu obciążeń administracyjnych w UE wynikających z nowych regulacji oraz przewidywanego procentowego wkładu netto tych środków w osiągnięciu do 2012 r. docelowej obniżki w wysokości 25 %;

Wtorek, 4 września 2007 r.

19. z zadowoleniem przyjmuje zamiar Komisji — po zakończeniu w 2008 r. oceny zbędnych obciążeń administracyjnych — znacznego przyczynienia się do obniżki zbędnych obciążeń administracyjnych w krótkiej perspektywie poprzez tzw. „szybkie działania” w przypadku najbardziej oczywistych zbędnych obciążeń administracyjnych; wzywa Komisję do wskazania — w oparciu o doświadczenia państw członkowskich, które zastosowały już miary odniesienia — dalszych obszarów, w których można osiągnąć proste obniżki zbędnych obciążeń administracyjnych i do zaproponowania docelowych wartości obniżek;
20. popiera wysiłki Komisji na rzecz sporządzenia wykazu zbędnych obciążeń administracyjnych wynikających z nowego prawodawstwa europejskiego przy pomocy włączenia standardowej metody kosztów (SCM) do procedury oceny wpływu; uważa, że w zebraniu informacji potrzebnych do zastosowania standardowego modelu kosztów niezbędna jest pomoc zainteresowanych stron; podkreśla fakt, że jakość oceny wpływu musi podlegać kontroli organu opracowującego analizy skutków aktów prawnych (IAB), sprawowanej przy pomocy ogólnie dostępnych opinii;
21. podkreśla, że Parlament nie będzie rozpatrywał żadnego wniosku legislacyjnego Komisji, o ile nie będzie mu towarzyszyła ocena oddziaływania, którą poddano niezależnej kontroli, zawierająca ocenę występowania zbędnych obciążeń administracyjnych wykonaną przy pomocy standardowej metody kosztów;
22. uważa, że wartość dodana procedur oceny oddziaływania organu opracowującego analizy skutków aktów prawnych (IAB) powinna zostać poddana ocenie przed końcem 2008 r.; wzywa Komisję do opracowania w tym celu wskaźników w oparciu o doświadczenie organizacji międzynarodowych i państw członkowskich;
23. proponuje, aby środki uwolnione niedawno w budżecie UE z przeznaczeniem na projekt pilotażowy na rzecz zminimalizowania obciążeń administracyjnych zostały wykorzystane na powołanie niezależnego panelu ekspertów mającego za zadanie sprawowanie kontroli nad jakością opinii dostarczanych przez IAB przy pomocy wrywkowych inspekcji, zwłaszcza w przypadku sporządzania wykazu zbędnych obciążeń administracyjnych oraz w celu nadzorowania wdrażania europejskiego programu działań na rzecz obniżki obciążeń administracyjnych;
24. podkreśla znaczenie wprowadzenia wyraźnego rozróżnienia przypadków przestarzałych, niepotrzebnych lub narzucających zbyt wiele norm zobowiązań informacyjnych oraz przypadków, gdzie z powodów związanych z ochroną zdrowia publicznego, zdrowia, bezpieczeństwa, jakości pracy i praw pracowniczych oraz środowiska lub finansowych interesów Wspólnoty, zobowiązania informacyjne pozostają konieczne;
25. odnotowuje konieczność szybszego przyjęcia przez Radę i Parlament uproszczonych wniosków, podkreśla zatem fakt zawarcia w dniu 16 grudnia 2003 r. międzyinstytucjonalnego porozumienia w sprawie lepszego stanowienia prawa⁽¹⁾ w zakresie zmiany metod pracy Rady i Parlamentu, na przykład poprzez powołanie struktur ad hoc, mających za zadanie konkretnie uproszczenie prawodawstwa;
26. proponuje, aby równocześnie z programem działań na rzecz obniżki zbędnych obciążeń administracyjnych Komisja przeprowadziła badanie w celu:
- opracowania metodyki przygotowania ilościowego wykazu i oceny — oprócz obciążeń administracyjnych — wszystkich pozostałych obciążeń związanych ze zgodnością (kosztów wynikających ze znacznych zobowiązań nakładanych przez system prawny) wynikającą z nowych przepisów i regulacji prawnych oraz ze zmian obowiązujących przepisów i regulacji prawnych;
 - zainicjowania następnie projektu pilotażowego z udziałem zainteresowanych stron na rzecz stosowania metodyki pomiaru podobnej do tej używanej w przypadku oceny wpływu obciążeń wynikających ze zgodności;
 - zbadania i oceny tej metodyki przez IAB;
 - zastosowania jej jako standard i włączenia do wszystkich ocen wpływu;
27. nalega, by Komisja i państwa członkowskie rozpatrzyły przypadki, w których wymagane są często różne strony w celu dostarczenia takich samych informacji oraz do położenia kresu powielaniu się informacji;

(¹) Dz.U. C 321 z 31.12.2003, str. 1.

Wtorek, 4 września 2007 r.

28. wzywa państwa członkowskie do zwiększenia wysiłków w celu zmniejszenia obciążenia wynikającego z czysto krajowego prawodawstwa;
29. wzywa również państwa członkowskie do zastąpienia wydawania drukowanych informacji informacjami publikowanymi w formie elektronicznej oraz w Internecie, z wykorzystaniem inteligentnych portali internetowych, w przypadkach, w których jest to możliwe;
30. zobowiązuje Przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie oraz Komisji, jak również rządów i parlamentom państw członkowskich.

P6_TA(2007)0365

Strategia uproszczenia otoczenia regulacyjnego

Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 4 września 2007 r. w sprawie strategii uproszczenia otoczenia regulacyjnego (2007/2096(INI))

Parlament Europejski,

- uwzględniając porozumienie międzyinstytucjonalne w sprawie lepszego stanowienia prawa, podpisane dnia 16 grudnia 2003 r. ⁽¹⁾,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 26 października 2000 r. w sprawie sprawozdań Komisji dla Rady Europejskiej zatytułowanych „Lepsze stanowienie prawa 1998 — wspólna odpowiedzialność” oraz „Lepsze stanowienie prawa 1999” ⁽²⁾,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 29 listopada 2001 r. w sprawie białej księgi Komisji na temat sprawowania rządów w Europie ⁽³⁾,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 8 kwietnia 2003 r. w sprawie sprawozdań Komisji dla Rady Europejskiej zatytułowanych „Lepsze stanowienie prawa 2000” oraz „Lepsze stanowienie prawa 2001” ⁽⁴⁾,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 26 lutego 2004 r. w sprawie sprawozdania Komisji zatytułowanego „Lepsze stanowienie prawa 2002” ⁽⁵⁾,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 9 marca 2004 r. w sprawie komunikatu Komisji w sprawie uproszczenia i usprawnienia regulacyjnej działalności Wspólnoty ⁽⁶⁾,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 20 kwietnia 2004 r. w sprawie oceny oddziaływania prawodawstwa wspólnotowego oraz procedur konsultacji ⁽⁷⁾,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 16 maja 2006 r. w sprawie strategii uproszczenia otoczenia regulacyjnego ⁽⁸⁾,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 16 maja 2006 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa 2004 r.: stosowanie zasady pomocniczości — 12. sprawozdanie roczne ⁽⁹⁾,

⁽¹⁾ Dz.U. C 321 z 31.12.2003, str. 1.

⁽²⁾ Dz.U. C 197 z 12.7.2001, str. 433.

⁽³⁾ Dz.U. C 153 E z 27.6.2002, str. 314.

⁽⁴⁾ Dz.U. C 64 E z 12.3.2004, str. 135.

⁽⁵⁾ Dz.U. C 98 E z 23.4.2004, str. 155.

⁽⁶⁾ Dz.U. C 102 E z 28.4.2004, str. 512.

⁽⁷⁾ Dz.U. C 104 E z 30.4.2004, str. 146.

⁽⁸⁾ Dz.U. C 297 E z 7.12.2006, str. 136.

⁽⁹⁾ Dz.U. C 297 E z 7.12.2006, str. 128.