

Piątek, 26 października 2012 r.

Stosunki handlowe UE-Rosja w następstwie przystąpienia Rosji do WTO

P7_TA(2012)0409

Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 26 października 2012 r. w sprawie stosunków handlowych UE-Rosja po przystąpieniu Rosji do WTO (2012/2695(RSP))

(2014/C 72 E/10)

Parlament Europejski,

- uwzględniając poprzednie rezolucje w sprawie Rosji, a w szczególności rezolucję z dnia 14 grudnia 2011 r. ⁽¹⁾ w sprawie szczytu UE-Rosja, który odbył się w dniu 15 grudnia 2011 r. oraz rezolucję z dnia 9 czerwca 2011 r. ⁽²⁾ w sprawie szczytu UE-Rosja, który odbył się w dniach 9-10 czerwca 2011 r.,
- uwzględniając umowę o partnerstwie i współpracy między UE a Federacją Rosyjską ⁽³⁾ oraz rozpoczęte w 2008 r. negocjacje w sprawie nowej umowy między UE a Rosją, a także uwzględniając partnerstwo na rzecz modernizacji zainicjowane w 2010 r.,
- uwzględniając sprawozdanie grupy roboczej w sprawie przystąpienia Federacji Rosyjskiej do Międzynarodowej Organizacji Handlu ⁽⁴⁾ oraz uzupełnienie do tego sprawozdania z dnia 17 listopada 2011 r. ⁽⁵⁾,
- uwzględniając decyzję Rady z dnia 14 grudnia 2011 r. w sprawie określenia stanowiska Unii Europejskiej we właściwych organach Światowej Organizacji Handlu w sprawie przystąpienia Federacji Rosyjskiej do WTO ⁽⁶⁾,
- uwzględniając swoje stanowisko z dnia 4 lipca 2012 r. w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie zawarcia Porozumienia między Unią Europejską a Federacją Rosyjską dotyczącego utrzymania zobowiązań w zakresie handlu usługami zawartych w obowiązującej umowie o partnerstwie i współpracy między UE i Rosją ⁽⁷⁾,
- uwzględniając swoje stanowisko z dnia 4 lipca 2012 r. w sprawie decyzji Rady w sprawie zawarcia Umowy między Unią Europejską a rządem Federacji Rosyjskiej w sprawie handlu częściami i podzespołami pojazdów silnikowych między Unią Europejską a Federacją Rosyjską ⁽⁸⁾,
- uwzględniając swoje stanowisko z dnia 4 lipca 2012 r. w sprawie decyzji Rady w sprawie zawarcia Porozumienia w formie wymiany listów między Unią Europejską a Federacją Rosyjską dotyczącego wprowadzania lub zwiększania należności celnych wywozowych w odniesieniu do surowców ⁽⁹⁾,
- uwzględniając projekt rezolucji ustawodawczej w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie zawarcia Porozumienia w formie wymiany listów między Unią Europejską a Federacją Rosyjską dotyczącego zarządzania kontyngentami taryfowymi mającymi zastosowanie do wywozu drewna z Federacji Rosyjskiej do Unii Europejskiej i Protokołu między Unią Europejską a rządem Federacji Rosyjskiej w sprawie warunków technicznych przy zastosowaniu tego porozumienia ⁽¹⁰⁾,
- uwzględniając sprawozdanie Komisji dla Rady Europejskiej zatytułowane „Sprawozdanie w sprawie barier w handlu i inwestycjach – 2011 r. Włączenie naszych strategicznych partnerów gospodarczych w działania na rzecz poprawy dostępu do rynku: priorytetowe działania w celu zniesienia barier w handlu” (COM(2011)0114),

⁽¹⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2011)0575.

⁽²⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2011)0268.

⁽³⁾ Dz.U. L 327 z 28.11.1997, s. 1.

⁽⁴⁾ WT/ACC/RUS/70; WT/MIN(11)/2.

⁽⁵⁾ WT/ACC/RUS/70/Add.1; WT/MIN(11)/2/Add.1.

⁽⁶⁾ Dz.U. L 6 z 10.1.2012, s. 6.

⁽⁷⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2012)0284.

⁽⁸⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2012)0285.

⁽⁹⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2012)0286.

⁽¹⁰⁾ (Zob. sprawozdanie A7-0177/2012 - 16775/2011 - C7-0515/2011 - 2011/0322(NLE)).

Piątek, 26 października 2012 r.

- uwzględniając sprawozdanie Komisji dla Rady Europejskiej zatytułowane „Sprawozdanie w sprawie barier w handlu i inwestycjach – 2012 r.” (COM(2012)0070),
 - uwzględniając art. 110 ust. 2 Regulaminu,
- A. mając na uwadze, że w dniu 10 listopada 2011 r. Federacja Rosyjska zakończyła wielostronne negocjacje w sprawie przystąpienia do WTO, które trwały 18 lat, i że w dniu 16 grudnia 2011 r. została oficjalnym członkiem organizacji;
- B. mając na uwadze, że kształtująca się polityka UE w zakresie bezpieczeństwa i energii powinna – zgodnie z zasadą warunkowości – uwzględniać Rosję jako ważnego partnera, pod warunkiem dzielenia i przestrzegania podstawowych wartości leżących u podstaw UE, takich jak demokracja, praworządność, powszechność i niepodzielność praw człowieka i podstawowych wolności, poszanowanie ludzkiej godności, równość i solidarność, a także przestrzeganie zasad karty ONZ i prawa międzynarodowego;
- C. mając na uwadze, że UE jest strategicznym partnerem handlowym Rosji, jej najważniejszym źródłem stale rosnącego importu, głównym rynkiem eksportowym oraz głównym partnerem w zakresie inwestycji (bezpośrednich inwestycji zagranicznych w Rosji), co stanowi 47,1 % obrotów handlowych Rosji; mając na uwadze, że te obroty handlowe stale rosną i że Rosja stała się drugim co do wielkości źródłem importu UE (158,6 mld EUR) oraz czwartym co do wielkości rynkiem eksportowym (86,1 mld EUR) (dane za rok 2010);
- D. mając na uwadze, że z Rosji importuje się głównie energię i paliwa mineralne (79,5 %), natomiast eksportuje się do Rosji różnorodne produkty obejmujące prawie wszystkie rodzaje maszyn i sprzętu transportowego (44,7 %), wyroby gotowe, żywność i żywe zwierzęta (dane za rok 2010);
- E. mając na uwadze, że na szczycie w Chanty-Mansyjsku w dniach 26-27 czerwca 2008 r. UE i Rosja rozpoczęły negocjacje w sprawie nowej umowy o partnerstwie i współpracy, mającej zastąpić obowiązującą umowę, oraz w sprawie utworzenia zaktualizowanych ram dotyczących umów UE-Rosja na nadchodzące lata, zawierających istotne prawnie wiążące przepisy dotyczące handlu, inwestycji i energetyki;
- F. mając na uwadze, że Unia Europejska pozostaje wierna sprawie dalszego pogłębiania i rozwijania stosunków z Rosją oraz zasadom zapisanym w partnerstwie na rzecz modernizacji w oparciu o wspólne interesy i głębokie przywiązanie do uniwersalnych wartości, zasad demokracji, poszanowania praw podstawowych i praw człowieka oraz rządów prawa;
1. z zadowoleniem przyjmuje przystąpienie Rosji do WTO, które rosyjska Duma ratyfikowała w dniu 10 lipca 2012 r.; uważa, że powiązanie Rosji z wielostronnym systemem handlowym i właściwymi mu zasadami jest kolejnym krokiem na drodze do poprawy bilateralnych stosunków UE-Rosja;
 2. z zaniepokojeniem zauważa jednak, że Rosja obecnie nie pozostaje w pełnej zgodzie z przyszłymi zobowiązaniami w ramach WTO, skoro podjęła i poszerzyła wiele środków, które mogą ograniczyć handel, a w szczególności zakaz importu żywności z UE, przepisy przewidujące preferencje dla producentów krajowych w zamówieniach publicznych, decyzje wprowadzające sezonowe opłaty importowe na niektóre rodzaje cukru oraz nowe przepisy w sprawie recyklingu pojazdów samochodowych;
 3. wzywa Rosję do zniesienia tymczasowych nieuzasadnionych zakazów, jednostronnych tymczasowych podwyższonych taryf oraz protekcyjnych środków i przeszkód dla otwartego i uczciwego handlu, które wymieniono w publikowanym co dwa lata sprawozdaniu grupy G-20 w sprawie środków dotyczących handlu i inwestycji oraz w sprawozdaniach Komisji w sprawie barier w handlu i inwestycjach, a które bardzo szkodzą eksporterom z UE;
 4. podkreśla, że UE i Rosja są zależnymi od siebie nawzajem partnerami handlowymi, zwłaszcza w zakresie surowców i podstawowych źródeł energii; uważa, że ich stosunki handlowe mają duży potencjał, który zostanie lepiej wykorzystany dzięki przystąpieniu do WTO;

Piątek, 26 października 2012 r.

5. przyznaje, że listy koncesyjne WTO dla Rosji przewidują bardzo duże i wiążące obniżki taryf na towary i usługi; wzywa Rosję do niezwłocznej i pełnej realizacji wszystkich podjętych zobowiązań, aby wyciągnąć wszystkie możliwe korzyści z członkostwa w WTO;
6. wyraża głębokie zaniepokojenie utrzymującym się problemem sprzedaży podrobionych produktów w Rosji; wzywa Federację Rosyjską do podjęcia działań w zakresie praw własności intelektualnej (PWI) oraz do jak najszybszego i pełnego spełnienia zobowiązań zaciągniętych wobec WTO w ramach porozumienia w sprawie handlowych aspektów praw własności intelektualnej (TRIPS);
7. uważa, że w ten sposób Rosja pokazałaby, że jest mocno zaangażowana w umacnianie swojej roli i roli rosyjskich przedsiębiorstw w wielostronnym systemie handlu; uważa, że otwarcie rosyjskiej gospodarki na zwiększenie międzynarodowego handlu i międzynarodowych inwestycji jest dodatkowym powodem dla rosyjskiego rządu do wytrwałej kontynuacji obecnych reform, dalszego zdecydowanego zwalczania korupcji, wprowadzania praworządności i ulepszania warunków dla przedsiębiorczości;
8. wzywa Komisję Europejską i ESDZ do wspierania starań Rosji o przystąpienie do OECD, co się wiąże z koniecznością przestrzegania szeregu wytycznych i zasad związanych z handlem i dotyczących między innymi otwarcia rynku, zwalczania łapówkarstwa, agencji kredytów eksportowych, zarządzania przedsiębiorstwami państwowymi; nakłania Rosję do przystąpienia do innych porozumień w ramach WTO – w szczególności do umowy w sprawie zamówień publicznych – w odniesieniu do których Rosja będzie już miała status obserwatora;
9. apeluje do Rosji, aby dołożyła starań w celu ponownego podjęcia dwustronnych negocjacji w sprawie nowej umowy o partnerstwie i współpracy; nalega, aby były to negocjacje tylko między UE i Rosją; uważa, że udział innych członków unii celnej nienależących do WTO utrudniłby negocjacje;
10. uważa, że ściśle przestrzeganie zasad WTO i stopniowa realizacja zobowiązań zaciągniętych przez Rosję są niezbędnymi warunkami kontynuowania negocjacji, których celem jest określenie wspólnych zasad w dwunastu głównych częściach regulacji, w tym odnośnie do wzajemnych niepreferencyjnych zobowiązań w handlu towarami i usługami, środków sanitarnych i fitosanitarnych (SPS), praw własności intelektualnej (PWI), zamówień publicznych, konkurencji, energetyki i inwestycji;
11. wzywa Komisję do bronienia w trakcie negocjacji następujących punktów o zasadniczym znaczeniu:
 - stosowania europejskich przepisów technicznych, europejskich standardów i europejskich procedur oceny zgodności; zawarcia porozumienia między europejskimi a rosyjskimi organami normalizacyjnymi oraz szybkiego utworzenia w Rosji ujednoliconego systemu oceny zgodności akredytacji;
 - obszernego i prawnie wiążącego rozdziału poświęconego energii, opartego na dobrej woli okazanej przy podpisywaniu mechanizmu wczesnego ostrzegania w 2011 r. oraz na jasnych zasadach dotyczących przejrzystości, uczciwej konkurencji, wzajemności i niedyskryminacji; celu, jakim jest otwarty i przejrzysty rynek energii UE-Rosja;
 - zniesienia przez Rosję systemu podwójnych cen produktów oraz wyjaśnienia i ustabilizowania zasad prowadzenia działalności przez przedsiębiorstwa świadczące usługi, aby zwiększyć inwestycje takich przedsiębiorstw unijnych w Rosji;
 - dużego niewykorzystanego rynku zamówień publicznych; Komisja powinna zadbać o uczciwe wzajemne zasady i procedury udzielania zamówień publicznych na rynkach zarówno szczebla krajowego, jak i niższego;
 - reformy rosyjskich procedur celnych zgodnie z konwencjami międzynarodowymi;
 - rozdziału poświęconego środkom sanitarnym i fitosanitarnym (SPS), aby każda strona mogła nakładać tylko tymczasowe i uzasadnione zakazy, w szczególności dotyczące produktów rolnych, zwierząt hodowlanych i żywności, przy pełnym poszanowaniu zasad proporcjonalności, przejrzystości, niedyskryminacji i naukowego uzasadnienia;

Piątek, 26 października 2012 r.

- rozdziału poświęconego zrównoważonemu rozwojowi, opartego na Powszechnej deklaracji praw człowieka i głównych konwencjach MOP, aby podkreślić konieczność pełnego przestrzegania i stosowania praw człowieka i praw pracowników, a także zaangażowania na rzecz stosowania właściwych standardów międzynarodowych w zakresie ochrony środowiska; w tym celu należy nawiązać dialog z zainteresowanymi stronami oraz społeczeństwem obywatelskim;
- obszernego rozdziału poświęconego ochronie praw własności intelektualnej we wszystkich postaciach; rozdział ten powinien zawierać zasady ochrony oznaczeń geograficznych oraz wykaz chronionych oznaczeń geograficznych;
- modernizacji obecnego systemu rozwiązywania sporów w celu zwiększenia przejrzystości i zmiany dyskryminacyjnych warunków dokonywania inwestycji w Rosji;
- kompleksowy i ambitny rozdział o inwestycjach, obejmujący przepisy o liberalizacji, a także przepisy o ochronie inwestycji w oparciu o zalecenia Parlamentu dotyczące nowych ogólnounijnych kompetencji inwestycyjnych (rezolucja z dnia 6 kwietnia 2011 r. w sprawie przyszłości europejskiej polityki inwestycji międzynarodowych ⁽¹⁾);

12. wzywa ponadto do ułatwienia przepływu kapitału między stronami w oparciu o przestrzeganie międzynarodowych konwencji w sprawie prania pieniędzy; popiera negocjacje w sprawie dwustronnej umowy inwestycyjnej między UE a Rosją, zawierającej przepisy w sprawie sporów między państwami a inwestorami, i w danym przypadku, między inwestorami a państwami, w celu ujednoczenia warunków konkurencji dla inwestorów UE oraz wzmocnienia i ustabilizowania prawnych ram dotyczących inwestycji europejskich w Rosji;

13. wzywa Komisję do ścisłego monitorowania realizacji poszczególnych planów sektorowych w Rosji, aby wskazać zawarte w nich ewentualne przepisy dyskryminacyjne i zakłócające handel, takie jak elementy dotyczące dotacji i wymogów o treści lokalnej w odniesieniu do zamówień publicznych i inwestycji, a także wzywa Komisję do podjęcia energicznych działań, aby upewnić się, że Rosja w pełni przestrzega zobowiązań podjętych w ramach WTO, od kiedy została jej pełnoprawnym członkiem; uważa, że w związku z tym Komisja w razie potrzeby powinna korzystać odpowiednich instrumentów ochrony handlu (TDI);

14. uważa, że partnerstwo na rzecz modernizacji jest pożyteczną inicjatywą mającą na celu umocnienie nowych stosunków gospodarczo-handlowych między dwoma stronami w ramach WTO i kontaktach dwustronnych; podkreśla, że Komisja Europejska i rząd rosyjski powinni zadbać o efektywne wykorzystanie funduszy przeznaczonych na projekty realizowane w ramach partnerstwa na rzecz modernizacji; uważa również, że dzięki zwiększeniu synergii między strategiami handlowymi i inwestycyjnymi obu stron można skuteczniej zrealizować potencjał Rosji w zakresie modernizacji i różnicowania gospodarki;

15. wzywa rząd rosyjski do zlecenia niezależnego i bezstronnego śledztwa w sprawie Jukosu;

16. uważa, że realizacja przez UE i Rosję „Wspólnych kroków na rzecz ruchu bezwizowego” jest częścią stosunków handlowo-inwestycyjnych UE-Rosja i przyjmuje do wiadomości postępy, jakie poczyniono ostatnio w negocjacjach nad porozumieniem w sprawie ruchu bezwizowego;

17. wyraża zaniepokojenie perspektywą wprowadzenia przez unię celną Rosja-Kazachstan-Białoruś dodatkowych barier w handlu z Rosją, sprzecznych z zasadami WTO i zobowiązaniami zaciągniętymi przez Rosję w ramach tej organizacji;

18. wzywa Rosję, aby wykorzystwała przystąpienie do WTO i przyłączyła się do starań, jakich dokłada UE i inne państwa wschodnioeuropejskie należące do tej organizacji, aby pomóc Białorusi we wdrażaniu zasad i praktyk handlowych zgodnych z zasadami i praktykami WTO, a tym samym pomóc jej przystąpić do tej organizacji możliwie najszybciej;

⁽¹⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2011)0141.

Piątek, 26 października 2012 r.

19. uważa, że przystąpienie Rosji do WTO może ułatwić handel między UE a Rosją, jednocześnie pobudzając wzrost gospodarczy i tworząc miejsca pracy w Rosji i UE; uważa, że możliwość zawarcia nowej umowy o partnerstwie i współpracy jest dodatkową okazją do zacieśnienia partnerstwa między dwoma stronami oraz do wspierania zrównoważonego rozwoju w ich wspólnym sąsiedztwie;

20. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie i Komisji Europejskiej oraz rządowi i parlamentowi Federacji Rosyjskiej.

Wybory na Białorusi

P7_TA(2012)0410

Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 26 października 2012 r. w sprawie sytuacji na Białorusi po wyborach parlamentarnych w dniu 23 września 2012 r. (2012/2815(RSP))

(2014/C 72 E/11)

Parlament Europejski,

- uwzględniając swoje poprzednie rezolucje w sprawie Białorusi, w szczególności z dni: 5 lipca 2012 r. ⁽¹⁾, 29 marca 2012 r. ⁽²⁾, 16 lutego 2012 r. ⁽³⁾, 15 września 2011 r. ⁽⁴⁾, 12 maja 2011 r. ⁽⁵⁾, 10 marca 2011 r. ⁽⁶⁾, 20 stycznia 2011 r. ⁽⁷⁾, 10 marca 2010 r. ⁽⁸⁾ i 17 grudnia 2009 r. ⁽⁹⁾,
- uwzględniając oświadczenia w sprawie wyborów parlamentarnych na Białorusi: przewodniczącego M. Schulza z dnia 24 września 2012 r., wiceprzewodniczącego J. Protasiewicza oraz E. Broka i F. Kaczmarka z dnia 24 września 2012 r., a także K. Vigenina z dnia 25 września 2012 r., jak również oświadczenie Delegacji ds. stosunków z Białorusią z dnia 26 września 2012 r.,
- uwzględniając oświadczenie wysokiej przedstawiciel UE Catherine Ashton i komisarza Štefana Fülego z dnia 24 września 2012 r. w sprawie wyborów parlamentarnych na Białorusi,
- uwzględniając konkluzje Rady w sprawie Białorusi (przyjęte na 3191. posiedzeniu Rady do Spraw Zagranicznych w Luksemburgu dnia 15 października 2012 r.),
- uwzględniając konkluzje Rady Europejskiej z 1-2 marca 2012 r., w których wyrażono głębokie zaniepokojenie postępującym pogarszaniem się sytuacji na Białorusi,
- uwzględniając decyzję wykonawczą Rady 2012/126/WPZiB z dnia 28 lutego 2012 r. dotyczącą wykonania decyzji Rady 2010/639/WPZiB w sprawie środków ograniczających wobec Białorusi ⁽¹⁰⁾,
- uwzględniając konkluzje Rady w sprawie rozpoczęcia europejskiego dialogu na rzecz modernizacji ze społeczeństwem białoruskim (3157. posiedzenie Rady do Spraw Zagranicznych w Brukseli w dniu 23 marca 2012 r.),

⁽¹⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2012)0300.

⁽²⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2012)0112.

⁽³⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2012)0063.

⁽⁴⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2011)0392.

⁽⁵⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2011)0244.

⁽⁶⁾ Dz.U. C 199 E z 7.7.2012, s. 182.

⁽⁷⁾ Dz.U. C 136 E z 11.5.2012, s. 57.

⁽⁸⁾ Dz.U. C 349 E z 22.12.2010, s. 37.

⁽⁹⁾ Dz.U. C 286 E z 22.10.2010, s. 16.

⁽¹⁰⁾ Dz.U. L 55 z 29.2.2012, s. 19.