

REZOLUCJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO (UE) 2019/1477**z dnia 26 marca 2019 r.****zawierająca uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiego Instytutu ds. Równości Kobiet i Mężczyzn za rok budżetowy 2017**

PARLAMENT EUROPEJSKI,

- uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiego Instytutu ds. Równości Kobiet i Mężczyzn za rok budżetowy 2017,
 - uwzględniając art. 94 Regulaminu i załącznik IV do Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej oraz opinię Komisji Praw Kobiet i Równouprawnienia (A8-0150/2019),
- A. mając na uwadze, że zgodnie z zestawieniem dochodów i wydatków ⁽¹⁾ ostateczny budżet Europejskiego Instytutu ds. Równości Kobiet i Mężczyzn (zwanego dalej „Instytutem”) za rok budżetowy 2017 wyniósł 7 722 898 EUR, co oznacza wzrost o 1,24 % w porównaniu z 2016 r.; mając na uwadze, że cały budżet Instytutu pochodzi z budżetu Unii;
- B. mając na uwadze, że w swoim sprawozdaniu dotyczącym sprawozdania finansowego Europejskiego Instytutu ds. Równości Kobiet i Mężczyzn za rok budżetowy 2017 (zwanym dalej „sprawozdaniem Trybunału”) Trybunał Obrachunkowy (zwany dalej „Trybunałem”) stwierdza, iż uzyskał wystarczającą pewność, że sprawozdanie finansowe Instytutu jest wiarygodne oraz że transakcje leżące u jego podstaw są legalne i prawidłowe;

Zarządzanie budżetem i finansami

1. uznaje, że wysiłki związane z monitorowaniem budżetu w ciągu roku budżetowego 2017 doprowadziły do osiągnięcia wskaźnika wykonania budżetu w wysokości 98,92 %, co oznacza nieznaczny wzrost o 0,5 % w porównaniu z 2016 r.; zauważa, że wskaźnik wykonania środków na płatności wyniósł 80,95 %, co oznacza znaczny wzrost o 8,12 % w stosunku do poprzedniego roku; zauważa, że po przeanalizowaniu zalet i wad środków zróżnicowanych Instytut postanowił nie przyjmować ich jako środka stosowanego w związku z wieloletnim charakterem prowadzonych przez niego operacji; wzywa Instytut, aby pozostał świadomy tej sytuacji i poinformował władzę budżetową o wszelkich zmianach w tym zakresie;

Anulowane środki przeniesione

2. przyjmuje z zadowoleniem, że kwota anulowanych środków przeniesionych z 2016 r. na 2017 r. wyniosła 34 865 EUR, co stanowi 1,79 % całkowitej przeniesionej kwoty i oznacza spadek o 0,07 % w porównaniu z 2016 r.;

Wyniki

3. przypomina, że Instytut został utworzony w celu wniesienia wkładu na rzecz równości płci i jej lepszego propagowania w Unii, w tym włączania problematyki płci do głównego nurtu we wszystkich odnośnych obszarach polityki Unii oraz w wynikających z nich krajowych strategiach politycznych, w celu zwalczania dyskryminacji ze względu na płeć i podnoszenia poziomu świadomości obywateli Unii w zakresie problematyki równości płci, oraz z zadowoleniem przyjmuje priorytetowe traktowanie prac w różnych obszarach, co daje wyniki na wysokim poziomie i dużą widoczność i sprawia, że problematyka płci pozostaje w centrum uwagi;
4. przyjmuje z zadowoleniem, że Instytut stosuje niektóre kluczowe wskaźniki skuteczności działania w odniesieniu do celów operacyjnych i zarządzania zasobami finansowymi i ludzkimi, aby ocenić wartość dodaną swojej działalności i poprawić zarządzanie budżetem;
5. z zadowoleniem zauważa, że Instytut skutecznie zrealizował swój program prac i w 2017 r. wykonał 98,75 % działań ujętych w jednolitym dokumencie programowym; zauważa ponadto, że Instytut opublikował trzecią edycję wskaźnika równouprawnienia płci w celu monitorowania postępów w dziedzinie równości płci w Unii;
6. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że zasięg działań informacyjnych Instytutu w 2017 r. znacznie się rozszerzył, a jego publikacje spotkały się z pozytywną reakcją użytkowników, co przyczyniło się do rozpowszechniania informacji na temat równości płci i do zwiększania świadomości obywateli w Unii;

⁽¹⁾ Dz.U. C 84 z 17.3.2017, s. 148.

7. docenia prace Instytutu w zakresie cyfryzacji i z zadowoleniem przyjmuje projekt skupiający się na równowadze między życiem zawodowym i prywatnym, zróżnicowaniu wynagrodzeń i emerytur ze względu na płeć oraz opracowaniu narzędzia parlamentarnego uwzględniającego aspekt płci;
8. wyraża zadowolenie z bieżącej współpracy między Instytutem i Komisją Praw Kobiet i Równouprawnienia oraz docenia wkład Instytutu w stałe działania tej komisji, w tym w badania na temat sporządzania budżetu z uwzględnieniem aspektu płci oraz aspektów płci w dziedzinie handlu ludźmi, a także w propagowanie tych kwestii; z zadowoleniem przyjmuje w związku z tym wkład Instytutu we włączenie perspektywy płci do dyrektywy w sprawie zwalczania handlu ludźmi i dyrektywy w sprawie ochrony praw ofiar;
9. wspiera pracę Instytutu, który przekazując komisji FEMM – w formie analiz i badań – oficjalne, wysokiej jakości dane wolne od wszelkich wpływów ideologicznych, zapewnia komisji otrzymywanie danych niezbędnych do jej właściwego funkcjonowania;
10. z zadowoleniem przyjmuje udział Instytutu w sieci europejskich agencji ds. wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych oraz jego cenny wkład dotyczący aspektów płci;
11. z zadowoleniem zauważa, że w 2017 r. Instytut aktywnie zainicjował wspólne działania z innymi agencjami, obejmujące szkolenia i warsztaty umożliwiające wymianę doświadczeń w zakresie zapobiegania molestowaniu; zauważa ponadto, że Instytut pomógł Europejskiemu Instytutowi Innowacji i Technologii uwzględnić perspektywę płci w jego działaniach i wniósł wkład do wspólnej publikacji z Europejską Fundacją na rzecz Poprawy Warunków Życia i Pracy;
12. zauważa, że Instytut poczynił postępy w zakresie niektórych zaleceń z oceny zewnętrznej (2015 r.); z zadowoleniem przyjmuje dążenie Instytutu do przekształcenia się w organizację opartą na projektach, co zwiększy wewnętrzne synergie i będzie sprzyjać wymianie wiedzy między jednostkami; docenia fakt, że Instytut rozpoczął wdrażanie planu działania dotyczącego zaleceń i wzywa Instytut, aby kontynuował ten proces w celu poprawy zarządzania i skuteczności;

Polityka kadrowa

13. zauważa, że według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r. plan zatrudnienia zrealizowano w 96,30 % – przyjęto 26 pracowników na czas określony, podczas gdy budżet Unii przewidywał 27 stanowisk dla pracowników na czas określony (w porównaniu z 28 stanowiskami zatwierdzonymi w 2016 r.); zauważa ponadto, że w 2017 r. w Instytucie pracowało 15 pracowników kontraktowych i czterech oddelegowanych ekspertów krajowych;
14. ubolewa nad brakiem równowagi płci w zarządzie Instytutu, w którym 26 z 32 członków to kobiety, a sześciu to mężczyźni; w związku z tym zwraca się do Komisji i państw członkowskich oraz innych zainteresowanych stron, by uwzględniły znaczenie zapewnienia równowagi płci, gdy wystawiają swoich kandydatów na członków zarządu;
15. zauważa, że Sąd Rejonowy w Wilnie wydał 21 lutego 2019 r. wyrok w sprawie dotyczącej nierównego wynagrodzenia wniesionej przez pięciu byłych pracowników tymczasowych Instytutu przeciwko agencji pracy tymczasowej, z której usług korzysta Instytut; wyraża ubolewanie, że wynagrodzenie pracowników tymczasowych było niższe niż wynagrodzenie personelu statutowego Instytutu; na podstawie informacji uzyskanych od Instytutu zauważa, że zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami Instytutu pracownicy tymczasowi nie mogą wykonywać wszystkich zadań przypisanych personelowi statutowemu Instytutu; zwraca uwagę, że sytuacja ta może przynieść szkodę reputacji Instytutu; wzywa Instytut, aby poinformował organ udzielający absolutorium o środkach podjętych przez agencję pracy tymczasowej w odniesieniu do wyroku Sądu Rejonowego w Wilnie i w celu ograniczenia tego ryzyka w przyszłości;
16. zauważa, że Instytut prowadzi politykę ochrony godności osobistej i zapobiegania molestowaniu; odnotowuje, że Instytut zorganizował sesje szkoleniowe i umożliwił korzystanie z poufnego doradztwa;
17. zauważa, że Instytut podjął działania następcze w związku ze zgłoszeniami dotyczącymi molestowania seksualnego kobiet pracujących i odbywających staż w Instytucie; podkreśla, że Instytut musi być wzorem do naśladowania w zwalczaniu molestowania seksualnego oraz zapewnianiu bezpieczeństwa i godności wszystkim swoim pracownikom; wspiera Instytut we wdrażaniu polityki zerowej tolerancji dla molestowania seksualnego;

18. przyjmuje do wiadomości orzeczenie sądu, w którym sąd litewski orzekł, że Manpower narusza zasadę jednakowego wynagrodzenia dla pracowników tymczasowych, zapisaną w art. 75 litewskiego kodeksu pracy; wyraża głębokie zaniepokojenie warunkami pracy pracowników tymczasowych w Instytucie; wzywa dyrektora, aby odgrywał o wiele bardziej aktywną rolę, jeśli chodzi o dopilnowanie, żeby Instytut oferował pracownikom tymczasowym lepsze wynagrodzenie; domaga się, aby Instytut w trybie pilnym poinformował parlamentarną Komisję Kontroli Budżetowej o wymogach przetargów;
19. z zadowoleniem przyjmuje propozycję Trybunału, by z myślą o nagłośnieniu organizowanych naborów publikować odnośne ogłoszenia również na stronie internetowej Europejskiego Urzędu Doboru Kadr; na podstawie odpowiedzi Instytutu stwierdza, że – oprócz ograniczeń finansowych – w opinii Instytutu obecnie stosowane kanały zapewniają odpowiednią przejrzystość i widoczność;

Zamówienia

20. z niepokojem zauważa, że według sprawozdania Trybunału niewybrani oferenci wnieśli przeciwko Instytutowi sprawę do sądu, domagając się odszkodowania w łącznej wysokości 700 000 EUR (co stanowi do 9 % rocznego budżetu Instytutu) i unieważnienia decyzji o udzieleniu zamówienia; odnotowuje, że Instytut już teraz przygotowuje się do pokrycia ewentualnych strat; na podstawie odpowiedzi Instytutu stwierdza, że dostosuje on procedury udzielania zamówień niezależnie od ostatecznej decyzji sądowej; wzywa Instytut, aby poinformował organ udzielający absolutorium o rozwoju sytuacji w tym zakresie;
21. z niepokojem zauważa, że według sprawozdania Trybunału Instytut wszczął i sfinalizował procedurę przetargową w celu pozyskania usług biura podróży bez zagwarantowania najlepszego stosunku jakości do ceny; na podstawie odpowiedzi Instytutu stwierdza, że prowadzi on kontrole wewnętrzne mające na celu sprawdzenie i kontrolę cen usług świadczonych przez wybranego dostawcę; zauważa ponadto, że Instytut zamierza nie odnawiać tej umowy, lecz uczestniczyć we wspólnym postępowaniu o udzielenie zamówienia organizowanym przez Komisję; wzywa Instytut, aby poinformował organ udzielający absolutorium o postępach dokonanych w tym zakresie;
22. zauważa, że według sprawozdania Trybunału Instytut do końca 2017 r. nie wprowadził jeszcze narzędzi udostępnionych przez Komisję służących wdrożeniu jednolitego rozwiązania w zakresie elektronicznej wymiany informacji z osobami trzecimi uczestniczącymi w procedurach udzielania zamówień publicznych (e-zamówienia); na podstawie odpowiedzi Instytutu stwierdza, że Instytut wprowadza elektroniczne składanie ofert i e-fakturowanie zgodnie z harmonogramem określonym przez Komisję do końca 2018 r.; wzywa Instytut, aby poinformował organ udzielający absolutorium o postępach dokonanych w tym zakresie;

Zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi oraz przejrzystość

23. odnotowuje wprowadzone środki i aktualnie wdrażane działania Instytutu mające zapewnić przejrzystość, zapobiegać konfliktom interesów i zarządzać nimi oraz chronić sygnalistów; wskazuje jednak z zaniepokojeniem, że Instytut publikuje na swojej stronie internetowej wyłącznie życiorysy dyrektora, a nie publikuje życiorysów kadry kierowniczej wyższego szczebla; wzywa Instytut, aby poinformował organ udzielający absolutorium o środkach przyjętych w związku z tym;

Audyt wewnętrzny

24. zauważa, że w 2017 r. Służba Audytu Wewnętrznego Komisji (IAS) przeprowadziła audyt zarządzania relacjami z zainteresowanymi stronami i komunikacji zewnętrznej, stwierdzając, że kontrole wewnętrzne Instytutu są odpowiednie; zauważa, że w celu uwzględnienia trzech zaleceń IAS sklasyfikowanych jako „ważne” opracowano plan działania, który ma zostać zrealizowany do końca 2018 r.; wzywa Instytut, aby poinformował organ udzielający absolutorium o wdrożeniu trzech zaleceń;
25. odnotowuje wysiłki Instytutu służące stworzeniu racjonalnego pod względem kosztów i przyjaznego dla środowiska miejsca pracy; zauważa, że Instytut nie wprowadził żadnych specjalnych środków, które pozwoliłyby ograniczyć lub skompensować emisję CO₂, ale odnotowuje, że Instytut zachęca pracowników do korzystania z transportu publicznego lub rowerów w celu dojazdu do pracy;
26. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z dnia 26 marca 2019 r. ⁽²⁾ w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.

⁽²⁾ Teksty przyjęte, P8_TA-PROV(2019)0254 (zob. s. 361 niniejszego Dziennika Urzędowego).